Вх.№ 234 31 МАР 2011

**Прокуратура**
**Российской Федерации**
**Прокуратура**
**Чеченской Республики**

ул. Идрисова, 42
Грозный, Чеченская Республика, 364000

11.03.2011 № 15-168-2011
на №44 от 04.02.2011

Председателю МРОО
«Комитет против пыток»

Каляпину И.А.

ул. Грузинская, д. 7 «б»,
г. Н.Новгород, 603000

В прокуратуре республики рассмотрено Ваше обращение об отсутствии результатов в расследовании уголовных дел о похищениях граждан на территории Чеченской Республики, а также аналогичное обращение, поступившее из Генеральной прокуратуры Российской Федерации, которое является его дубликатом.

Несмотря на принимаемые меры правоохранительными органами республики, в том числе органами прокуратуры, проблема похищений людей и отсутствие со стороны следственных органов должного эффективного расследования по уголовным делам данной категории продолжает иметь место.

Прокуратурой республики уделяется особое внимание вопросам организации взаимодействия следователей и субъектов оперативно-розыскной деятельности, повышению качества и результативности работы по предупреждению, пресечению преступлений, связанных с похищением и безвестным исчезновением граждан, оказания практической помощи в раскрытии преступлений указанной категории.

На основании распоряжения прокурора республики № 73/15 от 05.08.2010 «Об организации межведомственного взаимодействия по раскрытию и расследованию особо тяжких преступлений против личности» в аппарате прокуратуры республики и в прокуратурах районного звена регулярно проводятся межведомственные совещания с заслушиванием уголовных дел, возбужденных по фактам похищений граждан.

В 2010 году в прокуратурах районного звена проведены межведомственные совещания по заслушиванию уголовных дел данной категории с участием прокуроров отдела по надзору за следствием в органах прокуратуры и референтов отдела процессуального контроля СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР, а также сотрудников МВД по ЧР.

Кроме того, проведена проверка законности процессуальных решений принимаемых следователями межрайонных следственных отделов по материалам и уголовным делам данной категории.

По результатам проверки в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 37 УПК РФ принимались меры прокурорского реагирования.

Все акты прокурорского реагирования рассмотрены и удовлетворены.

АА № 019981

Выделения сделаны организаторами пресс-конференции

В прокуратуре республики и прокуратурах районного звена ведется учет поступивших сообщений по фактам похищения граждан и принятия по ним процессуальных решений, также осуществляется мониторинг сообщений о преступлениях и уголовных дел данной категории, в целях повышения эффективности надзорной деятельности органами прокуратуры.

В результате принятых правоохранительными органами мер, в том числе и внесением актов прокурорского реагирования, в 2010 году раскрыто 8 уголовных дел указанной категории.

Однако, следует отметить отсутствие со стороны следователей принципиальности и настойчивости при расследовании уголовных дел указанной категории, а также непроведение эффективного расследования.

Вместе с тем, с целью активизации розыска похищенных лиц, проведения беспристрастного расследования и исправления сложившейся порочной практики при расследовании уголовных дел данной категории органами прокуратуры республики принимаются все предусмотренные федеральными законами меры прокурорского реагирования.

В частности, по уголовному делу № 66094, возбужденному по факту похищения Гайсановой З.И., в связи с неисполнением поручений следователей, направленных в органы МВД республики и отсутствием должного и эффективного оперативного сопровождения по уголовному делу 08.04.2010 и 13.10.2010 министру внутренних дел по ЧР прокуратурой республики внесены представления об устранении нарушений уголовно-процессуального закона и ФЗ «Об ОРД».

Кроме того, с целью активизации следственных и оперативно-розыскных мероприятий 24.12.2009 при прокуроре республики с участием представителей СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР, МВД по ЧР и 2-ОРБ ГУ МВД России по ЧР проведено оперативное межведомственное совещание по заслушиванию результатов расследования данного уголовного дела, на котором было обращено внимание следователя и оперативных работников МВД на отсутствие эффективного расследования и потребовано активизировать расследование по уголовному делу, организовать надлежащее взаимодействие с оперативными службами.

По результатам изучения в прокуратуре республики оперативно-поискового дела, 17.12.2009 и 19.02.2010 в МВД по ЧР направлены требования об устранении нарушений ФЗ «ОРД».

24.08.2010 в связи с незаконным приостановлением предварительного следствия по уголовному делу и непроведением всех необходимых следственных действий, возможных в отсутствие подозреваемого (обвиняемого), в том числе, указанных в Вашем обращении, руководителю СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР направлено требование об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного расследования, которое рассмотрено и удовлетворено, постановление о приостановлении предварительного следствия было отменено.

Однако, до настоящего времени, местонахождение Гайсановой З.И., остается неустановленным. Следствие по делу проводится ненадлежащее, ведомственный контроль за расследованием отсутствует.

Органами прокуратуры неоднократно указывалось руководству СУ СК РФ по ЧР на допущенные нарушений закона по делу, необеспечение эффективного расследования.

Уголовное дело № 66102, возбужденное по факту безвестного исчезновения Ибрагимова С-С.А., изучалось в прокуратуре республики.

По результатам изучения выявлены нарушения федерального законодательства, допущенные в ходе предварительного расследования. В частности, органами следствия не были проведены неотложные следственные действия, в том числе и допросы очевидцев происшествия.

В связи с выявленными нарушениями закона прокуратурой республики 27.05.2010 руководителю СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР направлено требование об их устранении, которое рассмотрено и удовлетворено. Только после указаний прокуратуры республики были допрошены командир полка Делимханов Ш. и командир роты указанного полка Абдурешидов В.

Аналогичные нарушения закона были выявлены в прокуратуре республики при изучении уголовных дел, возбужденных по фактам похищений Умарпашаева И.И., Асхабова А-Я.Д., безвестного исчезновения Зайналова А.Р., по результатам которых руководителю СУ СК РФ по ЧР направлены требования об их устранении.

По уголовному делу № 72028 по факту похищения Асхабова А-Я.Д. в связи с отсутствием должного и эффективного оперативного сопровождения по уголовному делу 08.04.2010 и 13.10.2010 министру внутренних дел по ЧР внесены представления об устранении нарушений уголовно-процессуального закона и ФЗ «Об ОРД».

При изучении в прокуратуре республики оперативно-поисковых дел по указанным уголовным делам выявлены нарушения ФЗ «Об ОРД». Министру внутренних дел по Чеченской Республике направлены требования об устранении нарушений закона.

По факту фальсификации документов о дате и обстоятельствах задержания Идрисова З.А., Аслаханова З.С. и Межидова И.А. в Шалинском МСО СУ СК РФ по ЧР неоднократно выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, последний раз 21.02.2011.

В ходе доследственной проверки были опрошены сотрудники ОВД по Шалинскому району, а также иные лица, которым известны сведения о задержании сотрудниками правоохранительных органов Идрисова З.А., в ЭКЦ ГУВД по Ставропольскому краю назначены фототехническое и видеофоноскопическое исследования видеофайлов, имеющихся на представленном представителями сводной мобильной группы российских правозащитных организаций компакт-диске.

Учитывая, что назначенные судебные исследования не окончены, оснований для отмены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в настоящее время не имеется.

Материал проверки находится на контроле в прокуратуре республики.

Практика надзора за расследованием уголовных дел данной категории показывает, что органами следствия своевременно не проводятся неотложные следственные действия, не организовано надлежащее взаимодействие с оперативными службами в целях раскрытия преступлений. Ведомственный контроль за расследованием уголовных дел со стороны руководства Следственного комитета фактически не осуществляется. Конкретных мер к устранению выявленных нарушений закона, на которые указывается органами прокуратуры, не принимается. Виновные лица, допускающие нарушения закона, неэффективное расследование к установленной ответственности не привлекаются.

Имеют место факты укрытия преступлений, связанных с похищениями граждан, непосредственно самими следователями СУ СК РФ по ЧР.

Зачастую, только лишь после неоднократных требований органов прокуратуры о возбуждении уголовного дела, осуществление розыска без вести пропавшего или похищенного лица, привлечение к ответственности виновных лиц, следователями СУ СК РФ по ЧР принимаются решения о возбуждении уголовного дела.

В результате несвоевременного возбуждения уголовных дел, непоступательности и активности расследования, виновные лица скрываются, местонахождение потерпевших не устанавливается.

Следователями не используются все предоставленные им уголовно-процессуальным законом полномочия по осуществлению уголовного преследования виновных лиц, в том числе и лиц, воспрепятствовавших производству предварительного расследования.

Для принятия мер реагирования прокуратурой республики неоднократно направлялась информация, в том числе и по данному вопросу, в адрес Генеральной прокуратуры РФ.

Заместителем Генерального прокурора РФ вносились требования об устранении нарушений закона и привлечения виновных должностных лиц СУ СК РФ по ЧР к ответственности в адрес Председателя Следственного комитета РФ Бастрыкина А.И.

Прокуратурой республики на постоянной основе осуществляется надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина на досудебной стадии уголовного судопроизводства, законностью решений принимаемых органами предварительного расследования. При выявлении нарушений закона используются все полномочия прокурора установленные уголовно-процессуальным законодательством и другими федеральными законами.

Заместитель прокурора республики

старший советник юстиции Н.А. Хабаров