

ПРАВООЗАЩИТНЫЙ ЦЕНТР "МЕМОРИАЛ"

MEMORIAL HUMAN RIGHTS CENTER

127051, Россия, Москва, Малый Каретный пер., д. 12

Тел. +7 (495) 225-3118

Факс +7 (495) 624-2025

E-mail: memhrc@memo.ru

Web-site: <http://www.memo.ru/>



Тезисы выступления

Министра РСО-Алания по делам национальностей Т.К. Касаева в ходе «круглого стола» на тему: «Проблемы интеграции вынужденных переселенцев в Республике Северная Осетия-Алания», проводимого Правозащитным центром «Мемориал»

Разрешите поприветствовать всех участников «круглого стола» и поблагодарить Правозащитный центр «Мемориал» за традиционное внимание к решению проблем нашей республики.

Миграционные процессы, происходящие на территории России, порождают долгосрочные проблемы, тесно переплетенные с положениями, определяющими в конечном итоге качество жизни нашего населения.

Наибольшую очевидность эта взаимосвязь приобретает в Северо-Кавказском регионе и, в частности, в Республике Северная Осетия-Алания, которая находится в гуще региональных проблем, что во многом объясняется и ее географическим положением. В частности, через территорию республики проходят кратчайшие транспортные коммуникации, соединяющие Российскую Федерацию с Южным Кавказом. Отметим, что через эти «Южные ворота России» проходят значительные миграционные потоки в Российскую Федерацию.

Исходя из вышеизложенного одним из приоритетов в деятельности органов власти республики является работа по обустройству беженцев и вынужденных переселенцев из стран СНГ и Чечни, размещенных в республике.

В настоящее время на учете в Управлении ФМС России по РСО-А состоят **13415** человек, в том числе **70** беженцев и **13345** вынужденных переселенцев. Кроме того, в результате трагических августовских событий 2008 г. на территории республики продолжают оставаться порядка **1,5 тыс.** жителей РЮО. Согласно сведениям УФМС России по РСО-Алания с ходатайствами о признании беженцами обратились более **1000 чел.**

Действующим законодательством Российской Федерации предусмотрено оказание помощи по предоставлению постоянного жилья *лишь вынужденным переселенцам, состоящим в органах местного самоуправления на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.* Таких граждан насчитывается в настоящее время **4,3 тыс. сем. (12,3 тыс. чел.)**. Для их обустройства в рамках Федеральной целевой программы «Жилище» может потребоваться **более 7 млрд. руб.** в текущих ценах).

Подобными финансовыми ресурсами наша республика не располагает. Вместе с тем, федеральные ассигнования, выделяемые на обустройство вынужденных переселенцев, крайне малы: в 2006-2007 гг. они позволили обустроить только три семьи, а в 2008 году - две.

Данная проблема неоднократно поднималась руководством РСО-А на федеральном уровне, однако изменений позитивного характера пока не

произошло.

С целью корректировки ситуации Правительством РФ дано поручение Минрегиону России, Минфину России решить вопрос о выделении дополнительных средств федерального бюджета, необходимых для выполнения государственных обязательств по обеспечению жильем граждан РФ, признанных вынужденными переселенцами, т.е. переселенцев, находящихся во всех регионах страны. **Однако данный процесс планируется интенсифицировать только с 2010 г. и завершить мероприятия в 2015 г.**

Со своей стороны Правительством РСО-А предпринимаются определенные усилия по решению комплекса социально-экономических проблем вынужденных переселенцев из стран СНГ и Чечни. К указанной работе активно подключаются международные и российские гуманитарные структуры, с которыми реализуются совместные проекты по обустройству переселенцев. В частности, за счет средств Швейцарского управления по развитию и сотрудничеству сдано в эксплуатацию многоквартирное здание в с.Алханчурт, завершается реконструкция общежития Зарамаг ГЭС в г.Алагире и начаты подобные работы в бывшем общежитии РОСТО (ДОСААФ) в г.Владикавказе. Все проведенные работы позволят обеспечить постоянным жильем более 100 семей мигрантов. В 2007-2008 гг. свыше 2 тысяч семей беженцев и вынужденных переселенцев получили различные виды гуманитарной помощи от неправительственных организаций. Осуществляется обеспечение указанной категории граждан социальными гарантиями (пенсионное обеспечение, медицинское обслуживание, услуги учреждений образования всех уровней). Однако продолжает оставаться открытым главный вопрос – жилищное обустройство, решение которого **должно происходить под патронажем федерального бюджета и самостоятельно нашей республикой не по силам.**

Особенно тревожная ситуация складывается в местах компактного проживания (МКП) беженцев и вынужденных переселенцев. В настоящее время в республике насчитывается 40 МКП, которые расположены в г.Владикавказе и ряде районов республики. В указанных МКП проживают свыше 3000 человек. Большинство МКП (санатории, турбазы, общежития и пр.) находится в аварийном, непригодном для жилья состоянии, некоторые здания полностью или частично отключены от инженерных сетей и коммуникаций. Практически по каждому МКП имеются задолженности по оплате коммунальных услуг. В отношении многих мигрантов, проживающих в МКП, приняты судебные решения о выселении.

Оказавшись в сложном, а порой безвыходном положении, мигранты выражают крайнее недовольство недостаточным, на их взгляд, вниманием государства. В течение 2007-2008 гг. переселенцы неоднократно проводили митинги на территории республики, осуществляли акции в г.Ростов-на-Дону и г.Москва. Анализ развития ситуации показывает, что подобные протестные акции могут возобновиться и приобрести более острый характер. Таким образом, проблема нерешенности жилищного обустройства указанной категории лиц может перейти из плоскости социально-экономической в плоскость политическую, что **серьезно осложнит общественно-политическую ситуацию, как в республике, так и в регионе.**

Одним из вариантов решений проблемы могло бы служить выделение дополнительных средств для финансирования жилищных сертификатов во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 года № 153. Однако такие средства из федерального бюджета

в текущем году и следующем году на эти цели **не планируются**.

Так, из п. 3 протокола совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Д.Жукова от 15 июля 2008 г. № АЖ-П11-30пр следует, что Минрегиону России, Минфину России поручается решить вопрос о выделении дополнительных средств федерального бюджета, необходимых для выполнения государственных обязательств по обеспечению жильем граждан Российской Федерации, признанных вынужденными переселенцами, **только с 2010 г. и завершить данные мероприятия в 2015 г.**

Уважаемые участники «круглого стола»!

К сожалению, лимит времени, отведенного на выступление, не позволяет коснуться всех аспектов деятельности по работе с вынужденными переселенцами, однако мы располагаем достаточным фактологическим и статистическим материалом и готовы довести его до Вашего сведения. Желаем Вам, дорогие партнеры, плодотворной работы. Уверены, что наше сотрудничество и впредь будет востребовано. Спасибо за внимание.

**О жилищном обустройстве на территории
Республики Северной Осетии-Алании вынужденных переселенцев из
внутренних районов Грузии и других стран СНГ
Проект**

Первые беженцы на территории Республики Северная Осетия-Алания появились в 1991-1992 г.г. в результате грузино-осетинского конфликта/ Главным образом, это были этнические осетины из внутренних районов Грузии и Республики Южная Осетия. В настоящее время почти все они получили российское гражданство, и перешли в разряд вынужденных переселенцев.

По данным УФМС по Республике Северная Осетия-Алания на **01.05.2008 г.** на учете состоит **13 720 чел.**, в том числе **72** беженцев и **13 648** вынужденных переселенцев, многие из которых разместились в местах компактного проживания г.Владикавказа и районов республики. По официальным данным в местах компактного проживания республики размещено около **1041** семей мигрантов.

Из **40** мест компактного проживания данной категории граждан, расположенных в республике, **10** находится на территории г.Владикавказа (**191 семей/599 чел.**), остальные - в Пригородном, Кировском, Моздокском, Правобережном и Ардонском районах.

Далеко не всем удалось как-то устроить свою жизнь. Особенно остро стоит вопрос в местах компактного проживания (МКП) мигрантов.

Большинство МКП находится в аварийном непригодном для жилья состоянии, опасном для жизни. Некоторые здания полностью или частично отключены от газоснабжения, отсутствует электроснабжение, нет тепла.

Условия, в которых вынуждены жить дети, старики, способствуют развитию у них хронических заболеваний.

На сегодняшний день в условиях физической опасности продолжают проживать 351 семья / 1191 человек.

Почти каждое МКП имеют большие задолженности по коммунальным услугам, а по многим и судебные решения о выселении из них жильцов.

На начало 2008г. в очереди на улучшение жилищных условий состоит 4 297 семей в количестве 12 294 человека. Еще около 700 семей по различным причинам, преимущественно из-за отсутствия регистрации по месту

проживания, не стоит в очередь на улучшение жилищных условий, но и они тоже – потенциальные очередники.

Необходимо отметить, что до 2006 года Миграционная служба республики проводила активную работу по обустройству беженцев и вынужденных переселенцев.

Всего за период с 1994 года за счет средств федерального, республиканского бюджета и средств международных гуманитарных организаций различного вида господдержку в жилищном обустройстве получили 4 573 семей (16 785 человек) на сумму 623,8 млн.рублей.

Особую роль сыграло многолетнее и плодотворное сотрудничество с УВКБ ООН в соответствии с трехсторонними соглашениями между УВКБ ООН, УФМС России по РСО-Алания и Правительством РСО-Алания.

Однако, несмотря на принимаемые меры, проблема жилищного обустройства вынужденных мигрантов продолжает оставаться крайне острой и вызывает крайнее недовольство с их стороны, но также со стороны населения, что может привести к массовым акциям протеста. Абсолютное большинство обращений вынужденных мигрантов в УФМС России по РСО-Алания, федеральные и республиканские органы исполнительной власти связаны с вопросами жилищного обустройства.

Постановлением Правительства Российской Федерации №153 от 21.03.2006 г. «Об утверждении Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных Федеральным законодательством» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы» все вопросы обеспечения жильем вынужденных переселенцев были сняты с ФМС России и переданы в Министерство регионального развития. Отдельной подпрограммы для вынужденных переселенцев программа «Жилище» не содержит.

Между республикой и Министерством регионального развития России было заключено соглашение о выделении 30 жилищных сертификатов в 2006 г., 792 - в 2007 г., и по 1000 сертификатов в последующие годы. Однако со стороны министерства соглашение было нарушено.

В рамках программы «Жилище» в 2006 и 2007 годах сертификаты на приобретение жилья получали всего по одной из 4275 семей вынужденных переселенцев, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий (постоянном жилье) в администрациях местного самоуправления, на 2008 год также намечено выделение одного сертификата.

При таких темпах финансирования процесс обустройства вынужденных переселенцев может растянуться на тысячи лет.

Положение усугубляет то обстоятельство, что в рамках выполнения подпрограммы программы «Жилище», в период 2006-2010 г.г. для обеспечения жильем всех вынужденных переселенцев, состоящих на учете в территориальных органах ФМС России во всех субъектах РФ, предусмотрено всего 5,2 млрд.рублей, в то время как для обустройства вынужденных переселенцев, находящихся на территории РСО-Алания, необходимо не менее 7 млрд.рублей.

Есть и еще несколько проблем. Для получения ГЖС вынужденный переселенец должен одновременно стоять на учете и как нуждающийся в улучшении жилищных условий вынужденный переселенец и как проживающий

в данном населенном пункте. Последнее возможно только при наличии регистрации по месту жительства. Но многие из бывших беженцев не имеют регистрации, ни по месту жительства, ни по месту пребывания. Таким образом, они не попадают в очередь. Еще одна важнейшая проблема - эти люди, не имея постоянного жилья, вынуждены часто переезжать. При этом они меняют регистрацию и теряют место в очереди.

Часть МКП представляет собой сохранившееся жилье граждан ингушской национальности, покинувших республику в период осетино-ингушского конфликта 1992 года, что создает определенные и дополнительные сложности при решении возникающих проблем.

Необходимо отметить, что среди вынужденных переселенцев из Грузии нарастает недовольство федеральными органами власти, связанное с тем, что вопросу обустройства граждан, пострадавших в результате осетино-ингушского конфликта, уделяется пристальное внимание, а их проблема не решается в течение многих лет. Такое сравнение может повлиять отрицательно на развитие межэтнических отношений в РСО-Алании, и без того сложных.

За последние два года в пункт Сети "Миграция и право" Правозащитного Центра «Мемориал» во Владикавказе поступил целый ряд массовых обращений беженцев и вынужденных переселенцев из внутренних районов Грузии по вопросам защиты их прав в государственных органах. В связи с этим было принято решение о проведении мониторинга социальных и жилищных условий этой категории мигрантов в местах их компактного проживания.

С июня по декабрь месяц 2007 года сотрудниками представительства было обследовано 58 мест компактного проживания вынужденных переселенцев (МКПВП) на территории РСО - Алания.

В результате проведения мониторинга были получены следующие данные:

МКПВП в населенных пунктах РСО-А	Кол-во ВП (человек)	Кол-во семей ВП (семей)	Без статуса ВП (семей)	ВП очередники на жилье (семей)	Детей ВП (семей)	Инвалидов ВП (человек)	Пенсионеров (человек)
с. Камбилеевское	137	42	14	28	53	9	32
с. Октябрьское	324	85	28	56	107	29	65
с. Гизель	130	39	5	26	46	13	29
с. Дачное	261	73	20	49	104	19	42
с. Сунжа	94	19	12	6	21	9	15
г. Ардон	302	81	47	20	106	13	62
г. Алагир	108	29	8	14	45	7	22
г. Владикавказ	899	268	112	116	204	81	220
г. Беслан	236	71	32	36	71	24	59
Итого:	2491	707	228	351	757	204	546

*В строке 1 учтены данные, которые удалось зафиксировать (так как не все ВП находились в домах, некоторые не могли предоставить удостоверяющих документов, поэтому не были опрошены) при проведении мониторинга МКП «Военный городок» и общежитие

«Сельхозхимия», «старый детсад»

В строке 2 - «Карца», «Гаражи», «Старая баня», «Водоканал», «Учхоз»

В строке 3 – «Старый детсад», «Старая школа», турбаза «Осетия», «старый детсад» в с. Верхняя Саниба, «Ногкау»,

В строке 4 - «бывший военный городок», «общежитие МВД», «пятиэтажки»

В строке 5 - «Старый детсад», «старая баня», «Кав. рота», «Дом быта», «МТФ Комгарон», «Старая баня Комгарон»

В строке 6 - «ПМК», «АКЗ», «общежитие совхоза», «п.Новый»

В строке 7-«Алагир», «Шахтерстройсервис», «старая школа Майрамадаг», «общежитие № 54», «общежитие № 9», «старая ферма Дзуарикау», «Восход», «Фиагдон», «старая ферма Ногкау»

В строке 8 - «Алан», «ДОСААФ», «СКСТ», «Победит», «Янтарь», «Балцон», «Магнит», «ВПАП», «ГГАУ», «ВТЭ», «Локомотив», «СПТУ -7», «Карцинское», «Трамвайного управления», «Стекольного завода», «Горисполкома», « Молодежная»

В строке 9 - «ЖБК», «БМК», «Пенькозавод», «Старая ферма Заманкул», «Кирпичный завод», «Бывший детсад», «Старый пионерлагерь»

В ходе проведения мониторинга было выявлено существенное расхождение официальных данных с реальной картиной миграционной ситуации в республике. В процессе мониторинга было выявлено более трети опрошенных без статуса вынужденных переселенцев. Если распространить эту пропорцию на все категорию, то можно предположить, что за бортом государственного внимания осталось не менее 4000 переселенцев. Однако по оценкам данным некоторых официальных лиц эта цифра достигает 20000 человек.

В процентном соотношении в составе опрошенных семей вынужденных мигрантов:

I детей (до 16 лет) около 34 %;

I пенсионеров около 21 %;

I инвалидов по состоянию здоровья около 9.1 %.

Местонахождение большинства МКП, кроме расположенных на территориях гг. Владикавказа, Ардона и Беслана, крайне неудобно для жителей из-за отсутствия дорог и соответствующей инфраструктуры. Многие пункты расположены на расстоянии 4-8 км от школ, амбулаторных пунктов и магазинов.

Около 24% вынужденных переселенцев имеют проблемы со здоровьем и нуждаются в постоянном медицинском наблюдении и медикаментозном лечении. Вместе с тем они практически лишены бесплатной медицинской помощи, поскольку даже в государственных поликлиниках большинство медицинских процедур для них - платные.

Они не могут пользоваться полноценным медицинским обслуживанием, поскольку не имеют регистрации не только по месту жительства, но и по месту пребывания.

Проблема трудоустройства является очень острой для вынужденных переселенцев. Из общего числа опрошенных трудоспособных граждан только 19.03 % имеют постоянное место работы - по большей части они трудятся простыми рабочими на заводах и в колхозах.

Среди молодежи более 36 % имеют средне-специальное или высшее образование, но не могут трудоустроиться по специальности. Молодые люди с филологическим, педагогическим, экономическим, юридическим, медицинским, техническим образованием вынуждены работать в сфере торговли, чтобы иметь какой-то заработок.

Большая часть указанных социальных проблем также связана с жилищным обустройством и могла бы быть решена при получении вынужденными переселенцами достойного жилья и регистрации по месту жительства.

В связи с изложенным Правозащитный центр «Мемориала» предлагает провести «круглый стол» на тему: «Жилищное обустройство на территории Республики Северной Осетии - Алании вынужденных переселенцев и беженцев из внутренних районов Грузии».

Местом проведения предлагается выбрать г. Москву с целью привлечения к участию представителей федеральных министерств и ведомств.

На «круглый стол» предполагается пригласить:

ФМС России

Представителя ЮФО

Представителя Министерства Регионального развития РФ

Представителя Администрации президента

Представителей Министерств: Здравоохранения, пенсионного обеспечения, образования РФ

Представителей Министерства национальностей РСО-А

Уполномоченного по правам человека в РФ

Журналистов

Представителей беженцев из внутренних районов Грузии

Целью «круглого стола» является всесторонне обсуждение проблемы, привлечение внимания к ней федеральной власти и общественности, выявление возможностей международных организаций, готовых направить свои усилия на решение проблемы.

По результатам мониторинга были составлены следующие рекомендации :

Правительствам Российской Федерации и Республики Северная Осетия — Алания:

Принять меры к соблюдению прав вынужденных переселенцев в этом регионе на получение статуса, предоставление бесплатной медицинской помощи, социальной помощи, выделение земельных участков под строительство, оказание государственной поддержки в жилищном обустройстве.

При жилищном обустройстве вынужденных переселенцев принимать во внимание утвержденные нормы жилищного законодательства.

Обязать Минрегионразвития России выполнять принятые обязательства по соглашению с Правительством РСО-Алания о выделении ГЖС вынужденным переселенцам.

Заложить в бюджете необходимые средства на обеспечение в разумные сроки осуществления программы по жилищному обустройству данной группы граждан.

Международным, иностранным и российским гуманитарным и правозащитным организациям:

Разработать и осуществить гуманитарные программы помощи данной группе, в том числе оказание следующих видов помощи:

материальная помощь семьям, имеющим детей школьного возраста, при подготовке детей к школе;

помощь наиболее способным выпускникам средних школ при поступлении высшие учебные заведения;

спонсорская помощь детям, достигшим хороших результатов в спорте, для участия в соревнованиях;

помощь в устройстве на работу трудоспособной части данной группы;

помощь нуждающимся в постоянном медикаментозном обеспечении больным

и инвалидам из числа лиц, данной группы;
помощь в организации малых предприятий для данной группы.

Действующим в Северной Осетии правозащитным организациям оказывать вынужденным переселенцам из внутренних районов Грузии помощь в защите их прав, в том числе в вопросах регистрации, получения социальной и медицинской помощи, выплаты компенсаций, предоставления и закрепления земельных участков.