

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы

Поляниной Марией Борисовной

(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица)

аккредитованной распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 21.09.2012г. № 20-30р в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", проведена антикоррупционная экспертиза статей 13.1, 18, 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 30.12.2012) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (Первоначальный текст документа опубликован в изданиях "Собрание законодательства РФ", 29.07.2002, N 30, ст. 3032, "Российская газета", N 140, 31.07.2002, "Парламентская газета", N 144, 31.07.2002)

(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

далее — Федеральный закон,

(сокращение)

в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 13.1 Федерального закона «разрешение на работу выдается иностранному гражданину на срок временного пребывания, либо на срок действия заключенного с иностранным гражданином трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), но не более чем на один год со дня въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию, за исключением случаев, предусмотренных статьей 13.2 Федерального закона».

Пункт 6 статьи 13.1 Федерального закона устанавливает «территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти рассматривает заявление иностранного гражданина о выдаче ему разрешения на работу с учетом квот на выдачу таких разрешений, если данные квоты установлены Правительством Российской Федерации».

В то же время, пунктом 5 статьи 13.1 Федерального закона установлено, что «отказ в приеме от иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в

порядке, не требующем получения визы, заявления о выдаче ему разрешения на работу не допускается, за исключением случаев непредставления данным иностранным гражданином документов, указанных в подпунктах 1 и 4 пункта 3 и пункте 8.2 настоящей статьи, а также в случае отсутствия информации, подтверждающей факт уплаты государственной пошлины за выдачу разрешения на работу».

Кроме того, в установленном пунктами 9, 9.1, 9.2 статьи 18 Федерального закона перечне оснований для отказа в выдаче разрешения на работу иностранному гражданину не предусмотрен отказ в связи с тем, что привлекающий его к трудовой деятельности работодатель не подавал заявку о потребности в рабочей силе для замещения в предстоящем году вакантных и создаваемых рабочих мест иностранными работниками.

При этом статья 18.1 устанавливает особенности регулирования рынка труда иностранных работников.

Пункт 1 статьи 18.1 гласит «Правительство Российской Федерации ежегодно определяет потребность в привлечении иностранных работников, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, с учетом политической, экономической, социальной и демографической ситуации, а также в целях оценки эффективности использования иностранной рабочей силы»; пункт 2 статьи 18.1 «Исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодно определяют потребность в привлечении иностранных работников, оценивают эффективность использования иностранной рабочей силы, вклад иностранных работников в социально-экономическое развитие данного субъекта Российской Федерации. Определение органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников осуществляется в соответствии с правилами, установленными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти».

Таким образом, Федеральный закон не содержит обязательное условие для работодателя, привлекающего иностранного работника, заявить о потребности в привлечении иностранных работников и иметь квоты на выдачу разрешений на работу, установленные Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, правоприменительная практика нормы показывает, что органы власти достаточно широко и иным образом ее толкуют. Корреспонденция вышеуказанных норм создает формальную неопределенность, давая возможность территориальным органам ФМС России и органам исполнительной власти субъектов РФ, создать неопределенные условия при принятии решения о приеме и выдаче документов на разрешение на работу.

Примером расширительного толкования нормы являются следующие обстоятельства:

- письмо Правительства Свердловской области № 02-09-8493 от 30.09.2011г. И.о. начальника УФМС России по Свердловской области В.В. Прибавкину указало на необходимость принятия документов на разрешения на работу только к тем работодателям, которые подавали заявку в орган службы занятости населения о потребности в рабочей силе для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест иностранными работниками (имеющим квоты на иностранных работников) – Приложение 1.

- письмо УФМС России по Свердловской области № 5/127 от 18.01.2013г. о возврате документов на оформление разрешения на работу Жолдошеву Т., в связи с тем, что работодатель не имеет квоты (Приложение 2).

- письмом № 01-01-112.2230 от 21.03.2012г. Правительство Свердловской области вновь подтвердило, что федеральным законодательством установлено требование о принятии документов на разрешение на работу только к тем работодателям, которые имеют квоты (Приложение 3).

Из изложенного следует, что хотя логическая корреспонденция положений закона позволяет установить волю федерального законодателя, на стадии правоприменения

федеральными и региональными органами исполнительной власти трактуется достаточно широко и создает дополнительные барьеры как для работодателей, так и для иностранных работников. Следовательно, широта дискреционных полномочий, предоставленных корреспондентией поименованных норм, является чрезмерной для правоприменителя.

В представленном Федеральном законе выявлены коррупциогенные факторы: широта дискреционных полномочий (подпункт «А» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов и проектов нормативных актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.1010г. № 96 (опубликована – «Российская газета», ; 46, 05.03.2010г., «Собрание законодательства РФ», 08.03.2010г., №10, ст. 1084).

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

- привести статьи 13.1, 18, 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 30.12.2012) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (Первоначальный текст документа опубликован в изданиях "Собрание законодательства РФ", 29.07.2002, N 30, ст. 3032, "Российская газета", N 140, 31.07.2002, "Парламентская газета", N 144, 31.07.2002) в соответствие.

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)

Приложения:

- 1) Копия письма Правительства Свердловской области № 02-09-8493 от 30.09.2011г.
- 2) Копия письма. УФМС России по Свердловской области № 5 / 127 от 18.01.2013г.
- 3) Копия письма Правительства Свердловской области № 01-01-112.2230 от 21.03 2013г.

«17 » апреля 2013 г.

(подпись независимого
эксперта)

М.Б. Полянина
(инициалы, фамилия независимого
эксперта
(руководителя организации для
юридических лиц))

М.П.
(для юридических лиц)

<*> Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Октябрьская пл., д. 1, г. Екатеринбург, 620031

Тел.: (343) 362-15-69

Факс: (343) 362-15-13

E-mail: so@midural.ru

И.о. начальника Управления
Федеральной миграционной службы
по Свердловской области
полковнику внутренней службы

В.В. Прибавкину

30.09.2011. № 02-09-8493

ул. Крылова, 2
г. Екатеринбург, 620028

На № _____ от _____

Уважаемый Василий Владимирович,

в связи с обращениями работодателей в Правительство Свердловской области и в Межведомственную комиссию при Правительстве Свердловской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников (далее – Межведомственная комиссия) по вопросу исчерпания квоты на привлечение и использование иностранных работников и в целях реализации рекомендаций Межведомственной комиссии прошу Вас при выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства руководствоваться механизмом трудоустройства иностранных граждан только к тем работодателям, которые участвовали в заявочной кампании, и на те рабочие места, которые включены в перечень рабочих мест, на которые возможно привлечение иностранных работников, в соответствии с приказом Федеральной службы по труду и занятости, в том числе, выдавать разрешения на работу иностранным гражданам, прибывшим из стран с безвизовым режимом въезда в Российскую Федерацию, только к тем работодателям, которые заявили рабочие места для замещения гражданами из стран с безвизовым режимом въезда.

Установление механизма определения перечня рабочих мест, на которые возможно привлечение иностранных работников, позволит упорядочить привлечение работодателями иностранных работников и направлять иностранных работников только к тем работодателям, которые подавали заявку в орган службы занятости населения о потребности в рабочей силе для замещения в предстоящем году вакантных и создаваемых рабочих мест иностранными работниками, а также предотвратить конфликтные ситуации, связанные с преждевременным исчерпанием квоты.

Председатель Правительства
Свердловской области

А. Л. Гредин



ФМС России
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
(УФМС России по Свердловской области)

ул. Крылова, д. 2, г. Екатеринбург, 620028
тел/факс: (343) 216-26-00, 216-85-85

E-mail: fmss@bk.ru, info@ufms-ural.ru

телетайп: 721035, сайт: www.ufms-ural.ru

«18» 01 2013 г. № 5/114
На №

Начальнику отделения
УФМС России
по Свердловской области
в г. Заречном
С.Н. Ануровой

ул. Мира, 38
г. Заречный, 624250

Возвращаю в Ваш адрес документы на оформление разрешения на работу на гражданина Жолдошова Толкунбека 18.05.1973 г.р., поступившие в ОВТМ 11.01.2013г.

В связи с тем, что в соответствии с п.1 ст.18.1 и п.6 ст.13.1 Федерального Закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», приказом Роструда №279 от 24.12.2012г «Об утверждении уточненных сведений о рабочих местах, на которые предполагается привлечение иностранных работников в 2013 году», приказом Минтруда России № 566н от 30.11.2012г. «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной правительством Российской Федерации на 2013 год квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу» УФМС России по Свердловской области осуществляет прием заявлений для оформления разрешений на работу иностранным гражданам от работодателей, предоставляющих рабочие места иностранным гражданам, в соответствии с Приказом Роструда.

ЗАО Торгово-промышленная фирма «ЮТ» ИНН 6660122704 в настоящее время квоты не имеет.

Приложение: на 7 листах.

Начальника отдела
внешней трудовой миграции
майор внутренней службы

Е.А. Отинова



ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

пл. Октябрьская, 1, г. Екатеринбург, 620031
Телефон: (343) 371-75-78, Факс: (343) 362-16-69
Сайт: <http://economy.midural.ru>
E-mail: econom@gov66.ru

21.03.2013 № 01-01-112/2230

на № _____ от _____
О рассмотрении обращения

Председателю правления Общественной
Организации беженцев и переселенцев
«Уральский дом»

Л.А. Гришину

624250, Свердловская область,
г. Заречный, ул. 9 Мая, д. 6-32

Уважаемый Леонид Александрович!

В ответ на Ваше обращение о предоставлении квот на осуществление иностранных гражданами на территории Свердловской области трудовой деятельности, поступившее в адрес Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева и рассмотренное в установленном порядке Министерством экономики Свердловской области, сообщаем следующее.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2006 г. № 783 «О порядке определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации» (далее - Постановление) Межведомственная комиссия рассматривает представленные Уполномоченным органом материалы и принимает решение о целесообразности предусматриваемых работодателями объемов и профессионально-квалификационной структуры привлечения иностранных работников.

Указом Губернатора Свердловской области от 07.05.2007 г. № 402-УГ «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Свердловской области по определению потребности в привлечении иностранных работников и подготовке предложений по объемам квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Свердловской области» уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области по определению потребности в привлечении иностранных работников и подготовке предложений по объемам квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Свердловской области (далее - Уполномоченный орган)

является Департамент по труду и занятости населения Свердловской области (далее - Департамент).

Указом Губернатора Свердловской области от 28.04.2012 г. № 285-УГ «О Межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников в Свердловской области» создана Межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников в Свердловской области (далее - Межведомственная комиссия), утверждено положение комиссии и её состав.

Согласно пункту 18 Постановления по решению Межведомственной комиссии объемы привлечения иностранных работников, предусматриваемые работодателями, могут быть уменьшены, а их заявки отклонены полностью или частично по следующим основаниям:

а) наличие возможности удовлетворения потребности в рабочей силе за счет региональных трудовых ресурсов, в том числе путем подготовки или переподготовки безработных граждан, привлечения рабочей силы из других субъектов Российской Федерации;

б) наличие у работодателя, предусматривающего привлечение иностранных работников, неустраненных нарушений порядка привлечения и использования иностранных работников, допущенных при выполнении квот в предыдущем и текущем годах;

в) наличие у работодателя, предусматривающего привлечение иностранных работников, непогашенной задолженности по оплате труда работников за период, превышающий 3 месяца, а также выявленных государственной инспекцией труда и неустраненных нарушений трудового законодательства в предыдущем и текущем годах;

г) отсутствие возможности обеспечения иностранных работников жильем в населенных пунктах, в которых предполагается привлечение этих работников работодателями.

В соответствии с пунктом 21 Постановления Уполномоченные орган на основании решений Межведомственной комиссии формирует предложение субъекта Российской Федерации с обоснованием.

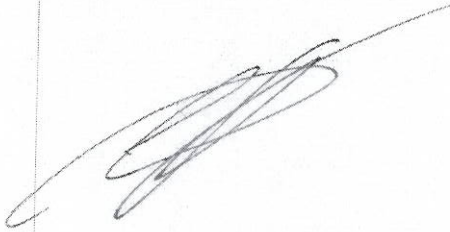
Пунктами 1, 2, 6 статьи 13.1, пунктами 1, 2, 3, 4 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Правилами определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации, утвержденными Постановлением, установлен порядок привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности в Российской Федерации, предусматривающий формирование квот с целью поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов с учетом содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации и определения потребности в рабочей силе для замещения в предстоящем году вакантных и создаваемых рабочих мест иностранными работниками. Названные квоты формируются путем подачи работодателями в уполномоченные органы субъектов Российской Федерации, на территории которых предусматривается осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности, заявок.

Приказом Роструда от 24.12.2012 г. № 279 «Об утверждении уточненных сведений о рабочих местах, на которые предполагается привлечение иностранных работников в 2013 году» утверждены сведения о рабочих местах, на которые предполагается привлечение иностранных работников в субъектах Российской Федерации в 2013 году. Работодатель не обязан использовать всю предоставленную ему квоту, вместе с тем, иностранные граждане могут быть привлечены к трудовой деятельности на тех рабочих местах, в отношении которых работодателями подавались соответствующие заявки, у тех работодателей, которые такие заявки подавали.

В заключение необходимо отметить, что заявления о выдаче разрешения на работу согласно пункту 5 статьи 13.1 Федерального закона от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, принимаются только от тех иностранных граждан, у которых имеется трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг), заключенные и оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации, с работодателем, подававшим заявку на участие в формировании квоты на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации.

В связи с изложенным, формирование квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности осуществляется в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства.

Министр



Д.Ю. Ноженко