

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### по результатам проведения антикоррупционной экспертизы

Положения о порядке проведения аттестации и порядке сдачи квалификационного экзамена федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной миграционной службы, утвержденного Приказом ФМС РФ от 03.03.2009 N 45

(реквизиты нормативного правового акта)

Адвокатом Гурьевым Александром Анатольевичем, являющегося членом Адвокатской палаты Липецкой области, имеющего регистрационный номер в реестре адвокатов 48/321, свидетельство Минюста России об аккредитации в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность от 16.12.10 № 1040

(наименование эксперта)

в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проведена антикоррупционная экспертиза в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Статья 48 (часть 10) Федерального закон от 27.07.04 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (Первоначальный текст документа опубликован в изданиях "Парламентская газета", N 140-141, 31.07.2004, "Российская газета", N 162, 31.07.2004, "Собрание законодательства РФ", 02.08.2004, N 31, ст. 3215.) гласит – в состав аттестационной комиссии включаются представитель нанимателя и (или) уполномоченные им гражданские служащие (в том числе из подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения и подразделения, в котором гражданский служащий, подлежащий аттестации, замещает должность гражданской службы), представитель соответствующего органа по управлению государственной службой, а также представители научных и образовательных учреждений, других организаций, приглашаемые органом по управлению государственной службой по запросу представителя нанимателя в качестве независимых экспертов - специалистов по вопросам, связанным с гражданской службой, без указания персональных данных экспертов. Число независимых экспертов должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов аттестационной комиссии.

Таким образом, закон содержит императивную норму о включении в состав комиссий независимых экспертов и их числе в комиссии.

Часть 12 этой статьи определяет - состав аттестационной комиссии формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликтов интересов, которые могли бы повлиять на принимаемые аттестационной комиссией решения.

Следует отметить, что часть 1 этой статьи гласит - Аттестация гражданского служащего проводится в целях определения его соответствия замещаемой должности гражданской службы.

При таких обстоятельствах целью такого правового регулирования является принятие объективных решений в условиях наличия общественного и независимого контроля.

Приказом ФМС РФ от 03.03.2009 N 45 утверждено Положение о порядке проведения аттестации и порядке сдачи квалификационного экзамена федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной миграционной службы (опубликовано - "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти", N 18, 04.05.2009)



В соответствии с пунктом 10 поименованного положения - «В качестве независимых экспертов - специалистов по вопросам, связанным с поступлением на гражданскую службу и прохождением гражданской службы, в состав аттестационной комиссии включаются представители научных и образовательных учреждений. Число независимых экспертов не должно быть менее одной четверти от общего числа членов аттестационной комиссии».

Редакция данного Положения исключает участие в качестве независимых экспертов в составе комиссий представителей «других организаций», кроме образовательных или научных. Таким образом, Положение сокращает круг лиц, которые могут быть независимыми экспертами в составе комиссий. К числу других организаций могут быть отнесены, например, представители общественных и некоммерческих организаций специализирующихся в сфере оказания правовой помощи мигрантам. Таким образом, ФМС исключен контроль организаций, в том числе общественных, при принятии решений поименованными комиссиями. Вместе с тем, юридически очевидным является, что федеральный орган исполнительной власти (ФМС) не вправе принимать акты «сужающие» норму закона. Такого рода «сужение» может привести к нарушению баланса интересов при принятии решения комиссией, противодействию и лоббированию, то есть исключает достижение целей установленных законом для формирования комиссий.

В представленном выявлены следующие коррупциогенные факторы<sup>1</sup>: принятие нормативного правового акта за пределами компетенции (подпункт «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов и проектов нормативных актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.10 № 96 (опубликовано - "Российская газета", N 46, 05.03.2010, "Собрание законодательства РФ", 08.03.2010, N 10, ст. 1084).

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

приведение текста пункта 10 Положения о порядке проведения аттестации и порядке сдачи квалификационного экзамена федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной миграционной службы, утвержденного Приказом ФМС РФ от 03.03.2009 N 45 в соответствии со статьей 48 (часть 10) Федерального закон от 27.07.04 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов: исключение из текста документа, изложение его в другой редакции, внесение иных изменений в текст рассматриваемого документа либо в иной документ или иной способ)

Эксперт  
(наименование статуса)

(подпись)

Адвокат А.А. Гурьев  
(инициалы, фамилия)

№ 48/321-11/3 30.06.11

<sup>1</sup> Отражаются все положения нормативного правового акта, его проекта или иного документа, в которых выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения методики, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 10, ст. 1084).