

В Генеральную прокуратуру Российской Федерации
ГСП-3, 125993, г.Москва, ул.Большая Дмитровка, 15а
От МОО «Правозащитный центр «Мемориал»
127051, г.Москва, Малый Каретный переулок, 12

ЗАЯВЛЕНИЕ

В ходе исследования регионального законодательства Республики Саха (Якутия), регулирующего отношения в сфере реализации гражданами права на свободу мирных собраний, были выявлены следующие противоречия Федеральному закону от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее - ФЗ о публичных мероприятиях) и статьям 29, 31 Конституции Российской Федерации.

Исходя из частей 1 и 2 статьи 7 ФЗ о публичных мероприятиях, орган, уполномоченный согласовывать уведомление о проведении публичных мероприятий, должен определяться законом субъекта Российской Федерации.

Однако законодательство Республики Саха (Якутия) содержит противоречивые указания о том, в какой орган следует подавать уведомление проведения публичного мероприятия, в случае, если мероприятие проводится на территории, непосредственно прилегающей к зданиям органов государственной власти Республики Саха (Якутия) или территории историко-архитектурного, административного центра столицы Республики Саха (Якутия) - города Якутска.

В частности, согласно п. 3 ч. 1 ст. 2 Закона Республики Саха (Якутия) «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия (собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования) на территории Республики Саха (Якутия)», уведомление о проведении публичного мероприятия подается его организатором *«в уполномоченный орган исполнительной власти Республики Саха (Якутия) - в случае, если публичное мероприятие планируется провести на территории: а) непосредственно прилегающей к зданиям органов государственной власти Республики Саха (Якутия); б) историко-архитектурного, административного центра столицы Республики Саха (Якутия) - города Якутска».*

Согласно ч. 2 ст. 2 указанного Закона, соответствующий уполномоченный орган исполнительной власти Республики Саха (Якутия) определяется Главой Республики Саха (Якутия).

Однако на сегодняшний день действуют два указа главы Республики Саха (Якутия), которые определяют данный уполномоченный орган по-разному:

- Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 21 апреля 2012 г. №1360 "Об уполномоченном органе исполнительной власти Республики Саха (Якутия), в который подается уведомление о проведении публичного мероприятия" (в редакции Указа от 26 мая 2016 г. №1170) уполномоченным органом исполнительной власти Республики Саха (Якутия), в который подается уведомление о проведении публичного мероприятия определено **Министерство по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия)**.
- Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 10 июня 2018 года N 2655 «О внесении изменений в Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 14 мая 2011 г. N 640 «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия)» (с изменениями на 13 декабря 2018 года)» было упразднено Министерство по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия), а его функции по согласованию уведомлений о проведении публичного мероприятия переданы **Министерству внешних связей и делам народов Республики Саха (Якутия)**.

Вышеназванные Указы являются действующими на сегодняшний день, сферы их применения не разграничены, при том, что они содержат противоречивые указания.

После упразднения в 2018 году Министерства по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия) в Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 21 апреля 2012 г. №1360 "Об уполномоченном органе исполнительной власти Республики Саха (Якутия), в который подается уведомление о проведении публичного мероприятия" не были внесены соответствующие изменения, в результате чего появилось противоречие в регулировании вопроса реализации гражданами права на свободу мирных собраний.

Таким образом, законодательство Республики Саха (Якутия) не позволяет достоверно установить, в какой региональный орган следует подавать уведомление о проведении публичного мероприятия.

В отсутствие ясного порядка согласования публичных мероприятий, граждане лишаются возможности согласовать надлежащим образом и провести публичное мероприятие. Следовательно, их право на свободу собраний, закрепленное ст. 31 Конституции Российской Федерации и ФЗ о публичных мероприятиях, нарушается.

Как неоднократно отмечал Конституционный Суд Российской Федерации, субъекты Российской Федерации имеют возможность наряду с основными гарантиями прав граждан, закрепленными федеральным законом, установить в своем законе или ином нормативном правовом акте дополнительные гарантии этих прав, направленные на их конкретизацию, создание дополнительных механизмов их реализации, с учетом региональных особенностей (условий) и с соблюдением конституционных требований о непротиворечии законов субъектов Российской Федерации федеральным законам и о недопустимости ограничения прав и свобод человека и гражданина в форме иной, нежели федеральный закон; во всяком случае, осуществляя такое регулирование, законодатель субъекта Российской Федерации не должен вводить процедуры и условия, которые искажают само существо тех или иных конституционных прав, и снижать уровень их федеральных гарантий, закрепленных на основе [Конституции](#) Российской Федерации федеральными законами, а также вводить какие-либо ограничения конституционных прав и свобод, поскольку таковые - в определенных [Конституцией](#) Российской Федерации целях и пределах - может устанавливать только федеральный законодатель (постановление КС РФ от 14 февраля 2013 г. [N 4-П](#)).

Таким образом, законодательство Республики Саха (Якутия) в той части, в которой содержит противоречивое регулирование по части органа, уполномоченного рассматривать уведомления о проведении публичных мероприятий, **противоречит федеральному закону, непропорционально ограничивает предусмотренные статьями 29 и 31 Конституции Российской Федерации права граждан на реализацию свободы выражения и мирных собраний.**

В соответствии с вышеизложенным, на основании ст. ст. 21, 22, 23 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) "О прокуратуре Российской Федерации",

ПРОШУ:

Проверить в порядке прокурорского надзора:

- Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 21 апреля 2012 г. №1360 "Об уполномоченном органе исполнительной власти Республики Саха (Якутия), в который подается уведомление о проведении публичного мероприятия"» (в редакции Указа от 26 мая 2016 г. №1170),
- Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 10 июня 2018 года N 2655 «О внесении изменений в Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 14 мая 2011 г. N 640 «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия)» (с изменениями на 13 декабря 2018 года)»

на предмет несоответствия Федеральному закону от 19.06.2004 № 54-ФЗ “О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях”, статьям 29 и 31 Конституции РФ, в той мере, в которой они содержат противоречивое регулирование по части органа, уполномоченного рассматривать уведомления о проведении публичных мероприятий в случае, если мероприятие проводится на территории, непосредственно прилегающей к зданиям органов государственной власти Республики Саха (Якутия) или территории историко-архитектурного, административного центра столицы Республики Саха (Якутия) - города Якутска.

2. Принести протест Главе Республики Саха (Якутия) на вышеназванные Указы в обозначенной части;

3. Обратиться в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации, **с требованием о признании недействующими** вышеназванных Указов в обозначенной части.

В силу общественной значимости указанного в заявлении вопроса, просим взять его на собственный контроль.

**Исполнительный директор
Правозащитного центра “Мемориал”
Добровольская А.Ю.**

В прокуратуру Республики Саха (Якутия)
пр. Ленина, 48, Якутск, Респ. Саха (Якутия), 677007
От МОО «Правозащитный центр «Мемориал»
127051, г.Москва, Малый Каретный переулок, 12

ЗАЯВЛЕНИЕ

В ходе исследования регионального законодательства Республики Саха (Якутия), регулирующего отношения в сфере реализации гражданами права на свободу мирных собраний, были выявлены следующие противоречия Федеральному закону от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее - ФЗ о публичных мероприятиях) и статьям 29, 31 Конституции Российской Федерации.

Исходя из частей 1 и 2 статьи 7 ФЗ о публичных мероприятиях, орган, уполномоченный согласовывать уведомление о проведении публичных мероприятий, должен определяться законом субъекта Российской Федерации.

Однако законодательство Республики Саха (Якутия) содержит противоречивые указания о том, в какой орган следует подавать уведомление проведения публичного мероприятия, в случае, если мероприятие проводится на территории, непосредственно прилегающей к зданиям органов государственной власти Республики Саха (Якутия) или территории историко-архитектурного, административного центра столицы Республики Саха (Якутия) - города Якутска.

В частности, согласно п. 3 ч. 1 ст. 2 Закона Республики Саха (Якутия) «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия (собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования) на территории Республики Саха (Якутия)», уведомление о проведении публичного мероприятия подается его организатором *«в уполномоченный орган исполнительной власти Республики Саха (Якутия) - в случае, если публичное мероприятие планируется провести на территории: а) непосредственно прилегающей к зданиям органов государственной власти Республики Саха (Якутия); б) историко-архитектурного, административного центра столицы Республики Саха (Якутия) - города Якутска».*

Согласно ч. 2 ст. 2 указанного Закона, соответствующий уполномоченный орган исполнительной власти Республики Саха (Якутия) определяется Главой Республики Саха (Якутия).

Однако на сегодняшний день действуют два указа главы Республики Саха (Якутия), которые определяют данный уполномоченный орган по-разному:

- Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 21 апреля 2012 г. №1360 "Об уполномоченном органе исполнительной власти Республики Саха (Якутия), в который подается уведомление о проведении публичного мероприятия"» (в редакции Указа от 26 мая 2016 г. №1170) уполномоченным органом исполнительной власти Республики Саха (Якутия), в который подается уведомление о проведении публичного мероприятия определено **Министерство по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия)**.
- Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 10 июня 2018 года N 2655 «О внесении изменений в Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 14 мая 2011 г. N 640 «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия)» (с изменениями на 13 декабря 2018 года)» было упразднено Министерство по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия), а его функции по согласованию уведомлений о проведении публичного мероприятия переданы **Министерству внешних связей и делам народов Республики Саха (Якутия)**.

Вышеназванные Указы являются действующими на сегодняшний день, сферы их применения не разграничены, при том, что они содержат противоречивые указания.

После упразднения в 2018 году Министерства по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия) в Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 21 апреля 2012 г. №1360 "Об уполномоченном органе исполнительной власти Республики Саха (Якутия), в который подается уведомление о проведении публичного мероприятия" не были внесены соответствующие изменения, в результате чего появилось противоречие в регулировании вопроса реализации гражданами права на свободу мирных собраний.

Таким образом, законодательство Республики Саха (Якутия) не позволяет достоверно установить, в какой региональный орган следует подавать уведомление о проведении публичного мероприятия.

В отсутствие ясного порядка согласования публичных мероприятий, граждане лишаются возможности согласовать надлежащим образом и провести публичное мероприятие. Следовательно, их право на свободу собраний, закрепленное ст. 31 Конституции Российской Федерации и ФЗ о публичных мероприятиях, нарушается.

Как неоднократно отмечал Конституционный Суд Российской Федерации, субъекты Российской Федерации имеют возможность наряду с основными гарантиями прав граждан, закрепленными федеральным законом, установить в своем законе или ином нормативном правовом акте дополнительные гарантии этих прав, направленные на их конкретизацию, создание дополнительных механизмов их реализации, с учетом региональных особенностей (условий) и с соблюдением конституционных требований о непротиворечии законов субъектов Российской Федерации федеральным законам и о недопустимости ограничения прав и свобод человека и гражданина в форме иной, нежели федеральный закон; во всяком случае, осуществляя такое регулирование, законодатель субъекта Российской Федерации не должен вводить процедуры и условия, которые искажают само существо тех или иных конституционных прав, и снижать уровень их федеральных гарантий, закрепленных на основе [Конституции](#) Российской Федерации федеральными законами, а также вводить какие-либо ограничения конституционных прав и свобод, поскольку таковые - в определенных [Конституцией](#) Российской Федерации целях и пределах - может устанавливать только федеральный законодатель (постановление КС РФ от 14 февраля 2013 г. [N 4-П](#)).

Таким образом, законодательство Республики Саха (Якутия) в той части, в которой содержит противоречивое регулирование по части органа, уполномоченного рассматривать уведомления о проведении публичных мероприятий, **противоречит федеральному закону, непропорционально ограничивает предусмотренные статьями 29 и 31 Конституции Российской Федерации права граждан на реализацию свободы выражения и мирных собраний.**

В соответствии с вышеизложенным, на основании ст. ст. 21, 22, 23 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) "О прокуратуре Российской Федерации",

ПРОШУ:

Проверить в порядке прокурорского надзора:

- Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 21 апреля 2012 г. №1360 "Об уполномоченном органе исполнительной власти Республики Саха (Якутия), в который подается уведомление о проведении публичного мероприятия"» (в редакции Указа от 26 мая 2016 г. №1170),
- Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 10 июня 2018 года N 2655 «О внесении изменений в Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 14 мая 2011 г. N 640 «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия)» (с изменениями на 13 декабря 2018 года)»

на предмет несоответствия Федеральному закону от 19.06.2004 № 54-ФЗ “О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях”, статьям 29 и 31 Конституции РФ, в той мере, в которой они содержат противоречивое регулирование по части органа, уполномоченного рассматривать уведомления о проведении публичных мероприятий в случае, если мероприятие проводится на территории, непосредственно прилегающей к зданиям органов государственной власти Республики Саха (Якутия) или территории историко-архитектурного, административного центра столицы Республики Саха (Якутия) - города Якутска.

2. Принести протест Главе Республики Саха (Якутия) на вышеназванные Указы в обозначенной части;

3. Обратиться в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации, **с требованием о признании недействующими** вышеназванных Указов в обозначенной части.

В силу общественной значимости указанного в заявлении вопроса, просим взять его на собственный контроль.

**Исполнительный директор
Правозащитного центра “Мемориал”
Добровольская А.Ю.**