

Кому: Медведеву Дмитрию Анатольевичу
Куда: В Правительство РФ
103274, Москва, Краснопресненская наб.,
2., Дом Правительства
От кого: От Агальцовой Марины Владимировны,
представителя по доверенности в
отношении 130 доверителей (приложение
№ 1)
Адрес: Межрегиональная общественная
организация "Правозащитный центр
"Мемориал"
Телефон: 8 495 225 3118, 89060883069
Адрес: 127051, г. Москва, Малый
каретный переулок, 12

**Жалоба в Правительство РФ
на бездействие государственных органов по выплате компенсации
пострадавшим во время контртеррористической операции**

1. Суть жалобы

Данная жалоба направляется от имени 130 доверителей в Правительство РФ для пересмотра бездействия государственных органов по выплате предусмотренной законом компенсации за вред, причиненный в рамках контртеррористической операции.

Контртеррористическая операция проводилась в селе Гимры, Дагестан с 18 сентября 2014 года по 26 ноября 2014 года. Во время спецоперации всех жителей выселили из поселка. Когда жители вернулись, они обнаружили, что их дома были в сильно поврежденном состоянии (не было полов, стен, потолков и окон), а их вещи полностью пропали (приложение № 2).

Уже прошло более трех лет с момента возвращения жителей в село Гимры после спецоперации. Но государственные органы до сих пор не выплачивают компенсацию, которая предусмотрена ст. 18 ФЗ «О противодействии терроризму» и Постановлением Правительства РФ от 15 февраля 2014 года № 110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительство РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

Мои доверители жаловались в различные инстанции (приложение № 3), включая Тверской суд г. Москвы и Советский районный суд г. Махачкалы Дагестана (приложение № 4). Однако мы не смогли добиться выплаты компенсаций. Суды нам

отказывают и рекомендуют разбираться в рамках административного судопроизводства.

На данный момент социальная ситуация в поселке очень напряженная: 130 пострадавших во время спецоперации семей ждут компенсации ущерба уже три года. Они вынуждены ютиться у своих родственников и друзей или делать ремонт на свои собственные средства.

Учитывая приближающиеся выборы, трехлетнее бездействие властей создало крайне взрывоопасную ситуацию, которая не способствует благоприятному восприятию действующей власти среди пострадавших.

2. Причины и правовые основания для обращения в Правительство РФ

Согласно ч. 7 ст. 12, ст. 33 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство РФ вправе отменять или приостанавливать действие любого акта федерального органа исполнительной власти (виды и форма не конкретизированы, в связи с чем ими могут быть и нормативные, и ненормативные акты, решения, не оформленные в виде актов, действия/бездействие, что увязывается с логикой следующего предложения). Эти полномочия являются частью его компетенции по руководству федеральными органами исполнительной власти.

Осуществляя управление органами исполнительной власти, Правительство РФ вправе оценивать законность поведения тех или иных органов и выдавать обязательные указания. При этом, принимая во внимание то, что в процедуре выплаты компенсации принимают участие несколько административных органов разной подчиненности, полагаем, что лишь оно имеет эффективную возможность разобраться в ситуации и принять обоснованное решение.

При этом согласно постановлению Конституционного Суда РФ от 28.11.2017 № 34-П, имеющему универсальный характер, обращение в компетентный орган обязывают его предоставить не формальный ответ, а разобраться в ситуации и исследовать возможность разрешения спора. Такое поведение соответствует об исполнению обязанности обеспечения доверия деятельности государственной администрации (см. также постановления Конституционного Суда РФ от 16.06.2009 № 9-П, от 20.04.2010 № 9-П, от 20.12.2010 № 21-П, от 07.11.2012 № 24-П, определение Конституционного Суда РФ от 01.03.2012 № 389-О-О, решение Уставного Суда Свердловской области от 16.04.2013).

При таких обстоятельствах просим подойти к реализации своих полномочий разумно – не перенаправлять обращение, а попытаться разрешить ситуацию самостоятельно. Тем более, что данное обращение подписано 130 пострадавшими доверителями.

3. Краткие фактические обстоятельства

18 сентября 2014 года в месте проживания Истцов началась спецоперация. В 8 часов утра была введена военная техника (БТР, УАЗы, Газели, Уралы). 6 октября Истцы вместе с другими жителями были выселены из той части села, в котором они проживали. С 6 октября до 26 ноября 2014 года жителей (включая Истцов) не пускали в поселок.

26 ноября 2014 года Истцы вернулись в поселок вместе с комиссией по оценке ущерба. Они застали поселок разгромленным: на земле гнили останки животных,

всюду были горы мусора, дома были разрушены, весь поселок был перерыт. В поселке не было ни воды, ни света. Движимому и недвижимому имуществу доверителей был нанесен серьезный ущерб. С окончания спецоперации пострадавшие пытаются получить полагающуюся законом компенсацию за ущерб движимому и недвижимому имуществу.

4. Предусмотренные НПА механизмы компенсации за ущерб, не сработавшие в настоящем деле в силу непонятных причин

Согласно Приказу МЧС от 29 августа 2014 г. № 470 при причинении вреда во время КТО запускаются два механизма. Первый – для возмещения вреда недвижимому имуществу. Второй – для возмещения вреда движимому имуществу.

А. Первый механизм (возмещение вреда недвижимому имуществу)

При причинении вреда недвижимому имуществу государственные органы проводят аварийно-восстановительные работы. На проведение этих работ они получают финансирование из резервного фонда по следующей схеме:

- 1) Сначала комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций органа местного самоуправления подготавливает обосновывающие документы и представляет их на рассмотрение комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций исполнительного органа.
- 2) Комиссия по предупреждению исполнительного органа рассматривает документы и формирует заявку. Руководитель исполнительного органа утверждает ее и направляет в региональный центр МЧС (РЧ МЧС)
- 3) Начальник РЧ МЧС согласовывает заявку в течение 2 дней
- 4) После согласования заявка представляется в МЧС России.

Б. Второй механизм (возмещение вреда движимому имуществу)

В силу п. 7 Приказа МЧС России от 29 августа 2014 года № 470 сначала формируется комиссия по оценке ущерба, которая подготавливает акты обследования. На основании этих актов и заявления граждан органом местного самоуправления подготавливаются списки граждан на получение финансовой помощи. Эти списки подписываются главой местной администрации и направляются в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

На основании этих списков орган исполнительной власти субъекта подготавливает сводные данные о количестве граждан и о необходимых бюджетных ассигнований. Указанные списки и сводные данные представляются для согласования в территориальный орган ФМС России по субъекту Российской Федерации и ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации.

В 2-х дневный срок с момента получения руководителем территориального органа ФМС и начальником ГУ МЧС списки согласовываются и подписываются.

Согласно ответу на адвокатский запрос 4 июля 2017 года Администрация МО «Унцукульский район» предоставила в МЧС и МВД¹ списки на получение возмещения (приложение № 6). Прошло уже гораздо больше установленных законом

¹ Согласно Указу Президента России от 5 апреля 2016 года ФМС вошли в структуру МВД России

двух дней, но МВД по республике Дагестан и МЧС по республике Дагестан бездействуют. При этом они не объясняют причины своего бездействия.

Поэтому полагаем, что государственные органы нарушают ФЗ «О противодействии терроризму», а также Постановление Правительства РФ от 15 февраля 2014 года № 110 и Приказ МЧС России от 29 августа 2014 года № 470.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 1 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», просим разобраться в этой ситуации и дать распоряжение о выплате компенсации.

О своем решении просьба сообщить по адресу: 127051, г. Москва, Малый каретный переулок, 12 (для Агальцовой М.В.).

Приложения:

- 1) Список доверителей и доверенности для представления интересов в отношении 130 доверителей
- 2) Фотоальбом с изображениями ущерба доверителям
- 3) Копии обращений доверителей в различные инстанции
- 4) Копии исковых заявлений в Тверской суд г. Москвы и Советский суд г. Махачкалы
- 5) Решение Тверского суда г. Москвы от 4 сентября 2017 года
- 6) Ответ Администрации муниципального образования «Унцукульский район» от 31 октября 2017 года на адвокатский запрос.

С уважением,

М.В. Агальцова,