

Т.П.Сабина

Сотрудничество с УФМС/МВД по Самарской области в вопросах предоставления ЛБГ легального статуса на территории РФ.

УФМС (с апреля 2016 года - УВМ ГУ МВД) России по Самарской области в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с общественными объединениями и организациями в целях выполнения задач по интеграции иностранных граждан и лиц без гражданства в российское общество, развитие толерантности, недопущения ксенофобии и дискриминации.

Управлением по вопросам миграции ГУ МВД по Самарской области организована работа, направленная на установление контактов и налаживания тесного взаимодействия с лидерами национальных сообществ (диаспор) и пунктом сети «Миграция и Право», расположенным в Доме дружбы народов.

Законы в области миграции дополняются и изменяются. ЛБГ обращаются в компетентные органы и сталкиваются с очередями и различными трудностями в оформлении документов, иногда - с бюрократическими проволочками.

Усилился контроль за ИГ и ЛБГ. Постоянно проходят рейды, проверяются адреса регистрации иностранных граждан.

С реорганизацией УФМС возникли проблемы в получении госуслуг: произошло сокращение штатов, правила приема, функциональные обязанности сотрудников были изменены. Гражданам стало трудно самостоятельно сдать документы. По многим процедурам можно обращаться только в миграционный центр.

В целях реализации закона № 182 от 12.11.2012 года «О внесении изменений в Федеральный закон № 62 «О гражданстве РФ» мы встречались с сотрудниками УФМС, обсуждали вопросы, связанные с легализацией иностранных граждан, длительное время находящихся в Российской Федерации с неурегулированным правовым статусом, и до настоящего времени активно сотрудничаем.

После издания этого закона была проведена большая информационно-разъяснительная работа. Информация о проведении бесплатных консультаций объявлялась по телеканалу «Губерния» в передаче «Дом дружбы», размещалась информация на сайте Дома дружбы народов, на информационных стендах УФМС, в мечети. Проводились выездные консультации в сельские районы. Жители дальних районов Самарской области (ЛБГ) получают консультации по телефону в любое время. Руководители диаспор направляют к нам лиц с неурегулированным правовым статусом за помощью.

Ежегодно в Доме дружбы народов проводится «круглый стол» с представителями районных администраций Самарской области и обсуждается вопрос о выявлении лиц с неурегулированным правовым статусом. Я объясняю, кто имеет право обращаться в УФМС с заявлением об установлении правового статуса. Рекомендую оказывать всяческую помощь этой категории лиц.

ЛБГ, обратившимся в наш пункт приема, оказывается помощь в подготовке пакета документов для проведения процедуры установления личности, получения РВП, гражданства РФ.

Первоначально готовим все документы для проведения процедуры установления личности. Образцы заполнения бланков заявлений по желанию каждому копируем на флэшку.

Установление личности проводится в соответствии со ст. 10.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Приказом ФМС России от 8 ноября 2013 года № 473 утверждены формы бланков. В связи с передачей функций в МВД постепенно на основании Приказов МВД в формы бланков вносятся изменения.

Для подачи документов на гражданство необходимо предоставить свидетельство о рождении. Если оно утрачено, нужно его самостоятельно восстановить, сделав запрос о выдаче дубликата в ЗАГС по месту рождения, или просить УФМС запросить актовую запись о рождении.

Если на момент обращения ЛБГ не имеет регистрации в РФ, можно в УВМ предоставить рапорт участкового инспектора, справку из поселковой администрации о фактическом проживании.

Рекомендуется подготовить подробную автобиографию.

После приема заявления об установлении личности сотрудником выдается соответствующая справка.

На процедуру нужно явиться лично, желательно с двумя свидетелями — гражданами РФ, которые смогут подтвердить личность.

По результатам проверки составляется заключение и выдается заверенная копия заключения об установлении личности иностранного гражданина или лица без гражданства с фотографией — этот документ и станет временным документом лица без гражданства. Срок такой проверки по закону не может превышать 3 месяца.

Практика работы по легализации данной категории лиц показала, что были факты предоставления ложных сведений. Лица, обратившиеся в УФМС, проверялись по АС ЦБД УИГ и выяснялось, что эти люди пересекали границу РФ после 01.11.2002 года по действительному национальному паспорту, имели регистрацию по месту пребывания в РФ. Сотрудники по вопросам миграции проверяют каждый факт путем направления запроса в полномочный орган иностранного государства об отсутствии у них иного государства.

Некоторые родители не решают вопросы легализации своих несовершеннолетних детей. В этих случаях сотрудник УВМ, ведущий прием документов, берет от родителя письменный отказ включить ребенка в свое заявление о гражданстве и обязательство подать заявление о предоставлении гражданства РФ его ребенку после решения вопроса о приобретении гражданства одним из родителей.

В УФМС имеются методические рекомендации «Урегулирование правового статуса отдельных категорий лиц, находящихся на территории Российской Федерации».

Факт постоянного проживания в РФ устанавливается сотрудниками УФМС при наличии документальных доказательств: справок с места учебы, работы, из медицинских учреждений, из администрации о проживании без регистрации, от участкового инспектора, справки о регистрации по месту пребывания и другие.

Были случаи направления граждан из УВМ в наш пункт для оказания помощи в подготовке заявления для установления факта постоянного проживания в РФ в судебном порядке. Многие обращались к нам самостоятельно, так как ранее получали из УФМС отказы. Суды все заявления принимают.

В районных отделах УФМС сотрудники часто отказывают в приеме документов, не объясняя причины. Зачастую дают неквалифицированные консультации.

Спорные вопросы решаем напрямую с руководителями отдела по вопросам гражданства.

Решение типичных проблем в работе с ЛБГ :

1. Отсутствие свидетельства о рождении и ответа ЗАГСа страны происхождения о запрашиваемой актовой записи. В таких случаях запросы ЛБГ в ЗАГСы направляем через УФМС. В ряде случаев решения об этом принимались на основании поручения ФМС России.

2. У заявителей возникают трудности с получением справок из посольств об отсутствии гражданства. В таких случаях запросы в посольство направляет сотрудник УВМ.

3. Лицам, родившимся после 05.09.1991 года, не подпадающим под действие главы VIII.1 ФЗ «О гражданстве РФ», рекомендуем начинать процедуру легализации на территории РФ с получения РВП. Квота им выделяется.

4. Лицам, которые из-за судимостей не могут подать документы на гражданство и РВП, в нашем регионе ежегодно оформляется регистрация по месту пребывания сроком на 1 год до погашения судимости. В миграционной карте ниже штампа о регистрации делается надпись: «до устранения причин, препятствующих приобретению гражданства РФ».

5. Лицам, которые получили заключение об установлении личности и признаны гражданами иностранного государства, рекомендуем по их желанию оформить выход из гражданства или получить национальный паспорт, после чего повторно обратиться в УВМ для легализации своего правового положения на территории РФ.

6. Родителям, получившим гражданство РФ, рекомендуем принять меры к легализации своих несовершеннолетних детей.