

**Россия:**

Белгород	Кизляр	Пермская область	Уфа
Борисоглебск	Киров	Псковская область	Хасавюрт
Брянск	Краснодарский край	Пятигорск	Челябинск
Владивосток	Крымск	Ростов-на-Дону	Шахты
Владикавказ	Курган	Санкт-Петербург	
Волгоград	Липецк	Самара	
Вологда	Махачкала	Саратов	
Воронеж	Москва	Серноводск	
Грозный	Назрань	Смоленск	
Гудермес	Нальчик	Ставрополь	
Екатеринбург	Новороссийск	Таганрог	
Иваново	Оренбург	Тамбов	
Казань	Орел	Ульяновск	
Калуга	Пенза	Урус-Мартан	

Постсоветское пространство:

Казахстан
Кыргызстан
Туркменистан
Узбекистан

Содержание

«Мемориал» в 2011 году. Вступительное слово председателя Совета Правозащитного центра	5
Краткая информация о Правозащитном центре	6
Члены Совета Межрегиональной общественной организации Правозащитный центр «Мемориал»	7
Программа «Горячие точки»	8
Программа защиты прав беженцев, внутреннеперемещенных лиц и трудовых мигрантов. Сеть «Миграция и Право»	10
Защита прав человека с использованием международных механизмов	12
Юридическая клиника по обращениям в ЕСПЧ	14
Гармонизация межэтнических отношений в Пригородном районе Республики Северная Осетия – Алания через создание малого бизнеса	15
Мониторинг нарушений прав человека в Центральной Азии	16
Противодействие фабрикации уголовных дел об исламском экстремизме в России	17
Поддержка лиц, преследуемых по политическим причинам в уголовном порядке, и защита гражданских активистов	18
Центр современной документации ПЦ «Мемориал»	20
Уголовное дело по обвинению Олега Орлова в клевете на Рамзана Кадырова. Стадия апелляции	21
Участие Правозащитного центра «Мемориал» в Общественной наблюдательной комиссии	22
Награды и премии	23
Доклад «Два года после убийства Натальи Эстемировой: следствие идет по ложному пути»	24
Открытие нового пространства «Мемориала»	26
Финансирование деятельности МОО ПЦ «Мемориал» в 2011 году	27



«Мемориал» в 2011 году

Вступительное слово председателя Совета Правозащитного центра

2011 год мы завершали впервые за многие годы с ощущением, что в нашем обществе, в нашей стране происходят заметные перемены.

Раньше мы постоянно говорили, что можем помогать конкретным людям – защищать их от несправедливых обвинений, в том числе в судах, требовать возбуждения уголовных дел по фактам преступлений, совершаемых представителями государства. Несмотря на отдельные безусловные успехи, мы не могли похвастаться тем, что в нашей стране происходят системные изменения, а ведь именно это мы считаем конечной целью нашей работы, нашей миссией. И вот, наконец, в конце 2011 года надежда на то, что системные изменения начинают происходить, появилась.

Готовность общества добиваться их оказалась непосредственно связана с наблюдением на выборах в Государственную Думу 4 декабря. Такое массовое движение наблюдателей – а ими становились именно представители гражданского общества – не могло бы произойти, если бы ячейки гражданского общества не организовали серьезную работу в этом направлении. Одной из таких ячеек стал Правозащитный центр «Мемориал». Мы тесно сотрудничали и с Ассоциацией «Голос», и с программой «Гражданин-наблюдатель». Многие «мемориальцы» в Москве и в регионах работали наблюдателями на выборах. Мы оказались частью важнейшего общего движения, это главный результат прошлого года.

Вместе с тем год выдался непростой. 6 июня произошло очередное нападение на нашего сотрудника: Бахром Хамроев был избит неизвестными в подъезде своего дома. Безусловно, это связано с его правозащитной деятельностью.

Преследованию подвергались правозащитники не только в России. В Белоруссии прошлый год ознаменовался широкими репрессиями против гражданского общества, а 24 ноября наш друг и коллега Алесь Беляцкий за правозащитную работу

(несмотря на то, что формально он обвинен в нарушении налогового законодательства) был приговорен к четырем с половиной годам лишения свободы. Я был наблюдателем на этом процессе и могу свидетельствовать, что он проходил вне рамок права: белорусские законы, как стало в очередной раз очевидно, нормам права прямо противоречат.

В прошлом году совместно с коллегами из «Новой газеты» и Международной федерации за права человека мы выпустили подробный доклад о том, как фактически не расследуется дело об убийстве Наташи Эстемировой.

А летом мне был вынесен оправдательный приговор по делу о якобы допущенной мною клевете в отношении Рамзана Кадырова. Решение суда стало полной неожиданностью для меня, моих коллег и большинства независимых наблюдателей. Мы можем только гадать, почему меня оправдали. Вероятно, такое указание поступило в суд сверху. Российское правосудие остается политическим. Но для меня очевидно: этого приговора не было бы, если бы в ходе процесса наша позиция не подтверждалась несомненными доказательствами (показаниями многих свидетелей, документами и прочими материалами), если бы наша позиция не была скрупулезно юридически выверена и в правовом смысле четко сформулирована моим адвокатом Генри Резником.

И уже в начале следующего, 2012, года уголовное дело было прекращено в связи с декриминализацией состава преступления. Тяжба с Кадыровым завершилась нашей безусловной победой, и не только формальной: в ходе процесса мы сумели поднять и обсуждать вопросы о системных и жестоких нарушениях прав человека в Чечне, о созданной там атмосфере беззакония и безнаказанности. Это была большая общая работа и «мемориальцев», и наших друзей и коллег из других правозащитных организаций.

В регионах также нашими юристами и адвокатами по соглашению с нами велось несколько прецедентных дел. Одно из них – дело бывших высокопоставленных милиционеров Ильгаса Нальгиева и Назира Гулиева, обвиняющихся в грубейших нарушениях прав человека, в том числе – в пытках. Подробно об этом – см. в разделе программы «Горячие точки».

В 2011 году Правозащитный центр переехал в новое «мемориальское» здание. Мы много горячо спорили в связи с переездом, зато сейчас почти все структуры Общества, включая Правозащитный центр, работают в одном здании. Мы надеемся, что это послужит еще большей консолидации «Мемориала».

Каждая из программ «Мемориала» продолжала работать в обычном режиме, но особо необходимо отметить программу «Политические заключенные в современной России и преследование гражданских активистов». В прошлом году она возобновила свою деятельность в «Мемориале» после длительного перерыва и сразу заработала вполне эффективно. Нам удавалось помогать конкретным людям, преследуемым по политическим мотивам в России. Это особо важно в свете всплеска гражданской активности, ведь защита людей, включившихся в это движение, безусловно, долг правозащитных организаций. Мы внесли в это свою лепту и тем самым, надеемся, способствовали системным изменениям в нашем обществе. Через год сможем оценить, оправдались ли наши надежды.

Олег Орлов

Орлов





Краткая информация о Правозащитном центре

Правозащитный центр «Мемориал» – самоуправляемая общественная некоммерческая организация граждан, объединенных гуманистическими нравственными принципами, стремлением способствовать защите прав и формированию гражданского достоинства людей. Центр создан и действует в соответствии с нормами международного права, законодательством РФ и собственным Уставом и является составной частью Международного историко-просветительского, правозащитного и благотворительного общества «Мемориал».

Правозащитный центр считает своей **миссией** содействие всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод – и в Российской Федерации, и в других государствах. Особое внимание Центр уделяет наиболее серьезным и массовым нарушениям этих прав и свобод. Правозащитный центр «Мемориал» – организация с большим опытом работы в области защиты прав человека в России.

ПЦ «Мемориал» ставит перед собой следующие цели и задачи: наблюдение за осуществлением прав человека и основных свобод; предание гласности и распространение достоверной информации

о существенных нарушениях прав человека и основных свобод, привлечение внимания общественности, государственных и международных структур к такого рода нарушениям; проведение и поддержка исследований, ставящих целью изучение массовых нарушений прав человека; содействие в условиях вооруженных конфликтов усилиям по соблюдению норм гуманитарного права и мирному разрешению конфликтов; содействие принятию властными органами законов и нормативных актов, соответствующих международным нормам в области соблюдения прав человека; просвещение в сфере теории и практики прав человека и гуманитарного права.

Руководит работой Правозащитного центра «Мемориал» избираемый членами центра Совет. Совет избирает своего председателя и назначает исполнительного директора.

В рамках ПЦ «Мемориал» действуют семь программ:

- «Горячие точки»,
- Сеть «Миграция и Право»,
- Мониторинг нарушений прав человека в Центральной Азии,
- Фабрикация дел об исламском экстремизме в России,

- Поддержка преследуемых по политическим мотивам и защита гражданских активистов,
- Защита прав человека с использованием международных механизмов (Европейский суд по правам человека, ООН),
- Гармонизация межэтнических отношений в Пригородном районе Республики Северная Осетия–Алания через создание малого бизнеса.

В рамках этих программ осуществляется:

- выявление и фиксация фактов нарушения прав человека,
- распространение информации о нарушениях прав человека – электронная рассылка пресс-релизов, новостная лента сайта, пресс-конференции, публикации докладов, адресное распространение литературы и т.п.,
- юридические консультации граждан, чьи права нарушены,
- ведение уголовных и гражданских дел на национальном и международном уровнях,
- подготовка докладов, обзоров,
- представление аналитических материалов на российских и международных встречах, разработка рекомендаций для государственных органов.



Члены Совета Межрегиональной общественной организации Правозащитный центр «Мемориал»

1. **Вахнина Людмила Всеволодовна** – к.б.н., с конца 1980-х активист демократического движения, член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ, с 2003 года координатор программы «Лишний солдат».
2. **Ганнушкина Светлана Алексеевна** – математик, доцент, с конца 1980-х организует правовую и гуманитарную помощь беженцам, работает в «горячих точках» бывшего СССР и России. Руководитель программы «Миграция и Право», член Правления Международного историко-просветительского, правозащитного и благотворительного общества «Мемориал», председатель Комитета «Гражданское содействие», член Совета при Президенте РФ по содействию и развитию институтов гражданского общества и правам человека, член Правительственной комиссии по миграционной политике.
3. **Грушкин Дмитрий Валерьевич** – к.и.н., этнолог, с середины 1990-х участвует в работе ПЦ «Мемориал», участник многочисленных экспедиций в зону вооруженного конфликта на Северном Кавказе, соавтор многих книг и докладов.
4. **Каретникова Анна Георгиевна** – писатель, журналист, юрист, активист антивоенного движения. Член Общественной наблюдательной комиссии г. Москвы. Сотрудник программы «Поддержка преследуемых по политическим мотивам и защита гражданских активистов», член Союза писателей России, координатор Союза солидарности с политическими заключенными, член Политического совета Московского отделения Объединенного демократического движения Солидарность.
5. **Коган-Ясный Виктор Валентинович** – активист мемориального движения с конца 1980-х, в 1995 году участвовал в экспедиции в зону вооруженного конфликта в Чеченской Республике, председатель Правления общественной организации «Региональная гражданская инициатива – право на жизнь и гражданское достоинство».
6. **Лавут Александр Павлович** – математик, с конца 1960-х участвовал в правозащитном движении, редактор «Хроники текущих событий», в 1980–1986 годах политзаключенный и политссылный, с начала 1990-х участвует в работе ПЦ «Мемориал», в 1995 году работал в зоне вооруженного конфликта в Чечне, член Правления Московского Музея и общественного центра им. А.Сахарова.
7. **Орлов Олег Петрович** – председатель Совета ПЦ «Мемориал», руководитель программы «Горячие точки», член Правления Международного историко-просветительского, правозащитного и благотворительного общества «Мемориал», член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ.
8. **Осипов Александр Геннадьевич** – к.и.н., этнолог, с конца 1980-х как ученый и как правозащитник занимался судьбой турок-месхетинцев, участник демократического движения в СССР, в ПЦ «Мемориал» руководил программой «Противодействие этнической дискриминации», аффилированный научный сотрудник Центра независимых социологических исследований (СПб.), докторант Института социологии РАН.
9. **Пономарев Виталий Анатольевич** – с конца 1980-х активист демократического движения, эксперт по Центральной Азии, журналист, в 2010 году работал в зоне вооруженного конфликта на юге Кыргызстана, руководитель программ «Мониторинг нарушений прав человека в Центральной Азии», «Противодействие фабрикации уголовных дел об исламском экстремизме в России».
10. **Рачинский Ян Збигневич** – с конца 1980-х активист мемориального движения, был председателем Совета ПЦ «Мемориал», с 1990 года участвовал в экспедициях в «горячие точки», работал в зоне вооруженного конфликта в Чеченской Республике, член Правления Международного историко-просветительского, правозащитного и благотворительного общества «Мемориал», сопредседатель Московского «Мемориала».
11. **Соболева Дарья Борисовна** – социолог, менеджер по организации мероприятий Международного Мемориала, сотрудник программы «Горячие точки», секретарь оргкомитета Конференции «Российские альтернативы».
12. **Соколов Александр Викторович** – врач, к.м.н., ведущий научный сотрудник, доцент Российского национального исследовательского медицинского университета им. Пирогова, с 1988 года активист мемориального движения, в 1990 – 2000 годах участник многочисленных экспедиций в «горячие точки» бывшего СССР, работал в зонах вооруженных конфликтов на Кавказе и в Центральной Азии, специалист в области гуманитарного права, автор и соавтор ряда докладов Московской Хельсинкской группы и ПЦ «Мемориал».
13. **Черепова Ольга Ивановна** – редактор, переводчик, с конца 1980-х активист мемориального движения, сотрудник программы «Миграция и право» ПЦ «Мемориал», работала в программе «Противодействие этнической дискриминации» ПЦ «Мемориал», участвовала в экспедициях по изучению положения депортированных народов: крымских татар и турок-месхетинцев, соавтор докладов, составитель обзора по этнической дискриминации грузин в России в 2006 году, член Правления Московского «Мемориала», член Польской комиссии общества «Мемориал».
14. **Черкасов Александр Владимирович** – журналист, член Правления Международного историко-просветительского, правозащитного и благотворительного общества «Мемориал», сотрудник программы «Горячие точки», член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ.



Руководитель программы
Олег Орлов | orlov2@memo.ru

Горячие точки

Программа «Горячие точки» занимается исследованием нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в зонах массовых конфликтов, которые могут перерасти или уже переросли в вооруженный конфликт. Сотрудники программы собирают информацию о пленниках, заложниках, погибших, а затем передают ее родственникам и заинтересованным сторонам для организации обмена пленников, освобождения заложников и т.п.

Это одна из первых программ ПЦ «Мемориал», ее работа началась в 1991 году.

Цели программы:

- содействовать разрешению конфликтов на Северном Кавказе,
- добиваться снижения уровня незаконного насилия в этом регионе,
- противостоять использованию конфликтов на Северном Кавказе для усиления авторитарных и антидемократических тенденций в Российской Федерации,
- бороться против беззакония и нарушения прав человека в ходе контртеррористической деятельности государства.

В 2011 году программа «Горячие точки» работала в обычном режиме: сотрудники на Северном Кавказе вели мониторинг, оказывали юридическую помощь людям, права которых нарушались государством.

Представительства ПЦ «Мемориал» функционируют в Чечне,

Ингушетии, Северной Осетии, а в 2011 году они открылись в Кабардино-Балкарии и Дагестане, хотя сотрудники ПЦ работали в этих регионах и ранее.

В отчетном году программа много внимания уделяла Дагестану, ведь здесь уже с 2010 года происходило серьезное обострение ситуации. На фоне складывавшегося в республике тяжелейшего положения власти декларируют желание быть более открытыми, вести диалог с обществом. Мы подготовили доклад «Новый курс Магомедова? Ситуация с правами человека и попытки консолидации общества в Республике Дагестан. Март 2010 – март 2011 г.». Доклад, выходя за рамки узко правозащитной тематики, анализирует общественные процессы, происходящие в Дагестане; авторы оценивают деятельность властей, направленную на установление диалога с обществом. В апреле доклад был представлен президенту республики Магомедса-

ламу Магомедову и передан руководителям прокуратуры, Следственного комитета, МВД Дагестана.

В мае по нашей инициативе Совет при Президенте РФ по правам человека провел в Дагестане круглый стол, посвященный складывающейся там ситуации с правами человека. Это стало заметным событием для Дагестана. Впервые власть, оппозиция и общественные организации прямо и нелицеприятно высказывали друг другу в глаза взаимные претензии, и это было, безусловно, полезно.



Увы, пока перелома в Дагестане не произошло: ситуация развивается в опасном направлении.

Вспомним несколько наиболее ярких и важных уголовных дел, которыми программа занималась в 2011 году.

Одно из них – дело об избиении милиционерами дагестанского адвоката Сапият Магомедовой, которое тянулось на протяжении всего года и до сих пор не закончено, – может иметь прецедентный характер для республики. «Мемориал» поддерживает защиту Магомедовой.

Столь же важное дело – об избиении милиционерами подростка Махмуда Ахмедова. Обвиняемым был вынесен обвинительный приговор, но после рассмотрения кассационной жалобы дело возвращено на доследование.

Мы можем констатировать, что во всех подобных делах расследование преступлений сталкивается с серьезнейшим сопротивлением: преступники из государственных органов обычно находят покровителей, и машина правосудия работает со скрипом.

Еще один крайне важный прецедентный процесс проходит в Ингушетии. Два бывших сотрудника милиции Ингушетии – начальник ГОВД Карабулака Назир Гулиев и его заместитель Илез Нальгиев – обвиняются в систематическом превышении должностных полномочий. В деле зафиксированы эпизоды побоев, вымогательства, незаконного изъятия машин, незаконных задержаний следователей. Но главное – страшные, жестокие пытки задержанного

Зелимхана Читигова. Очевидно, что случай Читигова – один из многих подобных, когда из заведомо невиновных людей пытками «выбивают» признания в совершении преступлений террористического характера. Но только Зелимхан Читигов благодаря нашей работе и работе наших коллег из Комитета «Гражданское содействие» сумел довести жалобу сначала до возбуждения уголовного дела и теперь – до суда. Как и в Дагестане, расследование дела и рассмотрение его в суде наталкиваются на массивное сопротивление. И только будущее покажет, чем завершится этот процесс.

В Кабардино-Балкарии сотрудники программы в рамках процесса о нападении на Нальчик в 2005 году продолжают защищать тех, кто, с нашей точки зрения, не участвовал в этом нападении или отказался от участия в нем, на чьих руках нет крови. Это принципиально важно, потому что нельзя, чтобы люди, не совершавшие преступлений или отказавшиеся от вооруженной борьбы, несли такое же наказание, как и те, кто стрелял в городе.

Важно выяснить и истоки и причины произошедшего в 2005 году. В частности, то, как государственные структуры, включая МВД КБР, на протяжении ряда лет прямо провоцировали мусульманские общины и толкали их на путь радикализации. Это нужно знать, чтобы в будущем подобное трагическое развитие событий не могло повториться ни в КБР, ни в других республиках Северного Кавказа.

О ситуации в КБР мы выпустили доклад «Приэльбрусье на грани

катастрофы». В нем мы пытались показать, как безусловно необходимая борьба с терроризмом может привести к трагическим последствиям. Введение чрезвычайного положения в Приэльбрусье, объявленное после нападений на туристов, в конце концов привело не к победе над подпольем, а к озлоблению местного населения против государства. Государство в деле борьбы с терроризмом раз за разом наступает на одни и те же грабли и настраивает местное население против себя, а победить терроризм можно, только опираясь на поддержку населения, привлекая его на свою сторону. Неуклюжие или даже преступные действия государства ведут к обратным результатам.

Сформировавшийся в Чечне тоталитарный режим делает крайне трудной, а подчас и невозможной работу правозащитных организаций. Нарушения прав человека в этой республике системные, тяжелейшие, но наладить поступление информации из Чечни очень сложно в связи прежде всего с тем, что люди боятся жаловаться. Любая жалоба может обернуться против самих жалобщиков и, что еще страшнее, против членов их семей. Деятельность независимых структур, не только негосударственных организаций, но, например, и коллегии присяжных, практически невозможна. Нам известны случаи, когда члены коллегии присяжных, вынесших оправдательный приговор, потом подвергались грубейшему давлению и угрозам со стороны властей.





Руководитель программы
Светлана Ганнушкина
sgannush@mtu-net.ru

Программа защиты прав беженцев, внутри- перемещенных лиц и трудовых мигрантов

Сеть «Миграция и Право»

Сеть юридических консультаций «Миграция и Право» для беженцев, вынужденных переселенцев и лиц, перемещенных внутри страны, в регионах России была основана в 1996 году при содействии УВКБ ООН. Основная **задача** Сети – защита прав и законных интересов вынужденных мигрантов: оказание им бесплатной консультативной помощи, составление для них юридических документов, поддержка в административных органах и судебных инстанциях.

В 2011 году работа Сети «Миграция и Право» была в первую очередь ориентирована на поддержку лиц, ищущих убежища, и легализацию лиц без гражданства, на получение ими в дальнейшем гражданства Российской Федерации.

В то же время продолжалась работа с внутриперемещенными лицами (ВПЛ) из Чеченской Республики и Пригородного района Северной Осетии*.

Основной проблемой ВПЛ оставалось жилищное обеспечение. После неоднократных писем на имя президента РФ Дмитрия Медведева, в Министерство регионального развития было дано поручение подготовить проект постановления Правительства РФ по решению этой проблемы для разных категорий ВПЛ. Рабочая группа, куда были включены сотрудники Сети, разработала проекты двух постановлений, но пока дальше этого дело не двинулось.

В Чеченской Республике наши сотрудники продолжали борьбу с выселением ВПЛ из преобразованных в общежития пунктов временного размещения без предоставления иного жилья. Нам удалось добиться предоставления жилья некоторой части выселяемых. Тем не менее проблема сохраняет актуальность: несмотря на интенсивное строительство жилых помещений в Республике, оно ока-

зывается частной собственностью отдельных граждан, использующих его в коммерческих целях.

Юристы Сети в защите прав беженцев продолжали и развивали практику использования механизмов Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ). Было завершено несколько дел по предотвращению выдачи в Узбекистан. Судом были также применены предварительные меры (правило 39 Регламента ЕСПЧ) для предотвращения выдачи не только в страны Центральной Азии, но и в Белоруссию. Эти дела – важный прецедент и шаг в развитии практики ЕСПЧ по вопросу недопустимости высылки в страны, где практикуются пытки заключенных и не отменена смертная казнь.

Впервые Европейский суд применил правило 39 по жалобе гражданина Афганистана на отказ в предоставлении ему убежища. Суд

согласился с нашей позицией, которая состояла в том, что окончательный отказ в убежище может повлечь за собой немедленную депортацию на родину, где жизнь заявителя находится в реальной опасности. После этого миграционные органы России предоставили заявителю статус беженца.

В связи с этим в 2011 году юристами Сети подано десять новых жалоб в Европейский суд и одна жалоба в Комитет ООН по правам человека. Обращение в Комитет ООН по правам человека для защиты от высылки лица, ищущего убежища, было впервые применено в российской практике.

В 2011 году юристы Сети активнее защищали права трудовых мигрантов. Нам удалось добиться возвращения работникам части невыплаченных им заработанных денег.

В то же время крайне редко удается добиться привлечения



к ответственности националистов, нападающих на мигрантов, а также сотрудников правоохранительных органов, применяющих противозаконные методы давления на мигрантов, пытки и унижающее человеческое достоинство обращение с ними, фальсифицирующих уголовные дела.

Консультативные пункты Сети «Миграция и Право» работали в 46 городах России, включая Северный Кавказ.

В результате работы юристов Сети помощь получили 35 732 человека:

- дано 18 149 правовых консультаций беженцам, вынужденным переселенцам и ВПЛ,
- оформлено 2929 исков, жалоб и заявлений в суды, прокуратуру и другие правоохранительные органы,
- направлено 1071 обращение в ФМС, УПДМ, ПВУ, ОВИР и комиссию по гражданству,
- направлено 1122 обращения в административные органы и др. учреждения,

- в 214 случаях оказана иная помощь, включая социальную. Поддержка в судах осуществлялась в 1046 случаях.

Основная часть обращений в судебные органы связана с обжалованием отказов органов ФМС:

- в предоставлении временного убежища на территории РФ,
- в предоставлении статуса беженца,
- в доступе к процедуре определения статуса,
- в предоставлении гражданства РФ, а также с делами таких категорий, как:
- получение гражданства,
- предотвращение экстрадиции, выдворения, депортации,
- защита в случаях преследования,
- доступ к социальному обеспечению.

Было организовано и проведено два обучающих трехдневных семинара для юристов Сети и других неправительственных организаций, аппаратов уполномоченных по правам человека, органов ФМС.

26–28 апреля 2011 года в Москве проведен семинар на тему «Работа с лицами, ищущими убежища», в работе которого приняли участие 105 человек.

Адам Вайс, заместитель директора Центра по правам личности в Европе (Advice on Individual Rights in Europe Centre, Лондон) и С.А.Голубок, юрист REDRESS (Лондон) сделали большую презентацию на тему: «Европейский суд по правам человека и дела об убежище».

26–28 октября 2011 года в Москве прошел семинар на тему «Повышение качества убежища в России и за ее пределами. Реинтеграция внутри перемещенных лиц из Чеченской Республики. Противодействие пыткам», в работе которого приняли участие 110 человек.

Для проведения занятий по теме «Противодействие пыткам» была приглашена Джулия Козма, эксперт от Австрии в Европейском комитете по предотвращению пыток (CPT), Специальный докладчик по пыткам (Институт по правам человека Людвиг Больцмана, (Вена).

За прошедший год изданы два сборника по материалам 31-го семинара, проходившего 26–28 апреля 2011 года, и один сборник методических рекомендаций:

- «Правоприменительная практика Европейского суда по правам человека по защите прав мигрантов»,
- «Вопросы интеграции и реализации социальных прав мигрантов и беженцев. Реадмиссия»,
- «Методические рекомендации по ведению ряда категорий дел, касающихся обращения за убежищем в Российской Федерации».



* Внутриперемещенные лица (ВПЛ) из Чечни и Пригородного района Северной Осетии – это лица, вынужденные внезапно бежать из своих домов в результате вооруженных конфликтов в Чеченской Республике и осетино-ингушского конфликта 1992 года. Покинув место своего постоянного проживания, ВПЛ остаются в стране своей гражданской принадлежности и могут пользоваться ее защитой.



Руководитель программы
Татьяна Касаткина
kasatkina@memo.ru

Защита прав человека с использованием международных механизмов

Программа возникла в 2000 году как совместный проект ПЦ «Мемориал» и Европейского центра защиты прав человека (EHRAC, European Human Rights Advocacy Centre, Лондон). Она направлена на оказание помощи физическим и юридическим лицам в подготовке и подаче жалоб в Европейский суд по правам человека, а также на повышение профессионального уровня юристов, адвокатов и НКО, направляющих жалобы в Европейский суд.

Основные направления работы программы:

- представление интересов физических и юридических лиц в Европейском суде по правам человека,
- контроль за исполнением постановлений ЕСПЧ в Совете Европы и на национальном уровне,
- повышение навыков российских юристов в ведении дел в Европейском суде.

Ведение дел в ЕСПЧ

В 2011 году юристы программы выиграли 11 дел в ЕСПЧ. Сумма компенсации по выигранным делам составила 2 105 800 евро.

Юристы программы получили около 200 обращений, по 12 из них поданы жалобы в Европейский суд по правам человека, по остальным проведены консультации. Кроме этого,

было подано 17 обзоров на комментарии российских властей. Всего в работе в прошлом году находилось более 30 дел.

Особое внимание было уделено делам, выявляющим системные проблемы в Российском законодательстве и правоприменительной практике. Выступая в Большой палате Европейского суда, юристы программы совместно с лондонскими коллегами отстаивали необходимость защиты государством прав обманутых вкладчиков в их отношениях с частными банками (Котов против России).

По многим нашим делам заявители годами ожидают исполнения решений, вынесенных национальными судами. Вследствие пилотного постановления ЕСПЧ по делу *Бурдов 2* власти РФ приняли закон о компен-

сациях за длительное неисполнение судебных решений. Однако как покаывает практика проблема неисполнения решений национальных судов остается. Компенсации за неисполнение решений выплачиваются, но сами решения не исполняются.

Юристы программы активно работают над актуальной для России проблемой неприспособленности нашей пенитенциарной системы к нуждам заключенных, страдающих различными заболеваниями.

В деле *Сулейманов против России*, рассматриваемого по жалобе, поданной юристами программы, впервые в своей практике Европейский суд применил правило 39 Регламента Суда в контексте похищений лиц на Северном Кавказе.

В 2011 году юристы программы работали над делами, касающимися доведения до самоубийства/убийства призывников в российской армии. Проблема дедовщины в российской армии стоит достаточно остро и является системной.

В отчетном году юристы программы готовили комментарии по делу *Адджигитова и другие*. Это дело касается проведения противозаконной спецоперации в селе Бороздиновка (Чеченская Республика), в результате которой более 100 мужчин были подвергнуты жестокому обращению, а 12 жителей села погибли.

Контроль за исполнением решений Европейского суда

Несмотря на вынесенные решения ЕСПЧ, российские власти не предпринимают достаточных мер для устранения нарушений, выявленных



в этих решениях. Выплачиваются лишь присужденные денежные компенсации пострадавшим, однако расследований преступлений не происходит, виновные остаются безнаказанными.

С 2009 года юристы программы осуществляют специальный контроль за исполнением постановлений Европейского суда по делам, в которых Суд нашел нарушения статей Европейской Конвенции по правам человека. Но добиться системных изменений по этой проблеме пока не удалось.

В 2011 году, вследствие вынесения постановления Европейским судом в деле *Лопата против России* Президиум Верховного суда России отменил приговор и направил дело на новое рассмотрение.

Юристы программы направляли ходатайства в следственные органы

с целью побудить российские власти возобновить и провести независимое и эффективное расследование по уголовным делам, по которым Европейский суд установил нарушения Конвенции.

Обучение в сфере защиты прав человека

Ключевая задача программы – обучение российских юристов в области европейских стандартов прав человека, а также процесса ведения дел в Европейском суде. Проводятся интенсивные тренинги для самих юристов проекта «Мемориал»/EHRAC.

Летом 2011 года были проведены обучающие семинары для адвокатов на Северном Кавказе по теме «Исчерпание национальных средств правовой защиты: подготовка дел в Европейский суд» и в Москве по

теме «Обеспечительные меры (Правило 39) в делах о похищениях на Северном Кавказе».

В сентябре 2011 юристы программы участвовали в семинаре в Лондоне, организованного Европейским центром по правам человека (EHRAC) с целью развития профессиональных юридических навыков в практике ведения дел в Европейском суде по правам человека.

В ноябре юристы программы прошли тренинг в Гааге, на котором изучали основные практические аспекты международного расследования уголовных преступлений.

Продолжает свою работу Юридическая клиника по подготовке специалистов для оказания помощи по ведению дел в Европейском суде, созданная в рамках программы в 2010 году.

Конференции и встречи

С 2011 года программа активно принимает участие в процессе реформирования Европейского суда по правам человека, проходящем под эгидой Совета Европы. ПЦ «Мемориал» совместно с другими российскими НПО выступает с инициативами, направленными на повышение эффективности ЕСПЧ с обязательным учетом интересов заявителей.

Публикации

В рамках программы два раза в год выходит информационный бюллетень, на страницах которого описываются и комментируются избранные решения Европейского суда, обсуждаются и анализируются актуальные проблемы, связанные с нарушениями и защитой прав человека.





Руководитель проекта
Элеонора Давидян
clinic@memohrc.org

Юридическая клиника по обращениям в ЕСПЧ

Проект начал работу в апреле 2010 года, решение о его создании возникло в связи с тем, что в ходе консультирования юристами проекта «Мемориал»/ EHRAC было отмечено: даже имеющие большой опыт работы с российским правом юристы испытывают сложности при обращениях в ЕСПЧ.

Проект «Юридическая клиника по обращениям в ЕСПЧ» ставит **задачей** подготовить специалистов, способных оказывать квалифицированную помощь по ведению дел в Европейском суде по правам человека. Обучение соответствующим навыкам студентов юридических вузов и практикующих юристов осуществляется в рамках теоретического курса по принципам Европейского суда и в процессе консультирования конкретных заявителей по вопросам нарушений Европейской конвенции прав человека.

Имея дело в клинике с реальными жалобами клиентов, стажеры под руководством профессиональных юристов, специализирующихся на европейском праве, получают возможность применить теоретические знания, сталкиваясь с реальными вопросами, возникающими при работе с ЕСПЧ. Они перенимают знания обучающихся их кураторов, а также на практике вырабатывают собственные навыки выхода из сложных ситуаций, развивают способности гибко мыслить и применять имеющиеся знания в незнакомых ситуациях. В то же время граждане, возможно, ставшие жертвами нарушений Конвенции, получают таким образом бесплатное профессиональное консультирование.

В 2011 году было проведено два теоретических курса, состоящих из 12 лекций по структуре и деятельности Суда, процедуре обращения и практике Суда по каждой из статей Конвенции и протоколов к ней, ратифицированных Российской Федерацией. По завершении каждого курса проводилось игровое рассмотрение дела, где стажеры продемонстрировали хорошее понимание принципов Европейского суда и навыки изложения доводов.

В рамках сотрудничества со студенческими консультациями юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова было прочитано пять ознакомительных лекций для стажеров и преподавателей проекта.

Для всех стажеров клиники были организованы две экспертные встречи. На первой из них руководитель проекта «Право на убежище» Института прав человека Елена Рябинина рассказала об использовании механизмов Европейского суда в делах лиц, которым грозят пытки и преследования в случае их экстрадиции на родину, на второй Фуркат

Тишаев, юрист проекта «Мемориал»/ EHRAC, говорил об использовании механизмов Суда в делах о похищениях людей на Северном Кавказе.

За год стажерам клиники удалось рассмотреть примерно 20 дел, в том числе были написаны и направлены в Европейский суд четыре полные жалобы. По остальным делам были написаны части жалоб и представлены подробные письменные консультации.

Осенью 2011 года ПЦ «Мемориал» подписал соглашение о сотрудничестве с новой автономной некоммерческой организацией «Центр развития юридических клиник» с целью включения проекта в сеть сотрудничающих юридических клиник Москвы и других городов России и зарубежья.

Руководитель проекта приняла участие в научно-практической конференции «Европейские и российские стандарты прав человека: опыт деятельности юридических клиник», проходившей 25 ноября 2011 года Санкт-Петербургским филиалом Российской таможенной академии им. В.Б. Бобкова.



Руководитель программы
Юлия Чардина
jchardina@gmail.com

Гармонизация межэтнических отношений в Пригородном районе Республики Северная Осетия – Алания через создание малого бизнеса

Программа начала свою работу в 2007 году при поддержке организации «Русско-немецкий обмен». Основные направления работы программы:

- курсы по созданию предприятий малого бизнеса для населения Пригородного района Республики Северная Осетия-Алания (бизнес-школы),
- совместные мероприятия для осетинских и ингушских школьников.

Цели программы:

- снижение уровня межэтнической напряженности в регионе,
- примирение интересов разных групп населения,
- интеграция ингушского меньшинства путем воссоздания горизонтальных связей между местными сообществами,
- укрепление потенциала школ как института социализации и интеграции детей и молодежи, содействие уменьшению этнической сегрегации через совместное обучение ингушей и осетин в смешанных группах,
- интеграция путем усиления экономического потенциала жителей Пригородного района РСО-Алании,
- мультикультурное обучение и восстановление доверия при помощи создания платформы для взаимодействия ингушского и осетинского населения, в частности детей, подростков, учителей

и представителей местных властей.

В 2011 году состоялось три выпуска бизнес-школы, участники представили 31 бизнес-план. В целом в рамках программы по вопросам маркетинга, бухучета, права и экономики проконсультировано 357 человек.

Организовано несколько тренингов толерантности для слушателей и преподавателей курсов обеих национальностей: «Конфликты. Виды. Структура. Методы разрешения», тренинг для учителей «Расширение опыта конструктивного поведения взрослого и ребенка в конфликте средствами социогимнастики».

Проведены презентации на тему «Что такое предпринимательство» для старшеклассников в 17 школах Пригородного района.

В рамках интеграционных мероприятий для детей обеих национальностей были проведены фотоконкурсы с участием шести школ Пригородного

района, летний развивающий лагерь «Вместе», традиционный новогодний праздник, в котором в общей сложности приняли участие около 100 учащихся семи школ Пригородного района.

Шесть школ получили поддержку в виде учебных пособий, что повысило качество образования и сделало школы более привлекательными для населения.

Обучение и поддержка малого бизнеса – важный шаг на пути к экономической стабилизации в регионе. Обучение в смешанных этнических группах и совместные мероприятия для детей и учителей способствуют интеграции ингушского этнического меньшинства, гармонизации межэтнических отношений и развитию толерантности. Бизнес-школы программы стали площадкой не только для образовательных проектов и работы с молодежью, но и для различных гражданских и миротворческих инициатив, направленных на примирение ингушей и осетин и защиту прав человека.





Руководитель программы
Виталий Пономарев
ponvit@gmail.com

Мониторинг нарушений прав человека в Центральной Азии

Программа была создана в 1999 году. ПЦ «Мемориал» – единственная российская правозащитная организация, стабильно работающая в Центральной Азии.

Основное направление работы – мониторинг политических и религиозных преследований в регионе, прежде всего в Узбекистане, Казахстане и Кыргызстане.

В настоящее время основное внимание программы сосредоточено на трех направлениях:

- содействие защите беженцев из Центральной Азии,
- мониторинг нарушений прав человека в ходе кампании борьбы с терроризмом,
- мониторинг ситуации на юге Кыргызстана, ставшим зоной масштабных межэтнических столкновений в июне 2010 года.

В рамках мониторинга политических репрессий в регионе осуществлялось обновление списков лиц, подвергшихся уголовному преследованию по политическим и религиозным мотивам в Узбекистане. В настоящее время списки, публикуемые с 1999 года, включают сведения более чем о 7000 человек, а также примерно 1200 человек, объявленных в розыск. При всей неполноте этих данных список ПЦ наиболее полный и точный из того, чем располагает международное правозащитное сообщество. Он востребован как в Узбекистане и СНГ, так и на международном уровне, в частности, при рассмотрении ходатайств об убежище. Этот список составлен на основе документной базы, включающей в себя сотни приговоров, публикаций СМИ, интервью, сообщения региональных правозащитников и т.д.

На основе этих материалов был подготовлен доклад «Политические репрессии в Узбекистане в 2009–2010 гг.», опубликованный в марте 2011 года.

С началом межэтнических столкновений в Южном Кыргызстане в июне 2010 года программа стала работать в зоне конфликта, осуществ-

ляя интервьюирование очевидцев событий, сбор материалов (документы, видеозаписи и др.), документирование нарушений прав человека. В декабре 2011 года на основе собранных материалов совместно с Норвежским Хельсинкским комитетом и Фридом Хаус была подготовлена предварительная версия отчета «Хроника насилия: события июня 2010 года на юге Кыргызстана (Ошский регион)». Предварительная версия отчета получила высокую оценку местных правозащитников и экспертов. Также проводилась работа по уточнению списков погибших и статистики жертв межэтнического конфликта.

Некоторые результаты мониторинга руководитель программы представил на брифинге 5 июля 2011 года в Белграде во время Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, на круглом столе «Национальные меньшинства Кыргызстана: иммиграция или интеграция» 4 октября в Варшаве, а также во время обсуждений и дискуссий, проводившихся в Москве.

Продолжается мониторинг нарушений прав человека в ходе кампании по борьбе с терроризмом в Казахстане и Кыргызстане.

Постоянным направлением работы программы стали консультации, предоставляемые беженцам из Центральной Азии по вопросам получения

убежища, мониторинг инцидентов, связанных с попытками принудительного возвращения беженцев на родину из государств СНГ, подготовка сопроводительных писем для УВКБ ООН и миграционных служб. По запросу представителя организации «Гражданское содействие» было подготовлено экспертное заключение «О положении узбеков в Южном Кыргызстане после межэтнических столкновений в июне 2010 года», которое представлялось в российские суды при рассмотрении ходатайств о признании беженцами выходцев из Южного Кыргызстана. Также были подготовлены ответы на вопросы бельгийского Центра документации и исследований Офиса Генерального комиссара по беженцам о положении этнических меньшинств в Кыргызстане.

11–12 мая 2011 года руководитель программы на Международной конференции «Права человека и роль неправительственных организаций в регионе ОБСЕ», организованной Московской Хельсинкской группой, выступил с докладами «Мониторинг политических репрессий и дел религиозных беженцев из Центральной Азии» и «Нарушения прав человека в ходе кампании борьбы с терроризмом в России и Центральной Азии».



Руководитель программы
Виталий Пономарев
ponvit@gmail.com

Противодействие фабрикации уголовных дел об исламском экстремизме в России

Программа была создана в 2005 году и стала реакцией ПЦ «Мемориал» на резкое усиление с осени 2004 года масштабов необоснованных преследований в России представителей независимых мусульманских обществ (за пределами Северного Кавказа) под предлогом борьбы с экстремизмом и терроризмом.

В настоящее время основное внимание программы сосредоточено на трех направлениях:

- мониторинг соблюдения прав человека в рамках уголовных и экстрадиционных дел, связанных с кампанией борьбы с терроризмом и «исламским экстремизмом» в России (за пределами Северного Кавказа),
- содействие соблюдению прав мусульман, ставших жертвами необоснованных преследований по религиозным мотивам,
- противодействие принудительному возвращению на родину религиозных беженцев, находящихся в России.

В 2011 году сотрудники программы осуществляли мониторинг уголовных и экстрадиционных дел соответствующей тематики в различных регионах Центральной России, Поволжья, Сибири, Урала и Дальнего

Востока, случаев исчезновения или похищения подозреваемых по таким делам. Наибольшее число обращений на нарушения прав и пытки поступало из Татарстана и Башкортостана. Начата работа по мониторингу ситуации в Астраханской области.

Информация, полученная в ходе работы, передавалась в СМИ, также осуществлялись консультации для жертв преследований, в ряде случаев при участии партнерских организаций предоставлялась правовая помощь.

Проводились консультации для мусульман из России и стран СНГ, преследуемых по религиозным мотивам, по вопросам процедуры обращения за убежищем; по некоторым случаям готовились сопроводительные письма для УВКБ ООН и миграционных служб. В июле 2011 года удалось предотвратить незаконную высылку в Казахстан религиозного

беженца из этой страны, задержанного пограничниками в аэропорту «Домодедово».

Предметом озабоченности «Мемориала» остается несоответствие существующей законодательной базы международным обязательствам России в области прав человека, включая процедуру признания литературы и организаций «экстремистскими», несоответствие Минской конвенции стран СНГ, регулирующей процедуру экстрадиции, требованиям Европейской конвенции о защите прав и основных свобод.





Руководитель программы
Сергей Давидис
sergei.davidis@gmail.com

Поддержка лиц, преследуемых по политическим причинам в уголовном порядке, и защита гражданских активистов

Начало работы – лето 2008 года. В ноябре 2010 года программа «Политические заключенные в современной России» получила новое название и расширила сферу своей деятельности. Таким образом, 2011 год стал первым полноценным годом работы программы в расширенном формате.

Цели программы:

- привлечение внимания российской и международной общественности к проблеме наличия лиц, преследуемых в уголовном порядке по политическим мотивам в РФ,
 - поддержка лиц, преследуемых в уголовном порядке по политическим мотивам в РФ,
 - помощь активистам гражданского общества в случаях преследований в связи с их гражданской активностью,
 - привлечение внимания общества к случаям такого преследования.
- За истекший год можно выделить следующие основные направления работы программы:
- мониторинг административного и иного, кроме уголовного, преследования активистов гражданского общества,
 - выявление уголовных дел, имеющих признаки политического преследования, и подготовка аналитических материалов по данным делам,
 - обеспечение защиты преследуемых по политическим мотивам в уголовном порядке и преследуемых гражданских активистов (путем финансирования услуг адвокатов и защитников),
 - организация публичных мероприятий с целью привлечения внимания к проблеме политических репрессий в России,
 - участие в иных мероприятиях, направленных на достижение целей программы.
- За 2011 год зафиксировано 18 новых случаев политически мотивированного уголовного преследования 39 лиц. Были подготовлены подробные справки по каждому из этих дел, а также по случаям преследования, начавшимся ранее. В связи с уголовным преследованием адвокатская помощь была оказана трем пострадавшим (А.Соколову, А.Кутозову и П.Кривоносову). По административным делам правовую помощь получили семь человек.
- С нашей точки зрения, хроника преследований свидетельствует об усилении масштабов политических репрессий в РФ.
- Очевидным образом продолжается кампания преследования участников партии «Другая Россия», начавшаяся осенью 2010 года (дело группы активистов питерской «Другой России»; дело Таисии Осиповой); преследованиям подвергаются журналисты, правозащитники, представители арт-среды, анархисты, либералы, другие категории политически активных граждан.
- Сотрудники программы разработали новую классификацию политически мотивированных уголовных дел.
- Наши сотрудники организовали мониторинг нарушения прав активистов, координацию их поддержки и информационное сопровождение в ходе акций в защиту свободы собраний 31 января, 31 марта, 31 мая, 31 июля, 31 августа, 31 октября и 31 декабря 2011 года, а также координацию поддержки волонтерскими и правозащитными группами задержанных в ходе протестов против фальсификаций на выборах в декабре 2011 года.
- Состоялся ряд встреч с партнерскими правозащитными организациями и иностранными партнерами: с министром иностранных дел Болгарии, представителями внешнеполитических ведомств США и Норвегии, представителями международных фондов. Мы приняли участие в международном семинаре «Проблемы классификации преследований по политическим мотивам» в Киеве.
- Продолжался мониторинг преследований гражданских активистов. За отчетный период было зафиксировано 262 случая преследований, нарушивших права 3300 человек.
- Преследования в первую очередь были связаны с посягательствами на свободу собраний и имели место большей частью в Москве и Санкт-Петербурге. Преследования зафиксированы однако в Краснодарском и Забайкальском краях; в республиках Татарстан и Коми, в Нижегородской, Ростовской, Свердловской, Кемеровской и Московской области, в Архангельской, Саратовской, Ростовской, Тверской, Владимирской, Томской и Калининградской областях.
- Осенью и зимой 2011 года существенная часть преследований была связана с агитацией за порчу бюллетеней или против партии «Единая Россия». Права участников публичных акций, связанных с предвыборной кампанией, также массово нарушались.
- По форме абсолютное большинство преследований имело административный характер.

За истекший год можно выделить следующие основные направления работы программы:

- мониторинг административного и иного, кроме уголовного, преследования активистов гражданского общества,
- выявление уголовных дел, имеющих признаки политического преследования, и подготовка аналитических материалов по данным делам,
- обеспечение защиты преследуемых по политическим мотивам в уголовном порядке и преследуемых гражданских активистов (путем финансирования услуг адвокатов и защитников),
- организация публичных мероприятий с целью привлечения внимания к проблеме политических репрессий в России,
- участие в иных мероприятиях, направленных на достижение целей программы.

За 2011 год зафиксировано 18 новых случаев политически мотивированного уголовного преследования 39 лиц. Были подготовлены подробные справки по каждому из этих дел, а также по случаям преследования, начавшимся ранее. В связи с уголовным преследованием адвокатская помощь была оказана трем пострадавшим (А.Соколову, А.Кутозову и П.Кривоносову). По административным делам правовую помощь получили семь человек.

С нашей точки зрения, хроника преследований свидетельствует об усилении масштабов политических репрессий в РФ.

Очевидным образом продолжается кампания преследования участников партии «Другая Россия», начавшаяся осенью 2010 года (дело группы активистов питерской «Другой России»; дело Таисии Осиповой); преследованиям подвергаются журналисты, правозащитники, представители арт-среды, анархисты, либералы, другие категории политически активных граждан.

Сотрудники программы разработали новую классификацию политически мотивированных уголовных дел.

Наши сотрудники организовали мониторинг нарушения прав активистов, координацию их поддержки и информационное сопровождение в ходе акций в защиту свободы собраний 31 января, 31 марта, 31 мая, 31 июля, 31 августа, 31 октября и 31 декабря 2011 года, а также координацию поддержки волонтерскими и правозащитными группами задержанных в ходе протестов против фальсификаций на выборах в декабре 2011 года.

Состоялся ряд встреч с партнерскими правозащитными организациями и иностранными партнерами: с министром иностранных дел Болгарии, представителями внешнеполитических ведомств США и Норвегии, представителями международных фондов. Мы приняли участие в международном семинаре «Проблемы классификации преследований по политическим мотивам» в Киеве.

Продолжался мониторинг преследований гражданских активистов. За отчетный период было зафиксировано 262 случая преследований, нарушивших права 3300 человек.

Преследования в первую очередь были связаны с посягательствами на свободу собраний и имели место большей частью в Москве и Санкт-Петербурге. Преследования зафиксированы однако в Краснодарском и Забайкальском краях; в республиках Татарстан и Коми, в Нижегородской, Ростовской, Свердловской, Кемеровской и Московской области, в Архангельской, Саратовской, Ростовской, Тверской, Владимирской, Томской и Калининградской областях.

Осенью и зимой 2011 года существенная часть преследований была связана с агитацией за порчу бюллетеней или против партии «Единая Россия». Права участников публичных акций, связанных с предвыборной кампанией, также массово нарушались.

По форме абсолютное большинство преследований имело административный характер.

За истекший год можно выделить следующие основные направления работы программы:

- мониторинг административного и иного, кроме уголовного, преследования активистов гражданского общества,
- выявление уголовных дел, имеющих признаки политического преследования, и подготовка аналитических материалов по данным делам,
- обеспечение защиты преследуемых по политическим мотивам в уголовном порядке и преследуемых гражданских активистов (путем финансирования услуг адвокатов и защитников),
- организация публичных мероприятий с целью привлечения внимания к проблеме политических репрессий в России,
- участие в иных мероприятиях, направленных на достижение целей программы.

За 2011 год зафиксировано 18 новых случаев политически мотивированного уголовного преследования 39 лиц. Были подготовлены подробные справки по каждому из этих дел, а также по случаям преследования, начавшимся ранее. В связи с уголовным преследованием адвокатская помощь была оказана трем пострадавшим (А.Соколову, А.Кутозову и П.Кривоносову). По административным делам правовую помощь получили семь человек.

С нашей точки зрения, хроника преследований свидетельствует об усилении масштабов политических репрессий в РФ.

Очевидным образом продолжается кампания преследования участников партии «Другая Россия», начавшаяся осенью 2010 года (дело группы активистов питерской «Другой России»; дело Таисии Осиповой); преследованиям подвергаются журналисты, правозащитники, представители арт-среды, анархисты, либералы, другие категории политически активных граждан.

Сотрудники программы разработали новую классификацию политически мотивированных уголовных дел.

Наши сотрудники организовали мониторинг нарушения прав активистов, координацию их поддержки и информационное сопровождение в ходе акций в защиту свободы собраний 31 января, 31 марта, 31 мая, 31 июля, 31 августа, 31 октября и 31 декабря 2011 года, а также координацию поддержки волонтерскими и правозащитными группами задержанных в ходе протестов против фальсификаций на выборах в декабре 2011 года.

Состоялся ряд встреч с партнерскими правозащитными организациями и иностранными партнерами: с министром иностранных дел Болгарии, представителями внешнеполитических ведомств США и Норвегии, представителями международных фондов. Мы приняли участие в международном семинаре «Проблемы классификации преследований по политическим мотивам» в Киеве.

Продолжался мониторинг преследований гражданских активистов. За отчетный период было зафиксировано 262 случая преследований, нарушивших права 3300 человек.

Преследования в первую очередь были связаны с посягательствами на свободу собраний и имели место большей частью в Москве и Санкт-Петербурге. Преследования зафиксированы однако в Краснодарском и Забайкальском краях; в республиках Татарстан и Коми, в Нижегородской, Ростовской, Свердловской, Кемеровской и Московской области, в Архангельской, Саратовской, Ростовской, Тверской, Владимирской, Томской и Калининградской областях.

Осенью и зимой 2011 года существенная часть преследований была связана с агитацией за порчу бюллетеней или против партии «Единая Россия». Права участников публичных акций, связанных с предвыборной кампанией, также массово нарушались.

По форме абсолютное большинство преследований имело административный характер.



Центр современной документации ПЦ «Мемориал»

Руководитель
Дмитрий Шкапов
shkapov@memo.ru

«Центр современной документации» создан в 1996–1997 годах для сбора, обработки и систематизации материалов, сформированных в ходе работы Правозащитного центра «Мемориал», информационной поддержки работы программ Правозащитного центра и других исследователей.

Проект включает в себя общедоступные архив и библиотеку, аккумулирующие материалы по тематике прав человека и вооруженных конфликтов в России и на территории бывшего СССР.

Хранящиеся в Москве архивные фонды отражают двадцатилетнюю работу ПЦ в местах локальных конфликтов на территории бывшего СССР:

- Нагорный Карабах,
- Южная Осетия,
- Абхазия,
- внутригрузинский конфликт начала 90-х годов,
- приднестровский и гагаузский конфликты,
- гражданская война в Таджикистане,
- события августа 1991 года в Москве,
- события октября 1993 года в Москве,
- осетино-ингушский конфликт,
- вооруженный конфликт в Чечне,
- события 1999 года в Карачаево-Черкесии,
- ситуация в Крыму, проблема крымско-татарского народа.

Сформированы фонды по темам:

- политические преследования (в том числе в РФ, Грузии, Беларуси, Центральной Азии),
- этническая дискриминация,
- миграция: беженцы и вынужденные переселенцы,
- Международное общество «Мемориал» и ПЦ «Мемориал» (создание и развитие),
- общественные организации РФ.

Архивные фонды включают документы государственных структур, общественных организаций, информацию СМИ, доклады и сообщения правозащитных и гуманитарных организаций, листовки, плакаты, видео-, фото- и аудиоматериалы (фоно).

Общее число архивных материалов – более 20 000 единиц хранения. Документы объединены более чем в 30 архивных фондов, в том числе около 500 часов видеозаписей, 400 часов аудиозаписей, более 8000 фотографий.

Создана и поддерживается электронная база данных.

Библиотечный фонд составляют около 4500 изданий по тематике, близкой работе программ ПЦ «Мемо-

риал»: права человека, вооруженные конфликты, ситуация на территории бывшего СССР. Составлен промежуточный электронный каталог.

В настоящее время идет работа по приему на хранение большого массива документов, созданных и полученных в ходе работы представителей ПЦ «Мемориал» на Северном Кавказе (Грозный, Гудермес, Назрань, Урус-Мартан). В 2011 году принято, частично разобрано и обработано около 100 000. листов документов, касающихся различных аспектов вооруженного конфликта на Северном Кавказе, включая фотопленки (более 50), фотографии (около 1000) и видеоматериалы (более 40 видеокассет). Начато сканирование этих документов (отсканировано более 20 000 листов). Ведется работа по модернизации электронной базы данных (придание сетевых и мультимедийных функций).

В 2011 году начато инкорпорирование книжной коллекции ПЦ в единую систему библиографического описания Библиотеки Международного «Мемориала».



Уголовное дело по обвинению Олега Орлова в клевете на Рамзана Кадырова. Стадия апелляции

15 июля 2009 года в заявлении ПЦ «Мемориал» «Об убийстве Натальи Эстемировой» председатель Совета Правозащитного центра Олег Орлов возложил на президента Чеченской Республики Рамзана Кадырова ответственность за убийство сотрудницы ПЦ «Мемориал» на Кавказе Натальи Эстемировой.

6 июля 2010 года Орлову было предъявлено обвинение в совершении преступления по ч. 3 ст. 129 (клевета) УК РФ.

Защитником О.Орлова выступил адвокат Генри Резник. Представитель потерпевшего Рамзана Кадырова – Андрей Красненков.

Судебное следствие завершилось в мае 2011 года. На последнем заседании государственный обвинитель просил суд признать Орлова виновным и в качестве наказания назначить штраф 150 000 рублей, представитель потерпевшего Кадырова так же настаивал признать подсудимого виновным и приговорить его к трем годам колонии общего режима. Однако судья Карина Морозова вынесла Орлову оправдательный приговор.

4 октября в Хамовническом суде началось рассмотрение апелляций представителя потерпевшего и прокуратуры. Однако, поскольку президент Дмитрий Медведев подписал закон о декриминализации клеветы,

суд 20 января 2012 года принял решение об отмене оправдательного приговора суда первой инстанции и о прекращении уголовного преследования Олега Орлова. Это решение в указанный законом десятидневный срок обжаловано не было.

Олег Орлов: «Как я неоднократно говорил, уголовное дело против меня закончилось ничем, точнее, фактически оправданием меня».

В целом я доволен, что дело было возбуждено и рассматривалось. В суде нам удалось аргументировано изложить нашу позицию, включая вопросы о систематическом нарушении прав человека и преследованиях правозащитников в Чечне.

Никто не ожидал оправдательного приговора в суде первой инстанции, но благодаря честной работе судьи Морозовой он состоялся.

Все, что мы делали в суде – и я, и мои коллеги, – мы делали в том числе и в память о нашем друге Наталье Эстемировой».





Участие Правозащитного центра «Мемориал» в Общественной наблюдательной комиссии

Общественная наблюдательная комиссия – это орган, образованный на основании Федерального закона Российской Федерации № 76 от 10 июня 2008 года «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

В соответствии с законом члены комиссии имеют право беспрепятственного доступа в места, где находятся заключенные, арестованные и задержанные для защиты их прав и содействия им.

Членом и заместителем председателя ОНК г. Москвы является сотрудница и член Совета Правозащитного центра «Мемориал» Анна Каретникова.

В зону ответственности представителя ПЦ «Мемориал» входит проверка соблюдения прав задержанных в СИЗО № 6 г. Москвы, где содержатся заключенные женщины, а также оказание содействия задержанным на политических оппозиционных уличных мероприятиях. За 2011 год ОНК состоялись десятки посещений городских отделов внутренних дел, оказана помощь десяткам задержанных. Сотрудникам и руководству ОВД указано на недостатки в их работе и на необходимость соблюдать действующее законодательство. По результатам посещений ОВД составлялись жалобы и отчеты о посещениях. Так, руководству и сотрудникам ОВД указывалось на недопустимость принудительной дактилоскопии, фото- и видеосъемки задержанных без их согласия, одновременного содержания мужчин и женщин в камерах для административно задержанных, на необходимость обеспечения задержанных на срок более трех часов питанием, а также оборудованным спальным местом в ночное время, необходимость допуска защитников к задержанным в соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ, необходимость выдачи привлекаемым к административной ответственности копий постановлений о задержании и административном правонарушении.

Массовые задержания политических и гражданских активистов осуществляются, как правило, 31 (Стратегия-31) и 12 (День гнева) числа каждого месяца. Задержанных развозят по различным отделам внутренних дел, после чего члены ОНК посещают те отделы, из которых поступают жалобы на нарушения прав задержанных.

5 декабря 2011 года у станции метро «Чистые пруды» в Москве состоялся массовый митинг «За честные выборы», после которого участники без плакатов и лозунгов направились в сторону метро «Лубянка», к зданию Центральной избирательной комиссии. Дорогу им преградил отряд полиции особого назначения и подразделения внутренних войск, после чего начались массовые задержания. Несколько сотен задержанных были развезены по различным отделам полиции, откуда поступили сигналы о нарушении прав задержанных. В частности, людей содержали в помещениях, не способных вместить столько человек. Часть задержанных находилась на ногах несколько часов. К ним не допускали защитников, воду и питание не предоставляли.

Приезд в отделы членов ОНК позволил решить большинство из этих проблем, в частности, с их помощью были переданы пища и вода для задержанных, в отделы допустили защитников, сотрудники полиции нашли помещения для задержанных с сидячими местами.

В Республике Ингушетия Общественная наблюдательная комиссия существует также с 2008 года.

Сегодня ОНК в РИ входит шесть человек. Магомед Муцольгов, председатель ОНК РИ, и Абабукар Цечоев выдвинуты в комиссию от ПЦ «Мемориал».

В ходе осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания в 2011 году было проведено 13 проверок (в изоляторах временного содержания, камерах для административно задержанных, следственных изоляторах).

Две проверки были проведены совместно с Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия.

Во время проверок членам ОНК РИ неоднократно поступали устные жалобы от лиц, содержащихся в ИВС, на незаконные действия работников ИВС (сотрудники полиции под различными предлогами вывозят содержащихся под стражей лиц, а в момент их возврата в ИВС «не замечают» на их телах следы от побоев).

В случаях выявления фактов нарушения действующего законодательства очень часто административные проверки и расследования, предусмотренные законом, не проводятся. Более того, имеют место факты, когда назначаются формальные проверки руководство не только не применяет соответствующие меры к нарушителям закона, но фактически покрывает виновных (как это было в Малгобекском РОВД).

В октябре 2011 года была проведена комплексная проверка мест принудительного содержания в органах МВД по РИ; по результатам проверки подготовленное заключение направлено руководству МВД по РИ и Уполномоченному по правам человека РФ.

Несмотря на выявленные нарушения, с МВД по РИ налажены ровные рабочие отношения, есть понимание проблем со стороны сотрудников ОФСИН РФ по РИ. В отчетном году ОНК РИ обменялась всей необходимой информацией с этим ведомством, а от лиц, содержащихся в подведомственном ОФСИН России по РИ СИЗО № 1, не поступило ни одной жалобы на действия сотрудников и администрации учреждения.

При этом надо особо отметить, что большое число обращений о нарушениях условий содержания продолжает поступать от жителей Республики Ингушетия отбывающих наказание в исправительных колониях, расположенных в других субъектах РФ.



Награды и премии

9 июня 2011 года Светлана Ганнушкина, член Правления Международного общества «Мемориал», член Совета Правозащитного центра «Мемориал», председатель Комитета «Гражданское содействие», член Совета при президенте РФ по развитию институтов гражданского общества и правам человека, **стала кавалером Ордена Почетного легиона**.

Торжественная церемония награждения правозащитницы состоялась в посольстве Франции. Знак отличия вручил Светлане Алексеевне посол Франции в России Жан де Глиниаст: «Награждая Вас сегодня Орденом Почётного Легиона, Президент Республики хотел отметить Ваше чувство сопричастности, Ваше чувство человеческой солидарности и приветствовать Вашу борьбу, столь необходимую, как в любом демократическом обществе».



4 октября 2011 года в городе Овада (Италия) **Шахман Акбулатов**, сотрудник Правозащитного центра «Мемориал», **награжден премией «Свидетель мира»**.

В 2000 году Шахман начал работать в назрановском офисе ПЦ «Мемориал» (Ингушетия), который вскоре возглавил. Вернувшись в Чечню, Шахман стал руководить «мемориальцами» в грозненском офисе.



Ш.Акбулатов занимался мониторингом ситуации с правами человека в Чечне, участвовал в написании аналитических докладов центра, в составлении списков людей, подвергшихся насильственным исчезновениям.

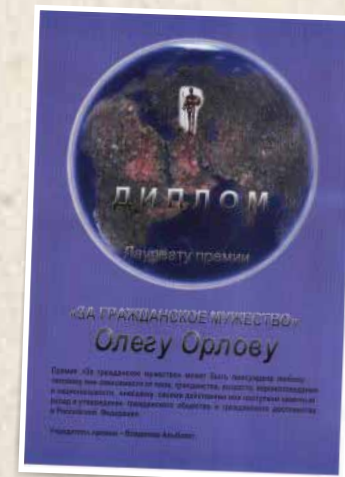
К сожалению, в августе 2009 года Шахман вместе с семьей вынужден был покинуть Чеченскую Республику, а затем и Россию. Связано это было с тем, что незадолго до гибели Наташи Эстемировой в адрес «Мемориала» стали поступать угрозы, а после убийства Наташи давление со стороны силовых структур только усилилось.

Сейчас Шахман живет в одном из европейских государств в статусе политического беженца.

16 ноября 2011 года председателю Совета Правозащитного центра «Мемориал» **Олегу Орлову была вручена премия «За гражданское мужество»**, учрежденная В.Я. Альбрехтом.

Владимир Янович Альбрехт – правозащитник советских времен, секретарь московской группы «Международной амнистии» в 1975–1981 гг., политзаключенный в 1983–1987 гг. В советское время занимался правовым просветительством, помощью семьям политзаключенных, в частности – сбором средств для них, за что и был посажен. В настоящее время живет в США.

Врученный Орлову диплом гласит: «Премия «За гражданское мужество» может быть присуждена любому человеку вне зависимости от пола, гражданства, возраста, вероисповедания, национальности, внесшему своими действиями или поступками заметный вклад в утверждение гражданского общества и гражданского достоинства в Российской Федерации».





«Два года после убийства Натали Эстемировой: следствие идет по ложному пути»

Доклад

Доклад был представлен Правозащитным центром «Мемориал» совместно с Международной Федерацией за права человека (FIDH) и «Новой газетой» 14 июля 2011 года.

Наталия Эстемирова была похищена и убита 15 июля 2009 года. С 16 июля следствие ведет группа со старшим следователем по особо важным делам Управления по расследованию особо важных дел Главного следственного управления Следственного Комитета Соболев. Следствие по делу № 09500038 разрабатывало четыре основные версии убийства (цитируем): «1) в связи с ее профессиональной деятельностью; 2) с целью дискредитации органов власти Чеченской Республики; 3) из личных неприязненных отношений; 4) убита сотрудниками силовых структур Чеченской Республики в связи с оглаской ею фактов нарушений прав граждан».

При этом следствие с самого начала располагало важным вещественным доказательством: в результате исследования подногтевого содержимого и биологических следов на одежде убитой были получены образцы, содержащие ДНК непосредственных похитителей и убийц, — как минимум трех человек, в том числе неустановленной следствием женщины.

Спустя полгода, в январе 2010 года, следствие получило «доказательства», легшие в основу главной на данный момент версии: похищение и убийство совершено боевиком Алхазуром Башаевым «и другими неустановленными лицами».

Мы проанализировали доступную нам часть материалов уголовного дела и провели свое независимое расследование. В итоге мы можем утверждать, что:

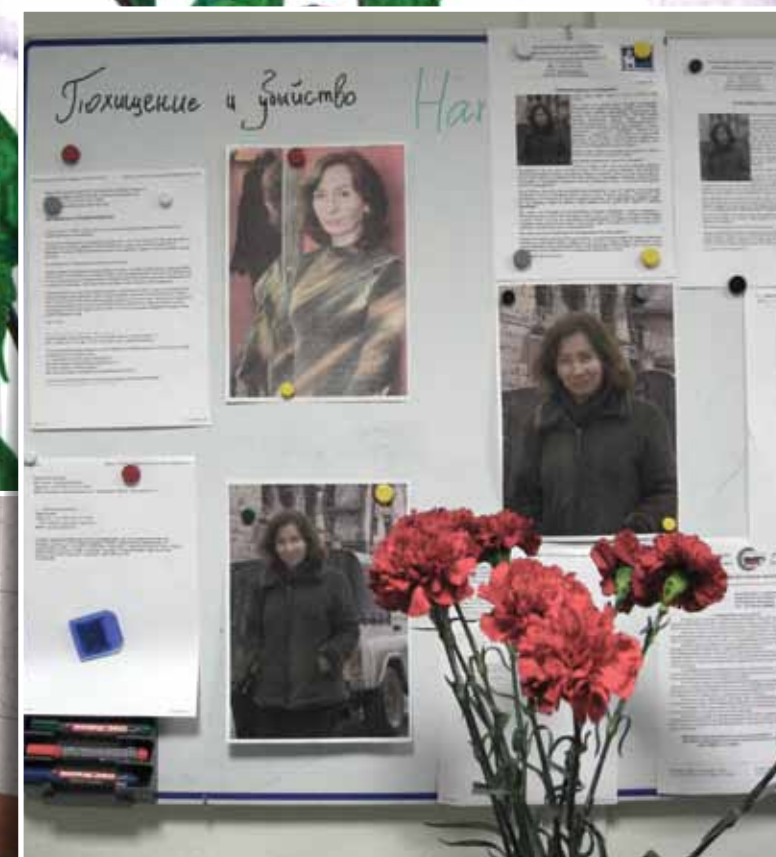
1. У следствия нет никаких серьезных доказательств причастности Алхазура Башаева к похищению и убийству Наталии Эстемировой.
2. Напротив, содержащаяся в материалах уголовного дела «доказательная база» позволяет подозревать преднамеренное конструирование этих доказательств, чтобы сделать «версию Башаева» основной. Так, «найден» схрон с пистолетом, из которого была убита Эстемирова, и фальшивое милицмейское удостоверение с фотографией Башаева, но из текста экспертизы следует, что это удостоверение мог сфабриковать отнюдь не Башаев; кроме того, следствие не заинтересовалась найденными в схроне мощными управляемыми ракетами. Еще найден автомобиль ВАЗ-2107 — той марки, на которой увозили Эстемирову, а в нем номера, по которым устанавливается, что машина принадлежала Башаеву, и глушитель к пистолету. Только вот нет следов похищения, которые не могли не остаться, а стреляли в Наталию, как следует из другой экспертизы, не используя глушитель. На этом список «странностей», на которые невозможно было не обратить внимание, не исчерпывается.

3. Следствие не использовало все возможности для анализа ДНК предполагаемых преступников. При этом некоторые образцы были полностью израсходованы и недоступны для дальнейшего исследования. «Версия Башаева» следствием не доказана, но теперь ее нельзя окончательно опровергнуть путем сравнения с результатами анализа ДНК родственников Башаева.
4. Следствие ничего не сделало, чтобы путем сравнительного анализа ДНК проверить версию о причастности к преступлению каких-либо иных лиц, в том числе и сотрудников государственных силовых структур.

Мы считаем, что эффективное расследование убийства Наталии Эстемировой возможно только при активном участии потерпевшей стороны. Такое участие санкционировано не только российским УПК, но и нормами международного права.

Этот доклад был передан президенту Дмитрию Медведеву в ходе выездного заседания Совета при президенте РФ по развитию институтов гражданского общества и правам человека.

Экземпляр доклада на русском или английском языке можно получить в офисе «Мемориала», предварительно позвонив по телефону +7 (495) 225 3118, или скачать на официальном сайте www.memo.ru





Открытие нового пространства «Мемориала»

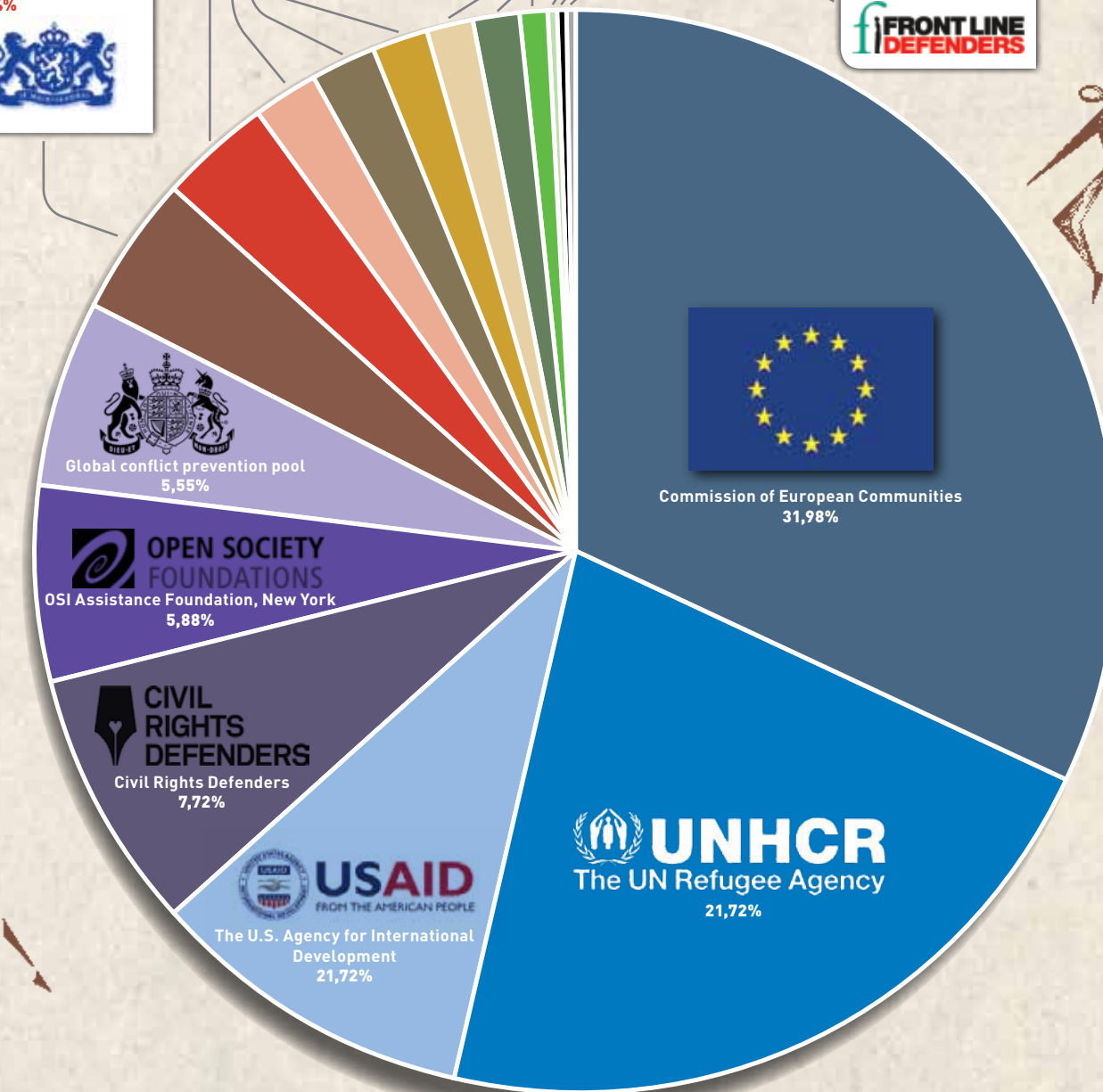
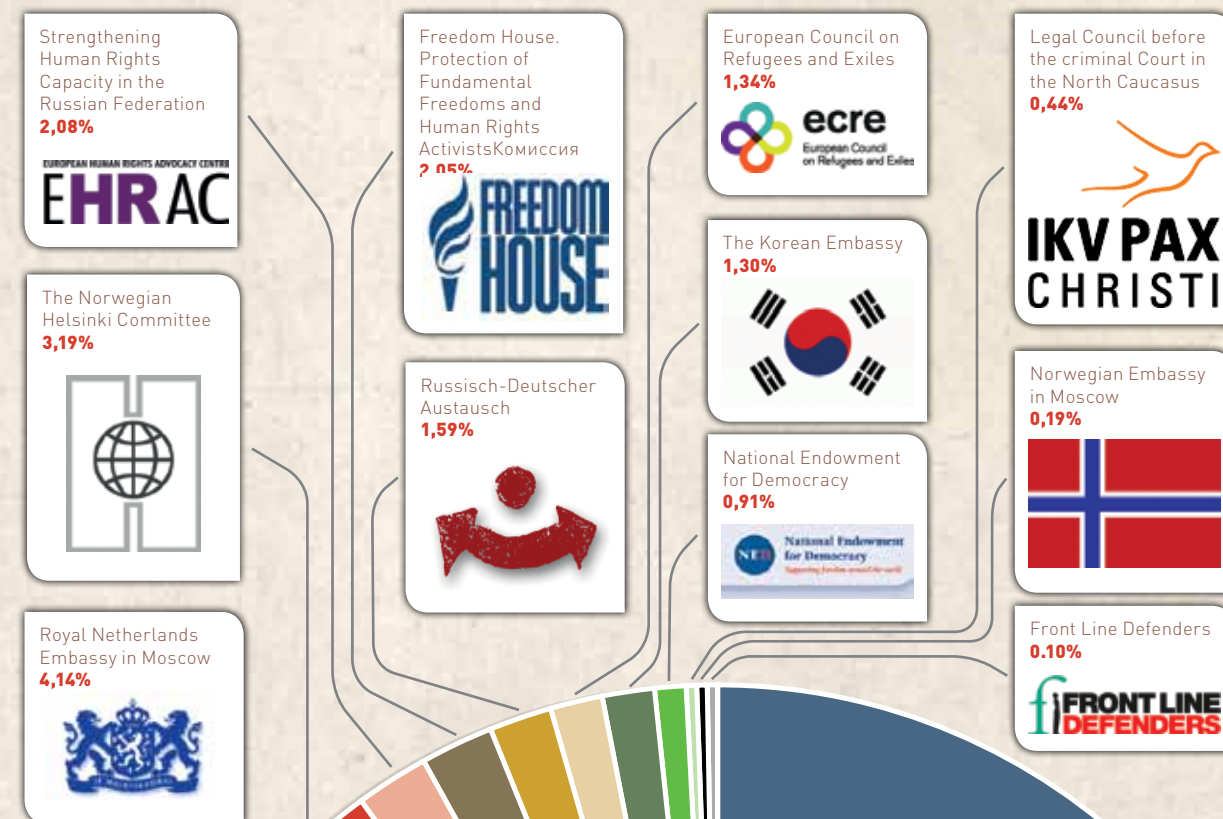
Осенью 2011 года состоялось долгожданное событие для всего «Мемориала»: мы открыли двери своего нового московского дома, приобретенного и оборудованного с помощью российских и зарубежных спонсоров. 30 сентября журналисты и грантодатели первыми оценили многолетнюю работу по обустройству нового пространства «Мемориала». Его основная идея – объединить в одном здании историков и правозащитников.



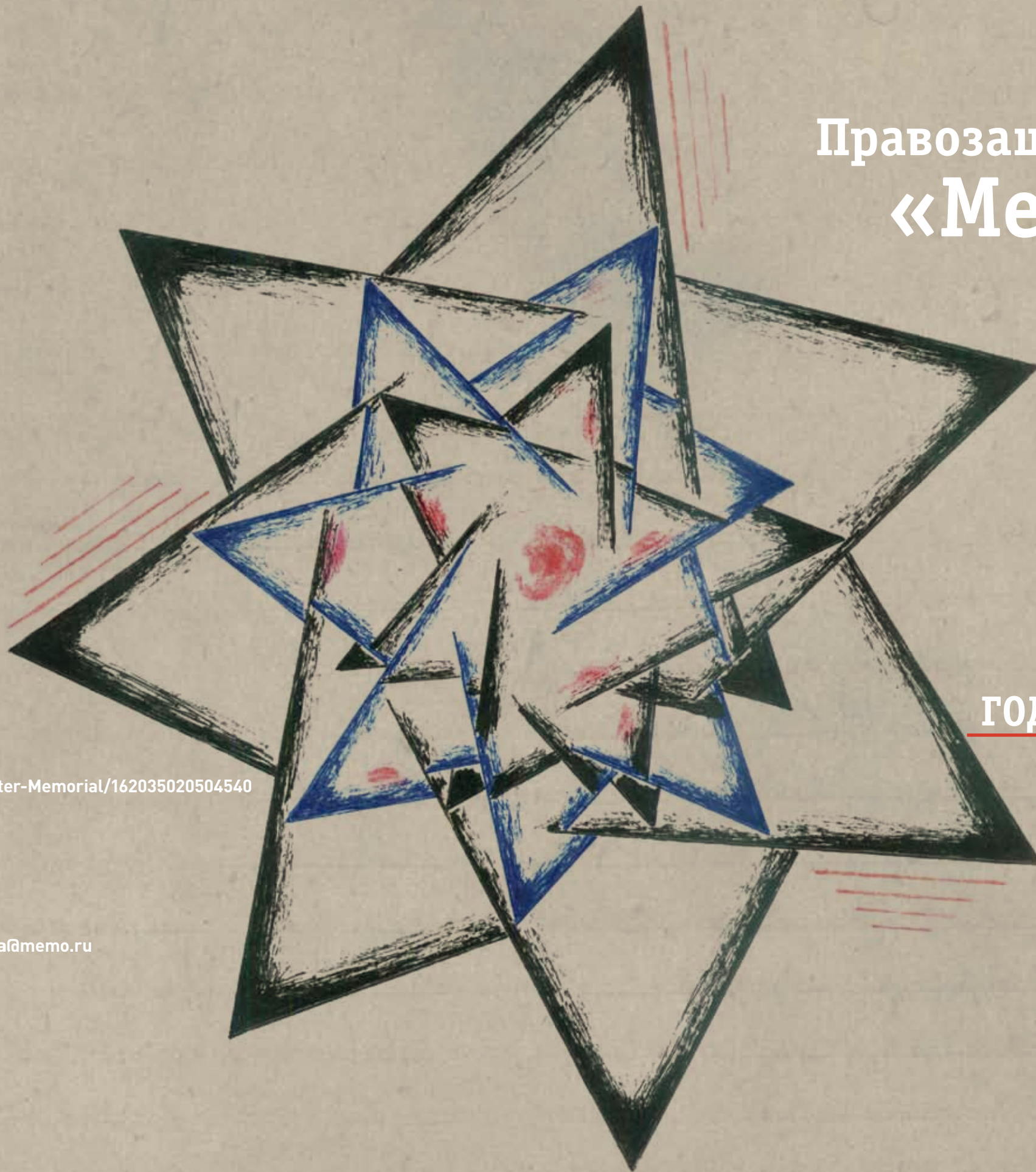
Интерьер в честь праздника дополняли осенние яблоки и сухие ветки. Это символ памяти. Красные железные перекладины внутри помещения – идея архитектора Петра Пастернака – должны напоминать о товарных вагонах, идущих в ГУЛАГ. **1 октября все желающие могли принять участие в экскурсии по новому пространству,** музею, библиотеке и архиву «Мемориала». Состоялся показ фильма «Представление» режиссера Сергея Лозницы. С большим интересом собравшиеся слушали чтение отрывков из переписки «Улицкая. Ходорковский. Диалоги». Для детей «Мемориал» организовал специальную программу.



Среди гостей мероприятия были адвокат Генри Резник, глава Московской Хельсинкской группы Людмила Алексеева, посол США в РФ Говард Солонсон, публицист Виктор Шендерович, телеведущий и писатель Александр Архангельский, представители СМИ, общественные деятели и просто друзья «Мемориала».



Правозащитный центр «Мемориал»



Контакты

Правозащитный центр «Мемориал»

Россия, Москва, 127006,
Каретный ряд, 5/10

Tel.: +7 (495) 225-3118

Fax: +7 (495) 699-1165

E-mail: memhrc@memo.ru

<http://www.memo.ru>



<http://www.facebook.com/pages/Human-Rights-Center-Memorial/162035020504540>



http://twitter.com/%21/hrc_memorial



<http://hrcmemorial.livejournal.com/>

Для оформления подписки
на наши новости отправьте сообщение по адресу: klimova@memo.ru

Новости на английском языке (English newslst):
<http://groups.google.com/group/hrcmemorialeng?hl=en>

Автор иллюстраций **Олег Орлов**
Редактор **Лариса Еремина**
Выпуск подготовлен **Дарьей Прошко**

Годовой отчет 2011



Москва 2012