

## ПРАВООЗАЩИТНЫЙ ЦЕНТР "МЕМОРИАЛ"

### MEMORIAL HUMAN RIGHTS CENTER

127051, Россия, Москва, Малый Каретный пер., д. 12

Тел. +7 (495) 225-3118

Факс +7 (495) 624-2025

E-mail: [memhrc@memo.ru](mailto:memhrc@memo.ru)

Web-site: <http://www.memo.ru/>



## Девять месяцев КТО: Приэльбрусье на грани выживания

25 октября 2011 г. глава Кабардино-Балкарской Республики Арсен Каноков сообщил, что режим контртеррористической операции (КТО) в Эльбрусском районе КБР, вероятнее всего, будет отменен в первых числах ноября с.г.

В силовых структурах Северо-Кавказского Федерального округа обратившимся туда журналистам разъяснили, что оперативная обстановка в республике в целом улучшилась, но отменять или не отменять режим КТО, будет решать Национальный антитеррористический комитет.

Нам очевидно, что решение об отмене режима КТО в Эльбрусском районе должно приниматься, исходя, прежде всего, из соображений безопасности людей.

Вместе с тем нельзя не учитывать и того, что за девять месяцев действия этого режима экономика района, целиком ориентированного на туристический бизнес, ввергнута в депрессию, значительная часть населения отброшена за черту бедности, местные бизнесмены находятся на грани банкротства. В результате гнев местного населения оказывается направлен не на террористов, которые в начале 2011 года целенаправленно нанесли удар по туристическому бизнесу Приэльбрусья, а на государство и вероятных серьёзных инвесторов.

<a href="#">Введение режима контртеррористической операции.....</a>	<a href="#">2</a>
<a href="#">Итоги контртеррористической операции в КБР .....</a>	<a href="#">5</a>
<a href="#">Райцентр Тырныауз: «здесь скоро начнется голод».....</a>	<a href="#">8</a>
<a href="#">Государство должно защищать не только туристов, но и местных жителей.....</a>	<a href="#">10</a>
<a href="#">Поляна Азау: несправедливость порождает радикализм .....</a>	<a href="#">16</a>
<a href="#">Поляна Чегет.....</a>	<a href="#">18</a>
<a href="#">Государственная помощь жителям Эльбрусского района.....</a>	<a href="#">19</a>
<a href="#">Борьба с терроризмом или передел собственности? .....</a>	<a href="#">21</a>
<a href="#">Выводы и рекомендации.....</a>	<a href="#">25</a>

\*\*\*

*Приэльбрусье* — район, расположенный в центральной части северных склонов *Главного Кавказского хребта*, прилегающий к окрестностям гор *Чегет* и *Эльбрус*. Это удивительный край с покрытыми ледяными шапками вершинами, живописными ущельями, многочисленными бурлящими водопадами, мягким горным климатом. Ослепительно сверкающие на солнце ледники и снежные поля, речные долины и ущелья, покрытые сосновыми лесами и коврами субальпийских и альпийских лугов, древние башни влекут сюда туристов из многих регионов России и из-за рубежа.

Гора *Эльбрус* располагается на границе *Кабардино-Балкарской* и *Карачаево-Черкесской Республик* и является высочайшей вершиной *Европы* (5642м). Приэльбрусье представляет уникальные возможности для занятий альпинизмом, здесь есть снежно-ледовые маршруты разной сложности. Климат в Приэльбрусье благоприятен для катания на горных лыжах с ноября по апрель, а в верхней зоне Эльбруса - и по май. Благодаря красоте этих мест, уникальным климатическим условиям и развитой инфраструктуре, Приэльбрусье стало одним из немногих в России курортов мирового масштаба.

Тем не менее, на протяжении многих месяцев курорт не принимает ни одного туриста. Это связано с тем, что с **20 февраля 2011** в *Эльбрусском районе Кабардино-Балкарии* осуществляется режим контртеррористической операции (КТО).

В ПЦ «Мемориал» поступали многочисленные сигналы о том, что режим КТО имеет крайне тяжелые последствия для жителей этих мест, ориентированных на туристический бизнес.

Сотрудники ПЦ «Мемориал» Екатерина Сокирянская, Рустам Мацев и Елена Барамкулова побывали в Приэльбрусье с целью мониторинга ситуации в зоне КТО.

### **Введение режима контртеррористической операции**

В **феврале 2011 г.** вооруженное подполье, действующее в ряде северокавказских республик, избрало целью террористических атак туристов и туристические объекты в Приэльбрусье.

Вечером **18 февраля** на федеральной трассе *Баксан-Азау* вооруженные люди в масках и камуфляжной форме остановили при въезде в село *Заюково Баксанского района* микроавтобус с пятью туристами (четверо мужчин и одна женщина), только что прилетевшими из *Москвы*. Они потребовали от пассажирки выйти из машины, а после того, как женщина отказалась выходить и за нее заступились спутники, по микроавтобусу был открыт огонь. В результате три человека погибли (в том числе женщина), двое получили ранения разной степени тяжести. Нападавшие скрылись.

В эту же ночь была подорвана опора канатной дороги «Азау – *Старый Кругозор*», на землю обрушились более 30 из 45 гондол, которые, к счастью, были пустыми.

По приказу министра внутренних дел по КБР в республике начались осуществляться неотложные оперативно-розыскные мероприятия, Спецподразделения милиции блокировали район вероятного нахождения преступников, были выставлены заградительные посты и мобильные оперативно-поисковые группы, однако обнаружить и задержать преступников не удалось.

Поздно вечером **19 февраля** в *Эльбрусском районе*, неподалеку от *поляны Чегет*, возле гостиницы «Новый поворот» был обнаружен подозрительный легковой автомобиль без номерных знаков, в котором находился газовый баллон с идущими от него проводами. Из гостиницы были эвакуированы 50 туристов. Прибывшие на место специалисты-взрывотехники обнаружили в машине три самодельных взрывных устройства. По сообщению МВД КБР<sup>1</sup>, общая мощность этих устройств составила не менее 70 кг в тротиловом эквиваленте, и в случае приведения их в действие избежать значительных жертв и разрушений не удалось бы. К утру машину удалось разминировать. Вскоре выяснилось, что автомобиль принадлежал убитому незадолго перед этим члену незаконного вооруженного формирования. Как рассказал сотрудникам «Мемориала» глава *административного образования Эльбрус*, теракт удалось предотвратить благодаря бдительности местных жителей.

**20 февраля 2011 года** в целях «недопущения совершения диверсионно-террористических акций, которые могут вызвать гибель людей и большой общественный резонанс, а также розыска членов НВФ, причастных к совершению ряда террористических акций» в *Эльбрусском* и на части территории *Баксанского муниципальных районов КБР* был введен режим КТО<sup>2</sup>. В результате зону, где

---

<sup>1</sup> <http://mvd-kbr.ru/index.php?Page=news&id=632>

<sup>2</sup> Решение о введении режима КТО было принято в соответствии со статьями 11, 12 Федерального закона Российской Федерации "О противодействии терроризму" начальником управления ФСБ России по КБР, руководителем Оперативного штаба в КБР полковником Сергеем Кменным.

Согласно ст. 11 этого закона, на территории, в пределах которой введен правовой режим КТО, допускается применение следующих мер и временных ограничений:

1) проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов - доставка указанных лиц в органы внутренних дел для установления личности;

2) удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;

3) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;

4) ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах

осуществлялся этот особый правовой режим, попали населенные пункты *Тырныауз, Кенделен, Бедык, Былым, Тегенекли, Терскол, Эльбрус, Нейтрино, Верхний Баксан, Лаикута, Жанхотеко, Заюково, Атажукино, и Исламей*<sup>3</sup>.

**21 февраля** полпред Президента РФ в Северо-Кавказском Федеральном округе **Александр Хлопонин** на оперативном совещании с главой республики **Арсеном Каноковым** и руководителями силовых структур республики<sup>4</sup> предложил временно прекратить прием туристов в Приэльбрусье, до завершения проведения там контртеррористической операции. Хотя Хлопонин позже и заявлял, что это был не прямой запрет, а лишь рекомендация, тем не менее «рекомендация» была воспринята чиновниками и силовиками как распоряжение. Впрочем, **16 апреля** решением

электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов;

5) использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), а в неотложных случаях и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставки лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей. Порядок возмещения расходов, связанных с таким использованием транспортных средств, определяется Правительством Российской Федерации;

6) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;

7) приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи;

8) временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений;

9) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий;

10) ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отдельных участках местности и объектах;

11) беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом;

12) проведение при проходе (проезде) на территорию, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

13) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

14) ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности.

На отдельных участках территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, могут устанавливаться (вводиться) как весь комплекс мер и временных ограничений, так и отдельные меры и временные ограничения.

оперативного штаба КБР доступ на туристические объекты в зоне действия режима КТО был прямо запрещен.. Оперативный штаб в КБР сообщил «к сведению организаций, работающих в туристическом бизнесе, а также отдельных туристов, что курорт Приэльбрусье будет открыт для посещения строго после прекращения контртеррористической операции», решение об отмене правового режима КТО незамедлительно будет обнародовано через СМИ<sup>5</sup>.

**27 февраля** режим КТО был введен на части территории *Нальчика* и в некоторых населенных пунктах *Чегемского* и *Черекского районов*<sup>6</sup>.

Позже, с **18 апреля** до окончания контртеррористической операции приказом руководителя оперативного штаба КБР – начальника УФСБ РФ по КБР С.Кменного – был изменен режим ограничения на передвижение транспортных средств: он установлен с 0 часов до 6 часов утра ежедневно, вместо объявленного ранее с 21 часа до 6 утра<sup>7</sup>.

### **Итоги контртеррористической операции в КБР**

По сообщению представителей правоохранительных органов с начала года по осень были уничтожены десятки членов вооруженного подполья, действующего на территории КБР.

На **начало июня 2011 г.** сообщалось, что убиты 37 боевиков, задержано 32 человека.<sup>8</sup> В **июле** официальные источники говорили уже о 52 уничтоженных и 61 задержанном членах НВФ<sup>9</sup>.

**19 октября** заместитель начальника штаба МВД по КБР **Заур Масаев** на заседании коллегии министерства сообщил, что с начала 2011 года были убиты 69 участников вооруженного подполья, обнаружены десять баз длительного проживания членов НВФ и 30 схронов с оружием, три мини-лаборатории по изготовлению самодельных взрывных устройств. Из незаконного оборота изъяты 119 единиц огнестрельного оружия, более 7,5 тысячи единиц боеприпасов, 130 гранат, 44 самодельных бомбы, а также свыше 27 кг взрывчатых веществ. Вместе с тем, с начала года членами НВФ совершено 75 преступлений террористической направленности, в том числе 66 с применением огнестрельного оружия. В результате действий подполья погибло девять мирных жителей

---

<sup>3</sup> <http://kabardino-balkaria.kavkaz-uzel.ru/articles/172027>; <http://derbent99.narod2.ru>

<sup>4</sup> <http://www.yuga.ru/news/218891>

<sup>5</sup> <http://svpressa.ru/accidents/news/42162>; <http://www.sk-news.ru/news/accident/8911>

<sup>6</sup> <http://www.rg.ru/2011/02/27/reg-kuban/kto-anons.html>

<sup>7</sup> <http://kp.ru/online/news/877652>

<sup>8</sup> РИА Новости, 11.6.2011

<sup>9</sup> сайт МВД по КБР, 15.7.2011

и 25 сотрудников правоохранительных органов, ранения различной степени тяжести получили 37 граждан КБР.<sup>10</sup>

Министр внутренних дел РФ **Рашид Нургалиев** сообщил **5 октября**, что количество преступлений террористической направленности, совершенных в Кабардино-Балкарии с начала года, сократилось в два раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.<sup>11</sup>

В числе убитых членов НВФ оказались лидеры боевиков, а также несколько человек, которых подозревали в участии в самых громких преступлениях. В частности, по сообщениям силовых структур, в **апреле** был убит один из двоих боевиков, которых подозревали в расстреле московских туристов **18 февраля 2011 г.**<sup>12</sup>

При этом спецоперации, приведшие к таким результатам, проводились по всей территории КБР, отнюдь не только там, где был введен режим КТО. Более того, спецоперация, в ходе которой была ликвидирована значительная часть руководства кабардино-балкарских боевиков, была проведена вообще за пределами КБР. **29 апреля** в населенном пункте *Прогресс Ставропольского края* вблизи административной границы с КБР были убиты «валий вилайята КБК» **Абдуллах (Аскер Джаппуев)**, «амир Северо-восточного сектора» **Абдуль Джаббар (Казбек Ташуев)**, «амир Юго-западного сектора» **Закария (Ратмир Шамеев)**, «наиб амира» **Абдуль Джаббара, Абдуль Гафур (Асланбек Хамурзов)**<sup>13</sup>.

**10 мая** в Нальчике был убит **Астемир Мамишев**, которого правоохранительные органы считали одним из самых жестоких кабардино-балкарских боевиков, лично совершившего длинный ряд громких убийств, в том числе муфтия республики **Анаса Пшихачева** в декабре 2010 г.<sup>14</sup>

Судя по географии подобных спецопераций Приэльбрусье не является центром сосредоточения вооруженного подполья, впрочем, боевики продолжали действовать и там. **22 мая** в *Эльбрусском районе* был уничтожен 42-летний **Бузжигит Хаджиев**, «амир Северо-Западного сектора Вилаята КБК». Источники в правоохранительных органах утверждали, что именно Хаджиев должен был стать лидером кабардино-балкарских боевиков после устранения Джаппуева и Ташуева.<sup>15</sup>

В результате действий силовых ведомств на территории КБР вооруженное подполье было существенно ослаблено. Об этом свидетельствует тот факт, что число вооруженных

---

<sup>10</sup> РИА Новости, 19.10.2011

<sup>11</sup> РИА Новости, 5.10.2011

<sup>12</sup> РБК, 20.4.2011

<sup>13</sup> Газета Юга, 12.5.2011

<sup>14</sup> Там же

<sup>15</sup> Коммерсант, 24.5.2011; сайт НАК, 23.5.2011

нападений **весной 2011 г.** существенно сократилось. Так, первое, после объявления в феврале режима КТО нападение на сотрудника правоохранительных органов состоялось лишь спустя два месяца – **25 апреля**.<sup>16</sup>

Всего в течение весны 2011 г. в КБР в столкновениях с боевиками погибло 2 силовика и получили ранения 3 человека. Для сравнения, по нашим подсчетам, осенью 2010 г. в результате нападений боевиков погибло 13 представителей правоохранительных структур и ранено 15 чел.; зимой 2010/2011 гг. убито 14 чел., ранено 17 чел.

Все это позволило главе Кабардино-Балкарии **А.Канокву** ещё **18 апреля** заявить на заседании регионального парламента, что *«за последние два месяца при активной поддержке федеральных органов власти и правоохранительных структур нам удалось заметно стабилизировать общественно-политическую и криминогенную обстановку в республике»*.<sup>17</sup>

Очевидно, что на повестке дня тогда стал вопрос об отмене режима КТО.

В **начале лета 2011 г.** республиканские власти заявляли, что отменять этот режим необходимо в связи с грядущим «перезапуском» туристической отрасли республики. По словам главы республики, к осени планируется восстановление канатной дороги в Приэльбрусье, а затем, возможно – и открытие горнолыжных курортов<sup>18</sup>. И федеральные, и республиканские власти много говорят об амбиционных планах развития туризма на Северном Кавказе.

Однако затем показатели потерь силовиков в Кабардино-Балкарии вновь поползли вверх – только **в июне** было убито 5 человек (из них три старших офицера) и ранено 8. Большая часть нападений боевиков произошла в *Эльбрусском и Баксанском районах*.

**10 июня** в поселке *Нейтрино Эльбурского района* была проведена спецоперация, в ходе которой были убиты шесть боевиков. Однако при этом получили ранения семь сотрудников силовых ведомств и погиб заместитель командира республиканского ОМОНа полковник милиции **Замир Дикинов**. Как сообщили в Оперативном штабе в КБР, в результате сегодняшней спецоперации правоохранителями была сорвана детально спланированная членами НВФ диверсионно-террористическая акция по подрыву федеральной автодороги *«Прохладный-Азау»*. По замыслу преступников, взрывное устройство мощностью до 10 килограммов в тротиловом эквиваленте должно было сработать в момент прохождения по трассе автоколонны с военнослужащими внутренних войск МВД России<sup>19</sup>.

---

<sup>16</sup> Газета Юга, 28.4.2011

<sup>17</sup> РИА Новости, 18.4.2011

<sup>18</sup> РИА Новости, 6.7.2011

<sup>19</sup> <http://www.sk-news.ru/news/accident/9910>; <http://kp.ru/online/news/911634>

В *июне 2011 г.* начальник ГУ МВД РФ по СКФО **С. Ченчик** охарактеризовал криминогенную ситуацию в Кабардино-Балкарии как наиболее сложную, наряду с Дагестаном.<sup>20</sup>

Вторя ему, министр внутренних дел КБР **С.Васильев** заявил *19 июля* следующее: *«Несмотря на то, что нам удалось уничтожить верхушку бандподполья, что внесло некоторую сумятицу в его ряды, вылазки бандитов продолжаются, и ситуация остается крайне напряженной. Именно поэтому я считаю вопрос отмены особого правового режима КТО преждевременным»*<sup>21</sup>.

И тем не менее, в *августе 2011 г.* режим КТО был частично отменён.

Руководитель Оперативного Штаба КБР, начальник УФСБ РФ по КБР С.Кменный, принял решение о снятии с *11 августа* режима КТО в районах *Нальчика*, в населенных пунктах *Чегемского* и *Черекского районов* КБР. На территории **Эльбрусского и части Баксанского районов** режим контртеррористической операции продолжал действовать.<sup>22</sup>

По состоянию на *октябрь 2011 года* режим КТО был снят во всех районах Кабардино-Балкарской Республики, *кроме Эльбрусского*. В соседнем *Баксанском районе* режим КТО периодически вводится и отменяется, впрочем, там туристический бизнес не является основным занятием населения.

*5 октября* министр внутренних дел РФ **Рашид Нургалиев** сообщил, что количество преступлений террористической направленности, совершенных в Кабардино-Балкарии с начала года, сократилось в два раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. По его словам, с лета 2011 года наметилась тенденция стабилизации обстановки.<sup>23</sup>

Между тем, прием туристов в Эльбруском районе по-прежнему был запрещен, курортный бизнес разорялся, местное население впадало в нищету. Местные жители не понимали, почему только в этом одном районе республики по-прежнему сохраняется режим КТО.

### **Райцентр Тырнауз: «здесь скоро начнется голод»**

Первый из населённых пунктов *Эльбрусского района*, который посетили представители «Мемориала» был районный административный центр *город Тырнауз*. Он расположен в горном ущелье на высоте 1200 метров над уровнем моря. Через город проходит автомобильная дорога к подножию горы Эльбрус.

---

<sup>20</sup> РИА Новости, 11.6.2011

<sup>21</sup> <http://vz.ru/news/2011/7/19/508483.html#>

<sup>22</sup> <http://nalchik.me/novosti-nalchika/8212-v-kbr-chastichno-otmenen-rejim-konttrterroristicheskoy-operacii.html>; Кавказский узел, 12.8.2011; РИА Новости, 11.8.2011

<sup>23</sup> РИА Новости, 5.10.2011



Посёлок Тырнауз основан в 1934 г. на месте балкарского села Кирхожан в связи с открытием месторождения вольфрамово-молибденовых руд, в 1955 г. он получил статус города.

По данным Федеральной службы государственной статистики, на 1 января 2010 г. в Тырнаузе проживало 20057 человек, что составляет более половины от всего населения района (35174 человек).<sup>24</sup> Согласно данным всероссийской переписи населения 2002 года, [балкарцы](#) составляли 47,3 % (в целом по району 64,5%), [русские](#) 25,3 % (в целом по району 16,8%), [кабардинцы](#) 16,1 % (в целом по району 10,7%).

В советское время градообразующим предприятием был Тырнаузский вольфрамово-молибденовый комбинат, тогда – одно из ведущих предприятий страны. И сейчас месторождение вольфрама в Тырнаузе по-прежнему самое крупное в России и составляет почти 2/3 запасов вольфрам-молибденовых руд в стране. Однако сегодня комбинат не работает, а местные жители заняты только в туристическом бизнесе или ориентированы на сбыт своей продукции приезжающим.

Мужчины работают на канатной дороге, подъемниках, проводниками и инструкторами на курорте, и вот уже полгода как они остались без источника дохода. Женщины заняты в гостиницах и кафе, летом собирают ягоды, грибы, орехи, сдают их заготовителям или продают на рынке туристам. С введением режима КТО в лес местным жителям ходить запрещено<sup>25</sup>, что лишило их возможности собирать и заготавливать дары природы для своих семей и на продажу. Большим спросом среди туристов пользовались шерстяные вещи, изготовленные местными мастерицами. Сейчас их продавать некому. Закрыты в связи с отсутствием посетителей все пункты проката спортивного инвентаря, магазины, кафе и рестораны, места досуга и отдыха. Все сотрудники этих малых предприятий уволены без содержания.

Часть жителей района занимались и обеспечением снабжения туристов продуктами питания. Теперь и они - без работы.

Единственным источником доходов остались пособия и пенсии.

*Из рассказа местной жительницы. Саният:*

*У меня пенсия шесть тысяч рублей и четверо детей. У них тоже дети. Всего у меня шесть внуков. Все мои дети работали в Чегете, в туризме. А теперь я им каждый месяц по 1000 рублей даю на хлеб на семью. В магазинах все хлеб берут в долг.*

---

<sup>24</sup> [http://www.gks.ru/bgd/regl/b10\\_109/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b10_109/Main.htm)

<sup>25</sup> Право на данный запрет, с точки зрения властей, им предоставляет ст. 11 Федерального закона РФ "О противодействии терроризму", в которой, в частности, в качестве временно ограничения прав граждан в условиях КТО прописана возможность «удаления физических лиц с отдельных участков местности и объектов».

*Нам помощь обещали с марта месяца. Взяли у нас заявления, собрали бумаги, сказали: «Будем решать вопрос, всем малоимущим поможем». Сумму, правда, не озвучивали. Мы сдали все документы на государственную поддержку. Приезжал министр труда и социального развития Тюбеев Альберт Исхакович, тоже обещал. Уже прошло 7 месяцев. Никому ничего не дали. Так и живем от пенсии до пенсии. Если еще месяца 3-4 КТО не снимут, ситуация станет критической. Здесь будет голод.*

*Из рассказа местной жительницы, Азинат:*

*У меня пенсия - четыре тысячи. Надо внести квартплату, за газ заплатить и за свет. А у меня два внука, 4 и 5 лет. Я работала на базе отдыха «Сокол», работу потеряла. И сын работу потерял, снова трудоустроиться не может, в центре занятости ему отказали, так как он делает намаз. В Тырныаузе ни одного предприятия нет. Как нам жить? От этого тут еще больше распространяется экстремизм. Мы же живем только туризмом.*

Бедственное положение населения видно «не вооруженным глазом». Например, при посещении продуктовой лавки, обслуживающей один из микрорайонов Тырнауза, в котором расположено 22 частных домовладений, выяснилось, что в списке должников у хозяйки магазина - 20 семей, то есть практически всё население микрорайона.

**Государство должно защищать не только туристов, но и местных жителей**

Жителей района волнует и неблагоприятная криминогенная обстановка и нарушения прав человека сотрудниками силовых структур. За последние два года в районе бесследно исчезли четыре человека, зафиксированы случаи незаконных задержаний и пыток.

**Анатолий Рауфович Маммеев**, 1979 г.р., **Магомед Юсуфович Алгиров**, 1980 г.р. и **Аскер Мухадинович Таукешев**, 1975 г.р. пропали **18 октября 2010 года**. В этот день они в 8 утра выехали из пос. Эльбрус в г. Нальчик на автомобиле ВАЗ 2107 госномера ТВ 0942, принадлежавшем Маммееву, по своим делам. При себе имели крупную сумму денег для покупки автомобиля. В 9.20 утра Алгиров разговаривал по мобильному телефону со своей супругой и сказал, что они доехали до «Баксанского кольца», и что он скоро перезвонит снова. Вскоре телефоны всех трех молодых людей оказались выключены. Обгоревшая машина эльбруссцев была найдена 20 октября недалеко от с. Исламей, при повороте на г. Баксан.

Расследование исчезновения ведется неэффективно. Поначалу в правоохранительных органах семьям заявили, что их дети «ушли в лес» (т.е. в НВФ) и даже отказывались

возбуждать уголовное дело. Однако для подобных утверждений нет никаких оснований: молодые люди не были религиозными, в списках экстремистов не числились, до своего исчезновения проблем с правоохранительными органами не имели. Затем следствие было вынуждено признать, что среди боевиков исчезнувших нет, уголовное дело возбудили, однако по состоянию на октябрь 2011 года судьба Маммеева, Алгирова и Таукешева так и не установлена.

**29 июня 2010** в районе пос. Чегем пропал **Бичекуев Расул Зейтунович**, 1973 г.р. Его автомобиль обнаружен 30 июня 2010 года в пойме реки Чегем, близ чегемских водопадов. Машина была без повреждений, однако корпус практически полностью погружен в воду. По словам матери Расула, Зейнаф Зейтуновны Улаковой, в их доме ранее представители силовых ведомств неоднократно проводили обыски, однако ничего запрещенного не находили. Расула Бичеркуева к уголовной ответственности никогда не привлекали. За неделю до исчезновения Расула, сотрудники правоохранительных органов допрашивали его соседа. Тот сообщил Зейнаф о том, что в ходе допроса его пытали и задавали вопросы о ее сыне.

В день исчезновения Расул ехал из Нальчика домой с крупной суммой денег, так как продал свой автомобиль. По факту исчезновения было заведено розыскное дело №17/13-10 от 09.07.2010 года, оно находится в производстве ОВД по Чегемскому району.

По состоянию на сентябрь 2011 года местонахождение Бичекуева остается неизвестным.

**26 июня 2011 г.** в Правозащитный центр «Мемориал» с письменным заявлением обратилась жительница *г. Тырныауз Эльбрусского района Кабардино-Балкарской Республики* **Светлана Магомедовна Беджиева**. Она сообщила, что **25 июня** в г. Тырныауз сотрудники правоохранительных органов задержали ее сына **Мурата Маратовича Беджиева**. Беджиева нашли вечером **27 июня** в следственном отделе по Эльбрусскому району СУ СК РФ по КБР. Известно, что до этого он находился в ОВД по Эльбрусскому району. Адвокату удалось поговорить со своим подзащитным и выяснить, что его жестоко избивали, пытали током. Адвокат заявил ходатайство о проведении судебно-медицинской экспертизы и освидетельствования Беджиева. В эту же ночь Мурата вновь перевезли в ОВД по Эльбрусскому району. Он жаловался на боли в сердце и голове, после чего ему вызвали «скорую помощь». **28 июня** состоялось судебное заседание, на котором Беджиеву была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Адвокат Беджиева сообщил, что в тот день в зале суда избиралась мера пресечения и **Махмуду Расуловичу Тилову**, 1984 г.р. Защитник Беджиева сделал его фотографии в зале суда, на которых видны следы побоев. Также он узнал, что Тилов был задержан силовиками **вечером 26 июня**, когда ехал на свадьбу к родственникам в *Эльбрусский район*. По утверждению родственников Тилова, силовики подбросили ему гранату, задержали в связи с «обнаруженными» боеприпасами и увезли в неизвестном направлении. После поисков родственников и адвоката Тилов обнаружился **вечером 27 июня** в ОВД Эльбурского района. В отдел ему вызывали «скорую помощь». Врачи констатировали подозрение на закрытую черепно-мозговую травму, требовалась консультация хирурга, после чего его увезли в больницу. Тилову предъявлено обвинение по ст. 222 (незаконное хранение оружия) УК РФ.<sup>26</sup>

**27 сентября 2011 года** в Правозащитный центр «Мемориал» с письменным заявлением обратилась жительница *Баксанского района Кабардино-Балкарской Республики Фатима Таловна Улимбашева*. Она сообщила, что в тот день между 12:30 и 13:30 в *г. Тырныауз Эльбурского района КБР* напротив отдела полиции, возле парикмахерской, был похищен её сын **Альберт Ауэсович Тутов**.

Когда он сидел на скамейке у парикмахерской, к нему подъехал белый ВАЗ-21114 без регистрационных номеров с тонированными стёклами. Из него вышли трое людей в штатском и в масках, повалили Тутова на землю, надели пластиковый пакет на голову, посадили в машину и увезли в неизвестном направлении.<sup>27</sup>

**28 сентября** утром Альберт был освобождён похитителями и обратился с письменным заявлением в ПЦ «Мемориал». Он сообщил подробности случившегося.

27 сентября Альберт приехал в *г. Тырныауз КБР* для замены паспорта в УФМС. Сдав необходимые документы, он вышел из здания, сел на скамейку и стал ждать друга, который в это время был в парикмахерской. Примерно в 12:30 к Альберту подъехал белый ВАЗ-21114 с тонированными стёклами; из него выскочили двое вооружённых людей в штатском, в масках. Они скрутили ему руки, затолкали в машину, в салоне связали руки скотчем за спиной, на голову надели пластиковый пакет и увезли в неизвестном направлении. Разговаривали на русском языке с акцентом.

По дороге Альберт понял, что автомобиль свернул в сторону с. Исламей, в объезд поста ДПС. Через некоторое время машину остановил сотрудник ДПС, и Альберту удалось увидеть через пакет на голове указатель с надписью «Шалушка». Так он понял, что они находятся недалеко от г. Нальчик. *«Сотрудник ДПС открыл переднюю дверь со*

<sup>26</sup> [www.memo.ru/2011/06/29/2906111.html](http://www.memo.ru/2011/06/29/2906111.html)

<sup>27</sup> <http://www.memo.ru/2011/09/29/2909112.html>

*словами «всем выйти из машины», но, заглянув вглубь машины, увидел меня на заднем сидении, вежливо извинился и закрыл дверь обратно», - пишет Альберт.*

Куда машина поехала дальше, Альберт не видел. По его мнению, они приехали в Нальчик. Его привезли в неизвестное здание, завели в помещение, положили на живот, связали ноги скотчем, обмотали туго скотч вокруг глаз, чтобы он ничего не видел, мог только дышать. Сверху поставили стул так, что Альберт почти не мог свободно двигаться. Какой-то из похитителей спросил Альберта, знает ли он, что такое детектор лжи. *«После я почувствовал, как на мизинцы на руках надевают металлические кольца и пускают электрический ток. Одновременно меня били по голове резиновой дубинкой», - пишет Тутов в заявлении.*

В перерыве между пытками ему задавали вопросы, ответы на которые он не знал. Похитители интересовались, где находится его старший брат Юрий, поддерживает ли Альберт с ним связь, помогает ли он членам НВФ.

По словам Альберта, пытки продолжались около часа. После он уже не мог лежать на полу и попросил посадить его на стул. Так он просидел до вечера.

В какой-то момент к Альберту подошёл неизвестный человек и спросил, молится ли он, умеет ли читать Коран. Услышав утвердительный ответ, неизвестный достал пистолет и передернул затвор. Приставив к виску Альберта оружие, он приказал за пять минут произнести всё, что тот вспомнит из Корана. Он несколько раз нажал на спусковой крючок. Выстрелов при этом не было.

Альберт вспоминает, что ближе к вечеру все разъехались и с ним остался пожилой человек. Затем приехал ещё один, из речи которого Альберт понял, что это дежурный. Он увёл Тутова в своё помещение. Здесь на полу Альберт спал до утра. Дежурный говорил на кабардинском языке.

Всё это время ему не давали ни есть, ни пить, объясняя тем, что после ударов электрическим током воду пить нельзя, иначе остановится сердце. Через несколько часов ему дали стакан сока.

Утром Тутова снова куда-то повезли. По дороге ему угрожали, требовали не жаловаться, не сообщать о случившемся. Кроме того, похитители сказали, что отстанут от него, если он признается, что у него изъяли гаранту, которую они ему подкинут. Также они заявили, что «на этот раз его пожалеют, но в следующий увезут туда, где расстреливают людей».

Через некоторое время автомобиль остановился. Альберту приказали выйти, сесть на корточки, досчитать до ста, потом снять пакет с головы и идти, куда захочет. После этого машина уехала. Альберт выполнил всё, что ему приказали. Ему удалось связаться с

родными и сообщить о случившемся; те приехали и забрали его. По словам Тутова, он находился вблизи с. Яникой Баксанского района КБР.

Альберт Тутов сообщает, что на его пальцах остались термические ожоги от ударов электрическим током, кроме того, он получил сотрясение мозга. В Бюро судебно-медицинской экспертизы ему отказали в освидетельствовании, так как на момент обращения он был без паспорта (его паспорт находится в УФМС).

**27 сентября 2011 года** в Правозащитный центр «Мемориал» обратился житель *г. Тырныауз Эльбрусского района Кабардино-Балкарской Республики* **Малик Мухаматович Аппаев**. Он сообщил, что **22 сентября** примерно в 13:40 отправился на обеденный перерыв к родителям своей супруги, живущим по адресу: *ул. Энеева, д. 16, кв. 21*. После обеда Малик с супругой и тещей вышли на балкон. Оттуда они увидели стоящих около дома людей в масках и камуфляжной форме.

Один из них крикнул, чтобы Малик и женщины покинули квартиру, не рисковали жизнью, поскольку планируется спецоперация. Когда семья выходила из квартиры, в подъезде силовик в камуфляжной форме синего цвета спросил у Малика имя и фамилию. Получив ответ, он отдал распоряжение: *«Всё, берите!»*. Малика повалили на землю, скотчем связали руки за спиной, на голову надели пластиковый пакет. Малик отмечает, что при этом его постоянно избивали, наступали ногами на голову и шею. С пакетом на голове мужчина пролежал на земле больше часа, после чего почувствовал, как ему в руку за спиной вложили какой-то круглый металлический предмет, затем в правый карман брюк положили что-то твердое (впоследствии оказалось, что это была граната). Малик стал кричать, пытаясь обратить внимание окружающих на то, что ему подкидывают запрещённые предметы.

Пока он лежал на земле, от него требовали признать свою вину в незаконном хранении боевой гранаты. Спустя некоторое время Малика подняли на ноги, пакет с головы сняли, но руки оставили связанными. В этот момент пришли понятые и сотрудники полиции.

При понятых у Малика из кармана вытащили гранату. Сначала он отказался подписать протокол, составленный после изъятия. Однако один из сотрудников полиции обманул Малика: он заверил, что Малик подписывается только за факт изъятия гранаты; впоследствии оказалось, что Малик подписался и за то, что граната принадлежит ему. С юридической точки зрения, это две разные вещи. После того как Малик подписал протокол, ему надели наручники, посадили в автомобиль ВАЗ-2114 без регистрационных номеров, в салоне снова натянули пакет на голову. *«Пока мы ехали, один из сотрудников*

*брал мои руки и пытался оставить мой отпечаток пальца на каком-то гладком предмете. Как мне показалось, это было стекло или дисплей мобильного телефона. Я пытался сопротивляться этому, но один из них стал угрожать мне, что сломает мне палец»,* - пишет Малик в заявлении. По словам Аппаева, в дороге они пробыли около полутора часов; всё это время сотрудники правоохранительных органов говорили о том, как им не нравится *г. Пятигорск*.

Через некоторое время машина остановилась. Силовики вытащили Малика, завели в какую-то комнату, поставили к стене. Так он простоял 20 минут; каждый, кто проходил мимо, бил его. Потом Малика положили на пол со связанными руками, ногами и стали спрашивать, знает ли он людей, причастных к незаконным вооружённым формированиям, кто скрывается от правоохранительных органов, помогает ли он им.

Малик отвечал отрицательно. Тогда силовики подсоединили к его телу оголённые провода и стали пускать электрический ток, периодически задавая вопросы. Не выдержав пыток, он согласился на сотрудничество.

В перерыве между пытками у Малика взяли отпечатки пальцев. Затем в кабинет вошёл мужчина и высказал недовольство пытками. Малика перевезли в Эльбрусский РОВД, где посоветовали признать вину и сказать, что гранату он нашёл, в противном случае его вернут обратно и пытки возобновятся.

В коридоре РОВД с головы Малика сняли пакет, с рук – скотч, надели наручники. Затем его завели в кабинет дознавателя, где уже находилось несколько сотрудников полиции. Малик сказал, что гранату он нашёл в канале у *р. Баксан* в г. Тырныауз, записанные силовиками объяснения подписал. После этого его отпустили. Дознаватель потребовал, чтобы на следующий день он принёс копию паспорта и являлся по первому требованию.

В заявлении Малик пишет, что его супруга беременна. Во время так называемого задержания она переживала и беспокоилась, отказывалась оставлять мужа одного. Разозлившись, один из силовиков схватил её за плечи, прижал к стене и ударил кулаком в живот.

**26 сентября** по требованию Малика была проведена судебно-медицинская экспертиза, которая зафиксировала повреждения на его теле: ожоговую рану левой ягодичной области, ссадину мизинца левой кисти и правой голени, ссадину спинки носа и правой нижней конечности, кровоподтёк левого плеча.

Малик опасается за свою жизнь, здоровье и за безопасность своей семьи.

По словам адвоката Малика, обвинение ему пока не предъявлено, он находится под подпиской о невыезде.

Особый вопрос – о защите бизнеса от поборов со стороны боевиков. Уже давно ни для кого не секрет, что значительную часть предпринимателей в КБР боевики обложили данью. В очередной раз об этом в марте 2011 года на своей пресс-конференции говорил начальник СУ СК по КБР В. Устов. Позднее в том же месяце на эту тему ещё жестче говорил представитель Президента РФ в СКФО **А. Хлопонин**. Однако странным образом предприниматели *Эльбрусского района*, которых власть вначале не смогла защитить от террористического подполья, а теперь разрушает их бизнес, в его выступлении перед журналистами превратились чуть ли не в преступников. Хлопонин считает тех, кто поддался на шантаж террористов, *«не то что прямыми пособниками, а ответственными за те убийства, которые происходили на территории этого региона»* (имеется в виду Эльбрусский район КБР). (*РИА Новости*, 31.3.2011). Зачисляя предпринимателей в пособники преступников, представители органов власти исходят из постулата: *«Все все про всех знают, но молчат»*. (*Газета Юга*, 7.4.2011). Однако в разговорах с правозащитниками предприниматели утверждали, что устойчивое мнение о том, что они платят боевикам не соответствует действительности, и является пропагандой, призванной создать негативное общественное мнение о ситуации в районе. *«Власть должна защищать не только туристов, но и нас, и гражданское население, а мы ей в этом поможем»*, - распространенное мнение среди опрошенных бизнесменов.

### **Поляна Азау: несправедливость порождает радикализм**

*Поляна Азау* – один из красивейших курортов, расположенных у самого подножия Эльбруса. Вокруг скалистые, заснеженные вершины, на поляне – уютные маленькие частные гостиницы в европейском стиле, кафе и ресторанчики, судя по рекламе, предлагающие разнообразие блюд кавказской и европейской кухни. В основном это частный семейный бизнес, гостиницы рассчитаны на несколько десятков номеров и не похожи на безликие курортные строения, характерные для многих российских туристических мест. От них веет домашним уютом, видно, что хозяева заботились о том, чтобы их заведение было не только комфортно, но и радовало глаз.

Здесь начинается канатная дорога на вершины. Поэтому на поляне много прокатных пунктов, предлагающих снаряжение для горнолыжного спорта и альпинизма. Сегодня из всех заведений на поляне работает только одно кафе. Хозяйка рассказывает, что выживает за счет того, что кормит сотрудников ГРУ. «Остальные предприниматели вынуждены были закрыться, туристов нет». По ее словам, сотрудники ГРУ доброжелательные, «им здесь



нравится», но когда снимут ограничения на въезд туристов, не говорят. *«Я пыталась у них выведать, почему так долго держат режим КТО, и когда его снимут. Ну разве они что-то скажут!».*

Представители «Мемориала» встретились с главой администрации сельского поселения Эльбрус, , **Курдановым Узеиром Дахировичем**. В состав этого муниципального образования входят пять населенных пунктов, обеспечивающих туристическую инфраструктуру курорта – *Нейтрино, Эльбрус, Тегенекле, Байдаево, Терскол.*

Из рассказа Узеира Курданова:

*«Я знал, что народ у нас терпеливый, но насколько терпеливый – это для меня неожиданность. Все, что вы видите тут – это частное строительство. Государственных средств сюда почти вложено не было. Только водоснабжение (да и оно с перебоями работает) и канатные дороги. Все сделали местные бизнесмены. Брали кредиты, строили, отрабатывали, возвращали. Старались строить красиво. Делать так, чтобы туристам нравилось. Теперь уже семь месяцев бизнес стоит. Нужно платить проценты по кредитам. Нужно платить коммунальные и налоги. А ведь кредиторами были не только банки, но и частные лица.*

*Сейчас мы уже пропустили два сезона. С Нового года – по март месяц очень важное время. Март – бархатный сезон для лыжного катания. Ну а летом тут альпинисты со всего мира. А теперь, начиная с сентября до 15 декабря, – межсезонье, туристов не будет.*

*Раньше приезжие были в основном из Москвы, ведь лыжный отдых не самый дешевый. А сейчас – очень много туристов из-за границы. В последнее время разные услуги появились в зависимости от спроса. В девяностых годах не было прокатов, люди привозили с собой лыжи и ботинки. А сейчас тут есть очень хороший инвентарь, и лыжный и альпинистский. Кредиты брали, в том числе на прокаты. Инвентарь – дело дорогое, нужно обновлять каждые 2-3 года. За первую зиму бизнесмену возвращаются деньги, которые он вложил, потом инвентарь два сезона приносит прибыль, затем снова нужно все обновлять.*

*Когда ввели КТО, обещали поддержать и население, и бизнес. Сказали, что будут пересматривать условия погашения кредитов. Но чем дальше, тем меньше об этом заводят речь. А население уже не верит ни одному уровню власти, ни мне, ни чиновникам в Нальчике, ни правоохранительным органам.*

*Я уверен, имеющимися силами государство в состоянии обеспечить безопасность и населения и туристов. Здесь есть войска, есть ГРУ, есть ФСБ, почему они не могут урегулировать ситуацию? В этих лесах больше спецслужб, чем боевиков. За все время КТО ни одного неправомерного действия со стороны населения не было, оружия у населения района не изъяли. Правда, при спецоперации в Нейтрино убили 6 боевиков, среди них три были жителями нашего района. Но мы готовы оказать государству содействие в обеспечении безопасности. Хотя получается, что мы должны сами строить, сами развиваться, сами брать кредиты, еще и сами себя защищать.*

*Самая большая проблема сегодня состоит в том, что общество, власть и правоохранительные органы оторваны друг от друга.*

*Ведь когда есть в обществе несправедливость, это порождает радикализм, религиозный и национальный»*

### **Поляна Чегет**

*Поляна Чегет – второй крупный туристический комплекс, расположенный в нескольких десятках метров от подъемников горы Чегет. Вокруг сосновые леса, форелевые озера, выходы к горной реке. Здесь расположен целый ряд гостиничных комплексов, рынок, кафе, магазины. Сегодня вместо туристов по площадке гуляют местные кони.*

*Хозяйка одной из гостиниц рассказывает, как режим КТО ударил по ее бизнесу.*

*«Все работники распущены, но коммунальные услуги платим, в пенсионный фонд отчисляем, в фонд медстрахования. Мы-то кредитов не брали, а тем, кому нужно платить, приходится очень трудно. Скорее всего, они будут вынуждены бизнес продать. Ведь самые нужные месяцы в этом году мы пропустили. Очевидно, что компенсировать убытки никто не собирается. Тем, кто работал на государственных предприятиях – на канатной дороге, в некоторых гостиницах – обещают что-то выплатить, а частникам и не собираются. У нас даже документы не принимали на господдержку. Хотя, насколько я знаю, пока вообще никому ничего и не выплатили.*

*Надеемся, что хоть наши туристы чего-то добьются там. Нас-то никто не слушает. Мы к своим отдыхающим очень благожелательно относимся, очень хорошие отзывы от наших туристов, они переживают, что не могут сюда попасть. В этом году до мая можно было кататься. Туроператоры были заинтересованы, уже и после введения КТО очень много было заявок. С нами работают туроператоры со всей России, Беларуси, Украины и из Европы, Японии и Кореи. Они готовы были и дальше работать.*

*Никто не отказался, аннуляций не было. Но туристов возвращали с постов, проверяли маршрутки, чтобы туристы, не дай Бог, не прорвались. Кого находили – разворачивали. 9 апреля к нам должна была группа итальянцев приехать. Гид подъехал первым, его развернули на посту. Он поехал в Пятигорск, пытался через северный склон прорваться, чуть не потеряли мы его. Очень расстроился.*

*Они в состоянии теми силами, что сюда стянули обеспечить всем безопасность. Вот в СМИ обвиняют предпринимателей, говорят, что мы дань ваххабитам платили. Мы здесь с 2003 года работаем, и ни один человек к нам ни разу не пришел и не попросил дань. Никогда мы никому не платили.*

*Теперь молодежь потеряла работу, мы пока внуков кормим. Но долго уже не сможем. Еще 2-3 месяца и мы все обанкротимся.»*

### **Государственная помощь жителям Эльбрусского района**

*23 февраля 2011* общее собрание жителей населенных пунктов *Терскол, Байдаево, Тегенекли, Эльбрус, Нейтрино* приняли обращение к Президенту РФ **Дмитрию Медведеву**. В своем письме жители Приэльбрусья выразили особую обеспокоенность в связи с введением запрета на прием туристов в разгар туристического сезона: *«Более 80% населения Приэльбрусья связано с туризмом. С одной стороны, введение режима КТО позволяет быстро и качественно нормализовать ситуацию в районе, с другой стороны, закрытие курорта ставит под угрозу физическое выживание семей, чей доход напрямую связан с туризмом. Это наполнение бюджетов разных уровней, выплата заработных плат и пособий, оплата коммунальных услуг, возврат кредитов и т.д.», – сказано в заявлении.*<sup>28</sup>

Понимание того, что район может оказаться на грани выживания у властей республики присутствовало изначально. С первых дней КТО предпринимателям обещали дать рассрочки по кредитам, отсрочить выплаты до восстановления экономической деятельности, простым жителям, лишившимся заработков, обещали господдержку.

В конце апреля на первом заседании правительства республики под председательством нового премьер-министра **Ивана Гертера** чиновники озаботились тем, как выживают жители Приэльбрусья. **26 апреля** пресс-служба главы КБР сообщила, что «всем пострадавшим в материальном плане из-за введения КТО будет выплачена помощь». Правда, Иван Гертер уточнил, что речь идёт, прежде всего, не о предпринимателях, а о «простых жителях Приэльбрусья, для которых туризм был

---

<sup>28</sup> <http://new.novayagazeta.ru/news/5839.html>

единственным доходом». Он пообещал, что размеры компенсаций определят позже, когда правительство примет специальное постановление.<sup>29</sup>

Почти месяц спустя [Иван Гертер совершил инспекционную поездку по населенным пунктам Эльбрусского района](#). Однако внимание премьера было сосредоточено отнюдь не проблемах жителей, к тому времени уже около двух месяцев находившихся в режиме КТО. Чиновник посетил школы и садики, ознакомился с проблемами водоснабжения, сделав вывод, что проблемы, которые испытывает социальная сфера района, являются общими для всей отрасли не только в республике, но и во всей стране. Во время встреч с местными жителями, речь шла о строительстве дошкольных учреждений, оптимизации школьных мест, ремонту и строительством нового здания дома культуры, а также создания в Эльбрусской районной больнице дополнительных мест для аллергиков. Судя по освещению в СМИ, обсуждение более неотложных проблем района, связанных с КТО, в повестку дня Председателя правительства включено не было.<sup>30</sup>

Лишь в *начале июня*, в связи с все более настойчивыми сигналами из зоны бедствия, в целях урегулирования социально-экономической ситуации в *Эльбруском районе*, была образована рабочая группа, которая рассматривает обращения граждан, пострадавших от введения запрета на въезд туристов. В состав группы входят семь министров, глава районной администрации и глава сельского поселения Эльбрус. Район посетил министр труда и социального развития **Альберт Тубеев**, он встречался с жителями Приэльбрусья, и возглавил рабочую группу. Министр объяснил населению, что каждое заявление будет рассматриваться индивидуально и проходить акт обследования. Помощь будет оказана одновременно на период проведения КТО, но ее форма и размер пока не определены. Заявления принимали до конца июня.

Наконец, *1 июля* Правительство Кабардино-Балкарии приняло решение об оказании материальной помощи более 100 жителям Приэльбрусья, пострадавшим в результате введения в Эльбруском районе режима КТО.

К *началу августа*, по словам главы сельского поселения Эльбрус, только 22 человека в Приэльбрусье получили помощь, по 15.000 рублей на семью. Эти правительственные деньги раздавали через мечеть. Помощь единовременная. Учитывая, что в каждой семье минимум 4-5 человек, а КТО длится уже девять месяцев, размер помощи на каждого члена семьи на сегодняшний день едва превысит 400 рублей в месяц, и чем дольше продлится КТО, тем мизернее станет эта сумма. По словам главы администрации, помощь будут оказывать только безработным и малоимущим.

---

<sup>29</sup> <http://www.tyrnyauz.ru/news.php?id=2253>

<sup>30</sup> [www.el.adm-kbr.ru/index.php](http://www.el.adm-kbr.ru/index.php)

То же самое говорит и министр Тубеев: *«Помощь получают самые нуждающиеся, в первую очередь, льготные категории граждан, в частности, пенсионеры, многодетные семьи, одинокие люди»*. Он сообщил, что списки получателей материальной помощи составляются с учетом мнения не только представителей районной и сельских администраций, но и общественности. *«Возможно, кому-то из заявителей придется отказать, если, к примеру, в семье есть подсобное хозяйство, рассчитывать ей на помощь вряд ли придется»*, - пояснил министр.<sup>31</sup>

В пяти населенных пунктах Эльбруса проживает 1200 семей, из них 500 написали заявления о помощи. По мнению Узеира Курданова, если КТО затянется еще на несколько месяцев и населению не будет оказана ощутимая помощь, люди просто не выживут.

### **Борьба с терроризмом или передел собственности?**

Многие жители Эльбрусского и других районов Кабардино-Балкарии не верят, что столь длительный режим КТО обусловлен необходимостью обеспечения безопасности туристов. Они считают, что за туристической блокадой всероссийского курорта стоят интересы крупного бизнеса, который намерен совершить передел собственности, обанкротив малых предпринимателей, после чего привести сюда новых инвесторов и войти в долю самим. В разговоре с представителями ПЦ «Мемориал» местные жители и бизнесменами воспроизводили типичные для горячих точек конспирологические объяснения:

*«Мы не думаем, что КТО тут ввели для безопасности. Привезли сюда «Жигули»<sup>32</sup> сами, потом сами же разминировали. А мы знаем, что эта машина была раньше в органах зарегистрирована. Кто-то устроил провокацию»*, - высказала распространенное мнение одна из местных предпринимателей.

Подобные мнения распространяются в связи со стремительной активизацией переговоров и заключением соглашений с иностранными инвесторами, готовыми поддерживать строительство горнолыжных курортов на Северном Кавказе.

Так, на фоне продолжающегося КТО в Приэльбрусье **26 мая 2011 г.** Президенты России и Франции в Довиле договорились, что Франция окажет всестороннюю помощь в развитии курортов Северного Кавказа и вложит в них значительные средства. *«Президенты решили включить проект создания туристического кластера на Северном*

---

<sup>31</sup> <http://www.sknews.ru/regions/region07/50910-vlasti-kbr-vydelili-15-mln-rublej-v-pomoshh-zhitelyam-priyelbrusya.html>

<sup>32</sup> Речь идёт о заминированной машине, обнаруженной **19 февраля** неподалеку от поляны Чегет, возле гостиницы «Новый поворот». В случае приведения в действие взрывных устройств избежать значительных жертв и разрушений не удалось бы.

*Кавказе в число приоритетных направлений стратегического партнерства между двумя странами», – говорится в совместном заявлении **Медведева** и **Саркози** по итогам их переговоров в Довиле.*

Лидеры двух стран обсудили вопросы сотрудничества «по реализации Стратегии социально-экономического развития Северного Кавказа». Эта Стратегия "включает в себя, в частности, проект создания туристического кластера «Высота 5642», целью которого является развитие зимних горнолыжных курортов, в том числе Приэльбрусья.

Решение о создании компании «Курорты Северного Кавказа» было принято в *сентябре 2010 года*. Сразу после этого компания представила проект «Высота 5642» (Эльбрус в метрах), который предполагает вложение в Северный Кавказ 451,4 миллиарда рублей. Из этой суммы большую часть должны предоставить частные инвесторы. На данный момент 98% акций ОАО Курорты Северного Кавказа(КСК) принадлежит РФ, еще 2% поделили между собой Внешэкономбанк и Сбербанк. Компания «Курорты Северного Кавказа» управляет строительством шести горнолыжных курортов в пяти регионах — это *Лаго-Наки в Адыгее, Эльбрус и Безенги в Кабардино-Балкарии, Архыз в Карачаево-Черкесии, Мамисон в Северной Осетии и Матлас в Дагестане.*

Бюджет РФ выделит 60 млрд рублей в качестве вноса в уставный капитал «Курорты Северного Кавказа». <sup>33</sup> ).

В *мае 2011 г.* стало известно, что российская государственная компания «Курорты Северного Кавказа" планирует создать совместное предприятие с французской госкорпорацией Caisse des Depots et Consignations<sup>34</sup>. По данным "Ведомостей", уставный капитал совместного с французами предприятия может составить до двух миллиардов евро.

Уже в июне в рамках Петербургского международного экономического форума было заключено соглашение о сотрудничестве между Внешэкономбанком и Французским государственным банком развития (CDC), которое направлено на развитие российско-французских торгово-экономических связей. <sup>35</sup>

По информации издания «Коммерсант», французские инвесторы готовы профинансировать строительство курортов при выполнении нескольких условий: предоставления инвесторам таких же налоговых льгот, как для резидентов особых экономических зон, получения госгарантий Минфина (в интервью "Ъ" глава КСК Ахмед

---

<sup>33</sup> Forbes: 26 мая 2011 года. Медведев и Саркози обсудили в Довиле поставки «Мистралей» и курорты СКФО, <http://www.forbes.ru/news/68320-medvedev-i-sarkozi-obsudili-v-dovile-postavki-mistralei-i-kurorty-skfo>

<sup>34</sup> Коммерсант, 26 мая 2011

<sup>35</sup> Российская газета. 19 июня 2011 г. С французским проносом. Курорты Северного Кавказа сделают мировым брендом

Билалов говорил, что Минфин готов компенсировать инвесторам 70% вложенных средств в случае форс-мажорных обстоятельств) и привлечения к стройке только французских девелоперов и генподрядчиков.

По данным источников «Коммерсанта», французские девелоперы, которых привлечет CDC, получают в собственность недвижимость на территории курортов, а вся инфраструктура будет находиться на балансе КСК.<sup>36</sup> Два месяца спустя, 16 сентября, на площадке X Международного экономического форума «Сочи-2011» «Курорты Северного Кавказа» и France-Caucase — дочерняя компания французской госкорпорации Caisse des Depots et Consignations — подписали соглашение о совместном предприятии Caucase, которое займется координацией строительства Северокавказского туристического кластера<sup>37</sup>. Кроме того, в этот же день КСК подписали еще одно соглашение с иностранным инвестором — корейской компанией Korea Western Power (KWP), которая планирует выделить €1 млрд на строительство объектов энергетической инфраструктуры. ОАО "Курорты Северного Кавказа" (КСК), Korea Western Power и СНТ Korea заключили меморандум о сотрудничестве в присутствии премьер-министра РФ Владимира Путина<sup>38</sup>. Как пишет «Коммерсант», в будущем, возможно, корейцы получают эти объекты в долгосрочную концессию.. Таким образом, если все эти планируемые соглашения будут подписаны, то только CDC и KWP выделяют €11 млрд, или \$14,9 млрд, сама же КСК обещала внести 60 млрд руб. (€1,4 млрд, или \$2 млрд)<sup>39</sup>.

Приэльбрусье, как самый высокогорный курорт Европы попадает в особую зону интересов инвесторов. Правительство Канокова давно работает с французской стороной над планом развития района. Саму концепцию развития горнолыжных курортов по заказу правительства Кабардино-Балкарии российская группа компаний «Горимпекс» разрабатывала совместно с французами. Созданный российско-французскими усилиями план предполагает строительство канатных дорог, гостиничных комплексов, зоны развития различных видов туризма. На площади более 500 кв. км предполагается создать четыре курортных сектора, где одновременно сможет пребывать 33 тысячи человек. Здесь планируется проложить 62 горнолыжные трассы (общая протяженность 108 км) и построить 32 канатные дороги разного типа протяженностью 54 км, способные обслуживать 67 тысяч человек в час.<sup>40</sup>

---

<sup>36</sup> Коммерсант. <http://kommersant.ru/doc/1774302>

<sup>37</sup> Ведомости 16 сентября 2011 года  
[http://www.vedomosti.ru/companies/news/1367936/kurorty\\_severnogo\\_kavkaza\\_i\\_goskorporaciya\\_caiss\\_e\\_des\\_depots#ixzz1aJfdW0gC](http://www.vedomosti.ru/companies/news/1367936/kurorty_severnogo_kavkaza_i_goskorporaciya_caiss_e_des_depots#ixzz1aJfdW0gC)

<sup>38</sup> <http://www.rbc.ru/rbcfreenews/20110916150006.shtm>

<sup>39</sup> Коммерсант <http://kommersant.ru/doc/1774302>

<sup>40</sup> Эксперт ЮГ. 18 июня 2008 г. Горы европейского уровня

В этой ситуации в КБР все большее распространение получает точка зрения, что малый и средний бизнес, обосновавшийся в Приэльбрусье, мешает этим амбициозным проектам. Довести предпринимателей до банкротства, а затем скупить по дешевой цене – в этом смысл столь продолжительного режима КТО, считают многие.

Насколько такое мнение подкреплено фактами, ответить сложно. Вполне вероятно, что подобных планов никто не вынашивает, однако местные жители не понимают, почему режим КТО долгое время продолжается сохраняться только в одном Эльбрусском районе, хотя этот район отнюдь не является центром сосредоточения вооруженного подполья КБР.

Вопрос о снятии КТО в *Эльбруском районе* поднимался на разных уровнях неоднократно.

В *середине мая* во время приватной встречи полпреда Президента РФ в СКФО с руководством федерации альпинизма России было обещано, отменить КТО к началу летнего альпинистского сезона<sup>41</sup>. Однако этого не случилось.

**26 мая** глава МВД КБР **Сергей Васильев**, отчитываясь на заседании парламента республики, заявил, что режим КТО в Приэльбрусье, отменять преждевременно: *«Пока в Эльбруском районе не нейтрализованы две бандгруппы, мы рисковать туристами не можем. Мы все увидели, как престиж республики уронили, когда допустили убийство московских туристов»*.<sup>42</sup>

**6 июля** глава КБР **Арсен Каноков** заявил, как сообщали СМИ, следующее: *«Мероприятия, которые мы проводим к лыжному сезону, Приэльбрусье запустить, с канатной дороги восстанавливаем, но ближе к осени, будем думать о том, что это все запустить»*<sup>43</sup>. Жители Эльбруского района тогда восприняли эти слова однозначно – как обещание отмены режима КТО к началу осени. Однако ни в сентябре, ни в октябре режим КТО в районе отменён не был.

И вот, наконец, **25 октября 2011 г.** **Арсен Каноков** на встрече с жителями *п. Эльбрус* сообщил им, что режим КТО в Приэльбрусье, вероятнее всего, будет отменен в первых числах ноября:

*«Сейчас мы ведем переговоры с оперативным штабом по отмене режима КТО в Эльбруском районе. Думаю, скоро этот вопрос будет решен. Понимаю, что действие*

---

<sup>41</sup> [elbrusinfo.ru/news\\_772\\_.html](http://elbrusinfo.ru/news_772_.html)

<sup>42</sup> [www.interfax.ru/tourism/tourisminf.asp](http://www.interfax.ru/tourism/tourisminf.asp)

<sup>43</sup> [ria.ru/defense\\_safety/20110706/398250400.html](http://ria.ru/defense_safety/20110706/398250400.html)



*режима КТО не могло худшим образом не повлиять на социально-экономическое положение муниципального образования, но мера эта была вынужденной и вполне оправданной, потому что для нас самое главное было - обеспечить безопасность для жителей района и гостей республики.»*<sup>44</sup>

Мы надеемся, что переговоры гражданской власти республики с силовиками увенчаются успехом и обещание будет выполнено.

Мы надеемся, что при этом экономика района, опираясь на государственную помощь и инвестиции, сможет выйти из депрессии.

Мы надеемся, что малый и средний туристический бизнес в районе не умрёт и не будет поглощён.

### **Выводы и рекомендации**

На протяжении девяти месяцев в Эльбрусском районе КБР действовал режим контртеррористической операции (КТО), туда был запрещён въезд туристов. Экономика района, целиком ориентированного на туристический бизнес, ввергнута в депрессию, значительная часть населения отброшена за черту бедности, местные бизнесмены находятся на грани банкротства.

В этих условиях в республике все большее распространение получало конспирологическое объяснение происходящего: чтобы облегчить приход в регион стратегических инвесторов, государство хочет путем блокады района вывести из игры инвесторов не стратегических. Мы не утверждаем, что эта версия основана на каких-либо реальных фактах. Но в любом случае не может не вызывать тревогу уже сам по себе факт широкого распространения подобных настроений.

Борьба с террористическим подпольем в долгосрочной перспективе может быть успешной лишь при условии её поддержки основной массой населения. Однако парадоксальным образом гнев местного населения оказывается направлен не на террористов, которые в начале 2011 года целенаправленно нанесли удар по туристическому бизнесу Приэльбрусья, а на государство и вероятных серьёзных инвесторов. В результате меры, призванные стабилизировать ситуацию, – борьба с террористами, вложение средств в строительство горнолыжных баз и курортов – ведут к её дестабилизации.

---

<sup>44</sup> <http://www.regions.ru/news/2377873>; <http://club-rf.ru/news/kabardino-balkariya/arsen-kanokov-menyat-kontterrorizm-na-turizm>

Решение об отмене КТО в Эльбрусском районе должны принимать представители компетентных силовых ведомств, исходя, прежде всего, из соображений безопасности людей.

Вместе с тем, если в начале ноября не произойдёт отмена режима КТО в Эльбрусском районе, республиканские власти и силовые ведомства должны будут серьёзно и подробно объяснить причину такого решения населению района и всей республики.

В любом случае (будет ли режим КТО отменён или сохранён) необходимо срочно принять следующие меры:

- Государство должно незамедлительно оказать адекватную помощь всем нуждающимся малоимущим жителям региона, пострадавшим от запрета на прием туристов.

- Государство должно оказать поддержку предпринимателям, пострадавшим от режима КТО путем пересмотра процентов по кредитам, предоставления дополнительных субсидий.

- Государство должно сделать выводы из ситуации 2011 года: Эльбрусский район не может быть ориентирован исключительно на один сектор экономики, связанный с сезонными заработками. В Эльбрусском районе необходимо развивать производство, в том числе вновь вводить в эксплуатацию комбинат вольфрамово-молибденовых руд в Тырныаузе, а также заводы по разливу минеральной воды «Нарзан»; поддерживать другие предприятия.

- Государство должно следить за тем, чтобы масштабные инвестиционные проекты и интересы крупного бизнеса не противоречили интересам местного малого и среднего бизнеса. При разработке проектов по строительству курортов Северного Кавказа государство должно учитывать и защищать интересы местных предпринимателей.

Отдельно обращаем внимание также и на то, что для стабилизации ситуации в Эльбрусском районе КБР необходимо расследовать дела о насильственных исчезновениях и пытках жителей района.