

**ПРАВООЗАЩИТНЫЙ ЦЕНТР
«МЕМОРИАЛ»**

Годовой отчёт 2009



МОСКВА 2010

География деятельности



Россия:

Астрахань
Белгород
Брянск
Владикавказ
Владимир
Волгоград
Вологда
Воронеж
Грозный
Гудермес
Екатеринбург
Иваново
Ижевск
Казань

Калининград
Калуга
Кизляр
Киров
Краснодар
Крымск
Курган
Липецк
Москва
Назрань
Нальчик
Нижний Новгород
Новгород Великий
Новороссийск

Оренбург
Орел
Очер
Пенза
Пермь
Плюса
Пятигорск
Ростов-на-Дону
Рязань
Санкт-Петербург
Самара
Саратов
Серноводск
Смоленск

Ставрополь
Таганрог
Тамбов
Тверь
Ульяновск
Урус-Мартан
Уфа
Хасавюрт
Чебоксары
Челябинск
Шахты



Постсоветское пространство:

Казахстан
Кыргызстан
Туркменистан
Узбекистан

Содержание

«Мемориал» в 2009 году.	
Обращение председателя Совета Правозащитного центра	5
Краткая информация о Правозащитном центре	6
Члены Совета Межрегиональной общественной организации Правозащитный центр «Мемориал»	7
Программы ПЦ «Мемориал»	
«Горячие точки»	8
Сеть «Миграция и Право»	10
Этническая дискриминация в Российской Федерации	12
Мониторинг нарушений прав человека в Центральной Азии	14
Фабрикация дел об исламском экстремизме в России	15
Политические заключенные в современной России	16
Защита прав человека с использованием международных механизмов	18
Гармонизация межэтнических отношений в Пригородном районе Республики Северная Осетия-Алания через создание малого бизнеса	20
Архив Правозащитного центра	22
Памяти Наташи Эстемировой	23
Общественность о Правозащитном центре	24
Премия Европейского парламента «За свободу мысли» имени Андрея Сахарова	26
Финансовая отчетность	27

«Мемориал» в 2009 году.

Обращение председателя Совета Правозащитного центра



2009 год был тяжелым для «Мемориала». Убийство 15 июля 2009 года сотрудницы чеченского отделения Правозащитного центра, души организации Натальи Эстемировой нанесло нам страшный удар.

Опасаясь за жизнь наших сотрудников, мы приостановили работу в Чечне. Но 16 декабря мы объявили, что возвращаемся в Чечню. Так решили сами сотрудники Правозащитного центра. Более того, мы заручились поддержкой многих международных и российских неправительственных организаций. При усилении давления со стороны властей и приравнении работы независимых правозащитников к деятельности террористов бороться с нарушениями прав человека в республике мы можем только вместе.

В декабре Европейский парламент наградил «Мемориал» и все правозащитное сообщество России премией имени Андрея Сахарова «За свободу мысли». Мы, конечно, польщены, что почетная награда вручена именно нам, но при этом мы испытываем и горькие чувства: мы видим, что развитие ситуации в России идет совсем не в том направлении, в каком нам хотелось бы. Кроме того, мы помнили, что в 2004 году на премию Сахарова были выдвинуты Наташа Эстемирова и Сергей Ковалев, но тогда лауреатом стал другой, не менее достойный кандидат. И вот прошло несколько лет. Мы получили премию, а Наташа получила пулю...

После моего заявления о политической вине президента Чечни Рамзана Кадырова в убийстве Наташи Эстемировой по инициативе Кадырова было начато гражданское разбирательство о защите его чести, достоинства и деловой репутации и компенсации морального вреда. Частично иск был удовлетворен. Однако смею констатировать, что мы одержали моральную победу в этом деле. Мы смогли во всей полноте представить свои доказательства, аргументировать нашу позицию. Мы смогли добиться того, что в суде широко обсуждался вопрос о тяжелой ситуации с правами человека в Чечне, о политической вине Рамзана Кадырова в убийстве Наташи, о положении неправительственных организаций в Чеченской Республике.

Уголовное дело, заявление о заведении которого было подано еще в июле, продолжает расследоваться. И, несмотря на публичное утверждение Кадырова об отзыве заявлений, уголовное дело ведется. Теперь следствие – дело государства, и утверждение Кадырова – пустые слова.

2009 год – первый год «послепутинской» России. Наша страна сейчас стоит перед альтернативой: либо она по-прежнему будет по-путински скашиваться вниз, все дальше и дальше от соблюдения прав человека, куда-то в направлении крайнего авторитаризма, а местами и тоталитаризма; либо этот процесс будет остановлен, а может быть, и обращен вспять. Это главный вопрос, который многих сейчас тревожит. В 2009 году усилия «Мемориала» были направлены именно на то, чтобы изменить негативную тенденцию, которая наблюдалась все предыдущие годы. И наша критика, и наше одобрение (увы, очень умеренное, по объективным причинам) действий властей всегда высказывались с целью добиться изменений к лучшему. Удалось? Нет, пока не удалось. Обещания новой власти и красивые слова о правах человека пока остаются только словами. Мы же хотим, чтобы эти постулаты воплощались в жизнь. Отсюда и все наши протестные выступления, и осуждение властей, и в то же время взаимодействие с властями.

Отмечу, что конкретных положительных результатов «Мемориалу» добиваться удается. Освобождаются незаконно задерживаемые, похищенные люди, прекращается практика применения пыток, общественность получает информацию о беззакониях, творящихся на Северном Кавказе, в других регионах России, в странах Центральной Азии и пр.

«Мемориал» известен тем, что предоставляет достоверную информацию. Справки, выдаваемые нами, помогают гражданам России, которых на родине ждет преследование, получить убежище в других странах. Встречи, организуемые сотрудниками «Мемориала», позволяют распространять информацию о нарушениях прав человека за пределы России.

Юристы «Мемориал» – EHRAC подают жалобы граждан России в Европейский суд по правам человека в Страсбурге и выигрывают дела.

Конкретных положительных результатов мы добиваемся, частные победы есть, но системных изменений в 2009 году так и не удалось достичь. Тем не менее, мы надеемся, что наша информация и анализ, наши обращения в Европейский суд и другие действия по защите прав человека вместе с работой других независимых неправительственных организаций будут способствовать тому, что системные изменения появятся в ближайшем будущем.

Олег Орлов



Краткая информация о Правозащитном центре

Правозащитный центр «Мемориал» – самоуправляемая общественная некоммерческая организация граждан, объединенных гуманистическими нравственными принципами, стремлением способствовать защите прав и формированию гражданского достоинства людей. Центр создан и действует в соответствии с нормами международного права, законодательством РФ и собственным Уставом и является составной частью Международного историко-просветительского, правозащитного и благотворительного общества «Мемориал».

Руководит работой Правозащитного центра «Мемориал» избираемый членами Центра Совет. Совет избирает своего председателя и назначает исполнительного директора.

Правозащитный центр считает своей миссией содействие всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод – и в Российской Федерации и в других государствах. Особое внимание Центр уделяет наиболее серьезным и массовым нарушениям этих прав и свобод. Правозащитный Центр «Мемориал» – организация с большим опытом работы в области защиты прав человека в России. ПЦ «Мемориал»

ПЦ «Мемориал» ставит перед собой следующие **цели и задачи**: наблюдение за осуществлением прав человека и основных свобод; предание гласности и распространение достоверной информации о существенных нарушениях прав человека и основных свобод, привлечение внимания общественности, государственных и международных структур к такого рода нарушениям; проведение и поддержка исследовательской деятельности, направленной на изучение массовых нарушений прав человека; содействие в условиях вооруженных конфликтов усилиям по соблюдению норм гуманитарного права и мирному разрешению конфликтов; содействие принятию властными органами законов и нормативных актов, соответствующих международным нормам в области соблюдения прав человека; просвещение в сфере теории и практики прав человека и гуманитарного права.

В рамках ПЦ «Мемориал» действуют восемь программ:

- Информационно-аналитический центр «Горячие точки»,
- Сеть «Миграция и Право»,
- Информационно-аналитическая программа «Этническая дискриминация в Российской Федерации»,
- Противодействие фальсификации уголовных дел по «исламскому экстремизму»,
- Мониторинг нарушений прав человека в Центральной Азии,
- Противодействие преследованию по политическим мотивам,
- Защита прав человека с использованием международных механизмов (Европейский суд, ООН),
- Гармонизация межэтнических отношений в Пригородном районе Республики Северная Осетия – Алания через создание малого бизнеса.

В рамках этих программ осуществляется:

- выявление и фиксация фактов нарушения прав человека,
- распространение информации о нарушениях прав человека – электронная рассылка пресс-релизов, новостная лента сайта, пресс-конференции, публикации докладов, адресное распространение литературы и т.п.,
- юридические консультации граждан, чьи права нарушены,
- ведение уголовных и гражданских дел на национальном и международном уровнях,
- подготовка докладов, обзоров,
- представление аналитических материалов на российских и международных встречах, разработка рекомендаций для государственных органов.

Члены Совета

Межрегиональной общественной организации Правозащитный центр «Мемориал»

2009

1. **Вахнина Людмила Всеволодовна** – к.б.н., член рабочей группы по доработке Устава ПЦ «Мемориал», член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ, ведущий эксперт проекта «Гражданские инициативы по улучшению правового статуса военнослужащих по призыву и по контракту».
2. **Ганнушкина Светлана Алексеевна** – председатель Комитета «Гражданское содействие», член Правления Международного Общества «Мемориал», член Совета при Президенте РФ по содействию и развитию институтов гражданского общества и правам человека, член Правительственной комиссии по миграционной политике. Член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ.
3. **Грушкин Дмитрий Валерьевич** – к.и.н., сотрудник ПЦ «Мемориал».
4. **Каретникова Анна Георгиевна** – руководитель программы «Противодействие преследованию по политическим мотивам», член Союза писателей России, координатор Союза солидарности с политическими заключенными, член Политического совета Московского отделения Объединенного демократического движения Солидарность.
5. **Коган-Ясный Виктор Петрович** – председатель правления общественной организации «Региональная гражданская инициатива – право на жизнь и гражданское достоинство».
6. **Лавут Александр Павлович** – член Правления Московского Мемориала, член Правления Музея и общественного центра им. А.Сахарова.
7. **Осипов Александр Геннадьевич** – к.и.н., аффилированный научный сотрудник Центра независимых социологических исследований (СПб.), докторант Института социологии РАН, руководитель программы «Этническая дискриминация в Российской Федерации».
8. **Орлов Олег Петрович** – председатель Совета ПЦ «Мемориал», руководитель программы «Горячие точки». Член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ. Член правления Международной общественной организации Международное историко-просветительское, благотворительное и правозащитное общество «Мемориал».
9. **Пономарев Виталий Анатольевич** – руководитель программ «Мониторинг нарушений прав человека в Центральной Азии» и «Противодействие фальсификации уголовных дел по «исламскому экстремизму».
10. **Рачинский Ян Збигневич** – член правления Международной общественной организации «Международное историко-просветительское, благотворительное и правозащитное общество «Мемориал», сопредседатель Московского «Мемориала».
11. **Соболева Дарья Борисовна** – сотрудник программы «Горячие точки», сотрудник архива Правозащитного центра, секретарь оргкомитета Конференции «Российские альтернативы».
12. **Соколов Александр Викторович** – к.м.н., практикующий врач.
13. **Черепова Ольга Ивановна** – сотрудник программы «Этническая дискриминация».
14. **Черкасов Александр Владимирович** – член правления Международной общественной организации Международное историко-просветительское, благотворительное и правозащитное общество «Мемориал», сотрудник программы «Горячие точки», журналист. Член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ.

Горячие точки

Руководитель программы – Олег Орлов



Программа «Горячие точки» занимается исследованием нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в зонах массовых конфликтов, которые могут перерасти или уже переросли в вооруженный конфликт. Сотрудники программы собирают информацию о пленных, заложниках, погибших, а затем передают ее родственникам и заинтересованным сторонам для организации обмена пленными, освобождения заложников и т.п.

Это одна из первых программ ПЦ «Мемориал», ее работа началась в 1991 году.

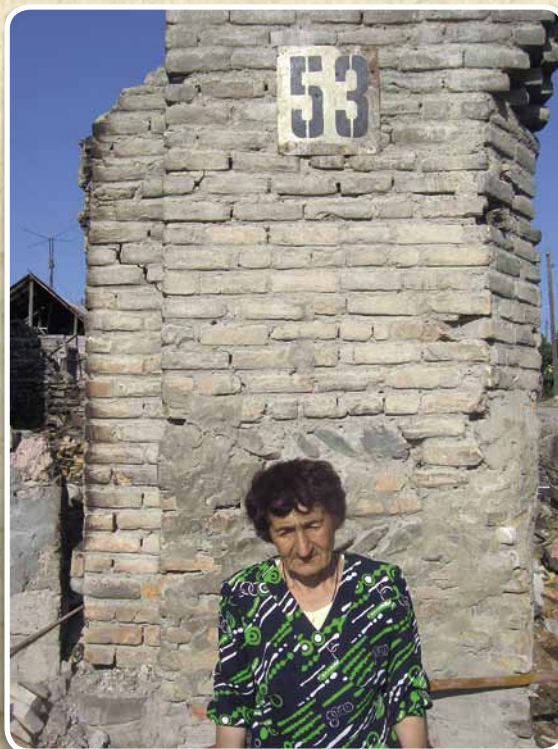
За прошедшие годы сотрудники программы работали во многих «горячих точках», возникших на территории бывшего СССР: Нагорный Карабах, Армения, Азербайджан, Грузия – Южная Осетия, Таджикистан, Молдавия – Приднестровье, Северный Кавказ. В настоящее время основная работа сосредоточена на Северном Кавказе.

Цели программы:

- содействовать разрешению конфликтов на Северном Кавказе,
- добиваться снижения уровня незаконного насилия в этом регионе,
- противостоять использованию конфликтов на Северном Кавказе для усиления авторитарных и антидемократических тенденций в Российской Федерации,
- бороться против беззакония и нарушения прав человека в ходе контртеррористической деятельности государства.

Для этого ПЦ «Мемориал»

- предоставляет российским властям, российской и зарубежной общественности, политикам, СМИ, международным организациям информацию о ситуации с соблюдением прав человека в ряде регионов Северного Кавказа,
- представляет информацию о случаях фабрикации уголовных дел по преступлениям террористического характера,
- использует национальные механизмы защиты прав человека, добивается их эффективной работы,
- использует Европейский суд по правам человека для побуждения российских национальных правовых механизмов защиты прав человека работать более эффективно.





Внутри программы функционируют следующие проекты:

- «Информационно-аналитический центр по Северному Кавказу»,
- «Борьба против фабрикации уголовных дел на Северном Кавказе»,
- «Создание базы данных по насильственно исчезнувшим людям в зоне вооруженного конфликта на Северном Кавказе».

«Информационно-аналитический центр по Северному Кавказу» проводит мониторинг, анализирует и обобщает информацию о ситуации в области прав человека в Чеченской Республике, Республике Ингушетия, Пригородном районе Республики Северная Осетия-Алания, Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике. Результаты мониторинга размещаются на сайте ПЦ «Мемориал». Сводки материалов («Хроника насилия») ежемесячно рассылаются в СМИ, НПО, международные организации. Более 15 000 информационных сообщений (доклады, статьи, новости) были размещены в специальном разделе сайта ПЦ «Мемориал».

Проект **«Борьба против фабрикации уголовных дел на Северном Кавказе»**. В России, прежде всего на Северном Кавказе, широко распространилась практика фабрикация уголовных дел по преступлениям, связанным с насильственными действиями против государства - террористическим преступлениям, участию в незаконных вооруженных формированиях, хранению оружия и т.п. При этом признания в совершении преступлений добиваются от подозреваемых при помощи пыток.

Для борьбы с такой практикой на Северном Кавказе была создана консолидированная группа адвокатов из ряда регионов. Адвокаты включаются в дела, когда есть серьезные основания подозре-

вать наличие фальсификации и применения пыток. Ход предварительного следствия и суда по таким делам регулярно освещается в материалах ПЦ «Мемориал». Организуются публикации в СМИ.

Проект **«Создание базы данных по насильственно исчезнувшим людям в зоне вооруженного конфликта на Северном Кавказе»**. Правозащитный центр «Мемориал» ведет электронную базу данных по насильственно исчезнувшим людям на территории Чеченской Республики и Республики Ингушетия, с 2007 года - в Республике Дагестан. В эту базу помещаются сведения о людях, которые были похищены, задержаны, арестованы, а затем исчезли. К сожалению, в большинстве случаев люди исчезают бесследно, и, скорее всего, они были бессудно казнены. Однако есть немало случаев, когда исчезнувшие люди затем (через несколько дней или месяцев) освобождались похитителями. Есть случаи, когда местные жители обнаруживали тела исчезнувших людей очень часто со следами пыток).

По каждому известному нам случаю похищения ПЦ «Мемориал» ведет переписку с органами прокуратуры, требуя возбуждения уголовных дел и отслеживая ход этого расследования.

В настоящее время (2006-2010) в базе данных ПЦ «Мемориал» собраны подробные сведения по 3323 насильственно исчезнувшим людям (главным образом в Чеченской Республике).

Сеть «Миграция и Право»

Руководитель программы – **Светлана Ганнушкина**



Сеть юридических консультаций «Миграция и Право» для беженцев, вынужденных переселенцев и лиц, перемещенных внутри страны, в регионах России, была основана в 1996 году.

Основная задача Сети – защита прав и законных интересов вынужденных мигрантов: оказание им бесплатной консультативной помощи, составление для них юридических документов, поддержка в административных органах и судебных инстанциях.

Юридическая помощь в рамках программы оказывается:

- беженцам и вынужденным переселенцам, имеющим официальный статус,
- лицам, обратившимся с ходатайством о предоставлении убежища, статуса беженца или вынужденного переселенца,
- лицам, получившим отказ в предоставлении статуса, рассмотрении ходатайств или приеме документов,
- лицам, перемещенным внутри страны (ВПЛ): жертвам военных и этнических конфликтов,
- лицам без гражданства (ЛБГ), в первую очередь бывшим гражданам СССР,
- лицам, признанным утратившими статус или лишенным его,
- трудовым мигрантам из регионов с тяжелым экономическим положением.

Конкретная задача оказания правовой помощи является лишь частью более общей и перспективной цели: обеспечить условия для интеграции мигрантов в общество, добиться решения их проблем на основе общепризнанных правовых стандартов, устранить дискриминационный подход и произвол со стороны чиновников всех уровней.

На начало 2009 года Сеть «Миграция и Право» охватывала 41 регион России, в которых проживало в общей сложности более 80% всех вынужденных мигрантов. Общее число пунктов Сети – 49. В первую очередь правовой помощью обеспечиваются регионы, граничащие с территориями, ставшими постоянным источником миграции. В Сети работают профессиональные юристы, в том числе имеющие большой опыт адвокаты.





Координационный центр Сети находится в Москве. В 2009 году по проекту Сети **«Юридическое консультирование ищущих убежища лиц, беженцев, лиц без гражданства и других категорий лиц, находящихся в сфере компетенции УВКБ ООН, в Москве и отдельных регионах Российской Федерации»** помощь была оказана:

- в виде правовых консультаций в количестве 17 159,
- оформлено 1764 исков, жалоб и заявлений в суды, прокуратуру и другие правоохранительные органы,
- направлено 1157 обращений в ФМС, УПДМ, ПВУ, ОВИР и комиссию по гражданству,
- направлено 1343 обращений в административные органы и другие учреждения,
- в 688 случаях оказана иная помощь, включая социальную,
- поддержка беженцев и вынужденных переселенцев в судах осуществлялась в 1022 случаях.

Основная часть обращений в судебные органы – это жалобы на отказы миграционных служб в предоставлении временного убежища на территории РФ, в предоставлении статуса беженца иностранным гражданам; защита от преследования;

помощь в регистрации гражданского состояния, в решении жилищных проблем, социального обеспечения, в трудоустройстве и др.

По проекту Сети **«Юридическое консультирование перемещенных внутри страны лиц в Ингушетии и Чечне»** в 2009 году работали приемные в Назрани, Грозном, Урус-Мартане, Гудермесе и Серноводске. Сотрудники Сети работают с внутриперемещенными лицами (ВПЛ), находящимися в Ачхой-Мартановском и Сунженском районах.

В рамках этого проекта правовая помощь предоставлялась:

- в виде правовых консультаций в количестве 2532,
- оформлено 1018 судебных исков, жалоб и заявлений в суды,
- направлено 313 заявлений в прокуратуру и другие правоохранительные органы,
- направлено 19 обращений в ФМС, УДМ и ПВУ,
- направлено 376 обращений в административные органы и другие учреждения,
- защита и поддержка в судах осуществлялась в 127 случаях.

Этническая дискриминация в Российской Федерации

Руководитель программы — Александр Осипов



Работа по программе ведется с июня 1996 года. Основная задача программы — сбор, обработка и распространение сведений о ненасильственной дискриминации по признакам этнической принадлежности, о подстрекательстве к дискриминации и факторах, способствующих подобным явлениям, в Российской Федерации.

Программа стала продолжением работы по изучению положения месхетинских турок в Краснодарском крае, проводившейся в 1994–1995 годах при поддержке Правозащитного центра «Мемориал». В дальнейшем были начаты более широкие исследования проблем дискриминации в России. Часть проектов программы реализуется во взаимодействии с другими НПО — центром «Юристы за конституционные права и свободы» (ЮРИКС), Центром «Сова», Центром развития демократии и прав человека, Молодежным движением за толерантность «Этника» и др.

Основные направления деятельности программы:

- подготовка аналитических материалов, в том числе альтернативных докладов НПО для международных организаций: за время работы программы подготовлены три альтернативных доклада. Два для Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации (2002 и 2008) и один для Совета Европы (2006) по исполнению Россией Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств. В 2009 году руководитель программы прочел семь публичных докладов и лекций о проблемах противодействия дискриминации; опубликованы четыре статьи и одна брошюра на эту тему;

- изучение возможностей имеющихся правовых механизмов для противодействия этнической дискриминации в России. Изучение возможностей имеющихся внутренних правовых механизмов проводится в основном совместно с другими НПО. Работа началась с выпуска доклада «Правовые механизмы противодействия этнической дискриминации и разжиганию этнической вражды в России, возможности их использования и степень эффективности» (2002). Под эгидой центра «Юристы за конституционные права и свободы» были написаны и опубликованы учебная программа, методическое пособие





и три тома хрестоматии по противодействию дискриминации для студентов юридических вузов; продолжается работа над учебником. В настоящее время в рамках проекта Центра ЮРИКС идет работа над концепцией законодательных инициатив, направленных на принятие в России антидискриминационного законодательства;

- разработка механизма взаимодействия правозащитных организаций и этнических меньшинств для оказания правовой помощи и мониторинга дискриминации,
- С 2003 года в Краснодарском крае осуществляется проект (в настоящее время при поддержке Института Открытого Общества – Фонда Содействия, а в 2007–2009 годах также и Европейской Комиссии) «Юридическая помощь и содействие публичной защите меньшинств в Краснодарском крае». Цель проекта – отработка взаимодействия этнических общин (в данном случае курдов, хемшилов и езидов) с практикующими юристами и правозащитниками в оказании правовой помощи конкретным заявителям, мониторинге ситуации и тренинге активистов.

Всего было дано около 470 правовых консультаций, преимущественно в Краснодарском крае; юристы проектов в рамках программы представляли в судах 311 человек, дела в отношении 176 были выиграны; рассмотрение части дел еще продолжается.



Мониторинг нарушений прав человека в Центральной Азии

Руководитель программы – **Виталий Пономарев**



Центрально-Азиатская программа ПЦ «Мемориал» осуществляется с 1999 года. Основное направление работы – мониторинг политических и религиозных преследований в регионе, прежде всего в Узбекистане, Туркменистане и Кыргызстане. Мониторинг репрессий ведется в тесном взаимодействии с правозащитниками из различных стран.

С **1999 года** в Узбекистане постоянно обновляются списки лиц, подвергшихся уголовному преследованию по политическим и религиозным мотивам. В настоящее время списки включают сведения о более 6000 человек, репрессированных начиная с декабря **1997 года**, а также около тысячи человек, объявленных в розыск. Документальный архив содержит более 20 000 страниц документов на узбекском языке, включая около 800 судебных решений по уголовным делам, а также переводы многих из них на русский язык. В **2009 году** начато размещение части этих документов на сайте «Мемориала».

Начиная с **2005 года** программа осуществляет мониторинг дел, связанных с задержаниями по экстрадиционным запросам, депортациями или похищениями узбекских беженцев на территории различных стран (России, Украины, Казахстана, Кыргызстана, Турции).

В Туркменистане (одном из наиболее закрытых государств СНГ) программа более десяти лет осуществляет мониторинг ситуации, сохраняя

контакты с активистами гражданского общества внутри страны. Многие сообщения ПЦ «Мемориал» цитировались в отчете **2003 года** специального докладчика ОБСЕ по Туркменистану, назначенного в рамках «московского механизма». В **2002–2010 годах** руководитель программы участвовал в конференциях, брифингах и рабочих встречах в различных странах, связанных с ситуацией в Туркменистане.

В Кыргызстане и Казахстане начиная с **2005 года** работа сосредоточена на мониторинге случаев насильственного возвращения узбекских беженцев и фабрикаций уголовных дел об исламском экстремизме.

В январе **2009 года** был подготовлен отчет «Кыргызстан: нарушения прав человека в связи с делом о «Ноокатских событиях» о нарушениях прав человека в Южном Кыргызстане, после чего сотрудники программы были депортированы из Кыргызстана.

20 октября 2009 года ПЦ «Мемориал» совместно с Обществом политэмигрантов из Центральной Азии организовал пикетирование посольства Кыргызстана в связи с нарушениями прав человека в этой стране.

14–15 декабря 2009 года по инициативе ПЦ «Мемориал» в Алматы (Казахстан) совместно с местными представительствами Freedom House и IWPR была проведена региональная конференция «Борьба с терроризмом и права человека в Центральной Азии» с участием 34 правозащитников, адвокатов, сотрудников региональных представительств международных организаций. Конференция позволила обменяться информацией и опытом работы, обозначить основные проблемы, стоящие перед местными правозащитниками.



Фабрикация дел об исламском экстремизме в России

Руководитель программы — **Виталий Пономарев**

Программа, основанная в начале 2005 года, занимается мониторингом уголовных дел об «исламском экстремизме» в Центральной России, Поволжье, Сибири и Уральском регионе. Создание программы – реакция Правозащитного центра «Мемориал» на усиление преследований жителей России с осени 2004 года под предлогом борьбы с экстремизмом и терроризмом.

В рамках программы готовятся доклады и новостные сообщения, в некоторых случаях жертвам преследований предоставляется бесплатная юридическая помощь.

Другое направление работы – противодействие экстрадиции или другим формам насильственного возвращения, объявленных в розыск по сфабрикованным обвинениям в «исламском экстремизме» беженцев из государств СНГ. Программа стремится обеспечить защиту прав таких лиц, предусмотренных международными соглашениями и законодательством РФ, а также осуществляет мониторинг соответствующих дел.



Политические заключенные в современной России

Руководитель программы – Анна Каретникова



Начало работы – лето 2008 года. На сегодняшний день это самая молодая программа Правозащитного центра «Мемориал».

Основание программы, посвященной именно современным политзаключенным, обусловлено политической системой сегодняшней России, поставившей под сомнение конституционный принцип независимости суда. Так, в течение уже длительного времени в стране фальсифицируются дела по обвинению и осуждению политических и гражданских активистов.

В рамках «показательных кампаний» фабрикуются дела против ученых, врачей, ветеринаров, менеджеров, военных, верующих.

В результате использования несвободного суда в качестве оружия против «неудобных» за решеткой оказались десятки людей, чьи дела сфальсифицированы, наказание – неадекватно жестоко. Жалобы и протесты таких людей власти игнорируют. Многие из политзаключенных лишены необходимого: лекарств, медицинской помощи, финансовых средств на защиту, психологической поддержки, общественного внимания. Их семьи лишаются средств к существованию и возможности помочь своим родным и близким.

Основная задача программы – не позволить обществу забыть об этих людях, предоставить возможность знать о них и распространять информацию, оказывать политзаключенным посильную помощь, консолидировать общество на пути к независимой, гуманной и эффективной судебной системе.

В 2009 году программа против политических репрессий в России осуществляла публичные уличные и культурные мероприятия, ставя целью прорыв информационной блокады темы наличия в современной России политзаключенных, вовлечение российской общественности в деятельную поддержку политзаключенных.





Проведены митинги и пикеты в защиту политзаключенных, включая узников дела ЮКОСа, ученых-«шпионов», гражданских и политических активистов, осужденных за проведение ненасильственных акций протеста против режима:

- пикет в защиту политзаключенных нацболов (приурочен к судебному заседанию по делу Павла Жеребина, Михаила Пулина и Алены Горячевой),
- пикет памяти умершего в колонии строгого режима гражданского и политического красноярского активиста Рима Шайгалимова,
- участие в митинге профсоюзных и левых организаций и анархистов, посвященном защите политзаключенного профсоюзного активиста из Якутии Валентина Урусова.

- 26 июня состоялась прогулка по улицам города в футболках с портретами Михаила Ходорковского,
- пикет 16 июля в защиту и поддержку Лебедева и Ходорковского, а также в поддержку екатеринбургских правозащитников,
- акция 18 августа в защиту политзаключенных, против карательной психиатрии, в защиту гражданской активистки Юлии Приведенной, направленной судом на принудительную стационарную психиатрическую экспертизу,
- 25 октября пикет в защиту узников ЮКОСа,
- 12 ноября пикет в защиту Олега Орлова от уголовного преследования, инициированного Рамзаном Кадыровым.



Защита прав человека с использованием международных механизмов

Руководитель программы – Татьяна Касаткина

Программа «Защита прав человека с использованием международных механизмов» возникла в 2000 году как совместный проект ПЦ «Мемориал» и Европейского центра защиты прав человека (European Human Rights Advocacy Centre, Лондон). Она направлена на юридическую работу по подготовке и подаче жалоб в Европейский суд по правам человека, а также на повышение профессионального уровня юристов, адвокатов и НКО, направляющих жалобы в Европейский суд.

Основные направления деятельности программы:

- защита прав пострадавших в ходе вооруженного конфликта в Чечне – жертв внесудебных казней, неизбирательных бомбардировок, исчезновений, пыток,
- защита жертв пыток и жестокого обращения в милиции и предварительном заключении,
- защита прав лиц, подвергающихся дискриминации и/или насилию по этническим и/или расовым мотивам,
- защита прав лиц, депортируемых или высылаемых из России,
- защита прав детей,
- защита прав лиц, пострадавших от несправедливых уголовных и гражданских судебных процессов.

В рамках проекта в 2009 году были проведены следующие мероприятия:

- недельный тренинг-консультация для юристов ПЦ «Мемориал» с участием старшего юриста EHRAC (Лондон) Джоаны Эванс,
- семинар в Республике Ингушетия, организованный ПЦ «Мемориал», в ходе которого обсуждались механизмы Европейского суда по правам человека. К участию были приглашены адвокаты, работающие в рамках программ ПЦ «Мемориал» на Кавказе – в Ингушетии, Чечне, Северной Осетии, Дагестане, Кабардино-Балкарии, а также юристы и руководители московского офиса «Мемориала»,
- обучение юристов из московского офиса «Мемориала» и регионов в Лондоне в рамках ежегодной Программы повышения квалификации юристов,
- индивидуальные консультации по конкретным делам, направленные на развитие профессиональных навыков юристов, проведенные Самантой Найтс, юристом EHRAC в московском офисе ПЦ «Мемориал»,

- проведен двухдневный совместный стратегический семинар в Москве с участием всех юристов EHRAC и ПЦ «Мемориал» (в том числе из регионов) посвященный расследованию дел в ЕСПЧ по жалобам с Северного Кавказа, расследованию дел по изнасилованиям, а также вопросам исполнения решений ЕСПЧ и выплат компенсаций,
- заседание Наблюдательного комитета EHRAC по вопросам дальнейшего развития проекта EHRAC/«Мемориал»,
- круглый стол в Москве для представителей НКО по вопросам исполнения решений ЕСПЧ.

В 2009 году юристы программы работали более чем с 200 жалобами, связанными с различными нарушениями прав человека на территории РФ. 37 жалоб было подано в ЕСПЧ, 18 дел были коммуницированы, и Судом было вынесено 10 решений.





В течение 2009 года юристы и адвокаты ПЦ «Мемориал» приняли участие в различных семинарах, встречах, организованных Московской Хельсинской Группой, а также Управлением Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, посвященных вопросам экстрадиции и депортации, суду присяжных в Кабардино-Балкарии, проблемам дискриминации езидов в Краснодарском крае, методом обжалования решений Генеральной Прокуратуры по экстрадиции.

В 2009 году было принято решение о создании проекта по исполнению решений ЕСПЧ, что является важным продолжением работы по программе. Этот проект должен способствовать проведению расследований на внутригосударственном уровне нарушений, выявленных в решениях Европейского суда, и привлечению к ответственности виновных, а также внесения изменений в законодательство с целью предотвращения подобных нарушений.



В рамках программы два раза в год выходит информационный бюллетень, на страницах которого описываются и комментируются избранные решения Европейского суда, обсуждаются и анализируются актуальные проблемы в области нарушения и защиты, прав человека.



Гармонизация межэтнических отношений

в Пригородном районе Республики Северная Осетия–Алания через создание малого бизнеса

Руководитель программы – Юлия Чардина



Программа начала свою работу в 2007 году при поддержке организации «Русско-немецкий обмен». В 2000 году совместно с ПЦ «Мемориал» она успешно реализовала в Ингушетии свой проект – курсы по созданию предприятий малого бизнеса для внутриперемещенных лиц (ВПЛ) из Чечни. Большинство малых предприятий до сих пор работают и приносят его участникам прибыль.

Аналогичную программу было решено реализовать в Пригородном районе Республики Северная Осетия–Алания.

Одновременно с обучением по вопросам организации бизнеса в программу включены мероприятия, направленные на прямое общение с населением, в первую очередь со школьниками.

Цели программы:

- снижение уровня межэтнической напряженности в регионе в результате экономической стабилизации,
- примирение интересов разных групп населения,
- интеграция ингушского меньшинства путем воссоздания горизонтальных связей между местными сообществами,
- мультикультурное обучение и восстановление доверия при помощи создания платформы для взаимодействия ингушского и осетинского населения, в частности детей, подростков, учителей и представителей местных властей.

Задачи программы:

- укрепление потенциала школ как института социализации и интеграции детей и молодежи, содействие уменьшению этнической сегрегации через совместное обучение ингушей и осетин в смешанных группах,
- установление контактов со школами Пригородного района и проведение различных мероприятий с целью повышения межэтнической и межрелигиозной толерантности,
- интеграция путем усиления экономического потенциала жителей Пригородного района РСО – Алании и создания жизненных перспектив, уменьшения зависимости региона от федеральных субсидий,
- изменение отношения региональных властей к проблеме межнациональных отношений и интеграции ингушского этнического меньшинства.

В результате работы программы в 2009 году:

- прошли обучение 173 человека,
- реализовано 20 бизнесов-проектов, из них работают 18, создаются новые рабочие места,
- проведены презентации в 29 школах района для 1101 ученика старших классов,
- благодаря новому оборудованию в школах появились новые виды деятельности (спортивные секции, фото- и видеокружок),
- повысилось качество преподавания в школах. Появились новые возможности для взаимодействия осетинских и ингушских детей, что способствует достижению миротворческой цели программы.

Благодаря совместным мероприятиям дети разных национальностей получили возможность ближе познакомиться друг с другом. Такой опыт позитивного взаимодействия выступает ключевым фактором в налаживании связей между представителями разных национальностей.





Архив

Правозащитного центра

Руководитель проекта – **Дмитрий Шкапов**

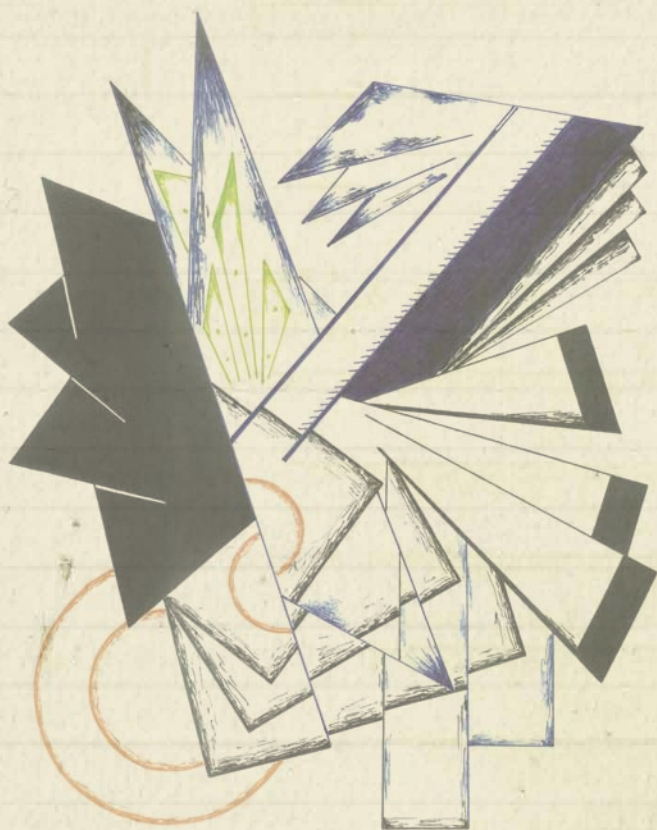
Хранящиеся в Центре документации ПЦ «Мемориал» архивные фонды отражают 20-летнюю работу ПЦ в местах локальных конфликтов на территории бывшего СССР:

- Нагорный Карабах, события в Баку (Армяно-Азербайджанский конфликт);
- Южная Осетия (Грузино-Югоосетинский конфликт);
- Грузия (внутригрузинский конфликт);
- Приднестровье и Гагаузия (Приднестровский конфликт);
- Абхазия (Грузино-Абхазский конфликт);
- Таджикистан (Гражданская война в Таджикистане);
- события октября 1993 года в Москве;
- Пригородный район Северной Осетии (Осетино-Ингушский конфликт);

- Чечня (война в Чечне, внутричеченский конфликт);
- события в Карачаево-Черкесии;
- события в Татарстане;
- Крым (проблема крымско-татарского народа).

Значительный объем документов формирует фонды, образованные по темам:

- Политические преследования (в том числе – РФ, Грузия, Белоруссия, Центральная Азия);
- Этнические преследования;
- Права военнослужащих и призывников;
- Беженцы и вынужденные переселенцы;
- Международное общество «Мемориал» и ПЦ «Мемориал» (создание и развитие);
- Общественные организации РФ.



Архивные фонды включают документы государственных структур, общественных организаций, информацию СМИ, доклады и сообщения правозащитных и гуманитарных организаций, листовки, плакаты, видео-, фото- и аудиоматериалы.

Более 20 000 единиц хранения объединены более чем в 30 архивных фондов, в т.ч. около 500 часов видеозаписей, 400 часов аудиозаписей, более 8 000 фотографий.

Продолжается фондирование и описание имеющихся и вновь поступающих документов с использованием электронной базы данных, в которую уже введена информация примерно о 5 800 документах. За 2009 год обработано с занесением в базу данных около 700 архивных документов.

Памяти Наташи Эстемировой



Наталья Эстемирова родилась 28 февраля 1958 года в городе Камышлов Свердловской области в русско-чеченской семье, окончила исторический факультет Грозненского университета, работала учительницей. Весной 1994 года у Наташи родилась дочь Лана.

После первой чеченской войны занялась тележурналистикой и общественной деятельностью, помощью бывшим узникам «фильтрационных лагерей» на территории Чечни.

В октябре 1999 года начала сотрудничество с Правозащитным центром «Мемориал», став его ведущим сотрудником в регионе. В это время Наталья сблизилась с Анной Политковской, Станиславом Маркеловым и другими журналистами и правозащитниками. Большая часть «чеченских» статей того времени – результат ее работы. Активно публиковалась в «Новой газете», после убийства Анны Политковской в 2006 году фактически заняла ее место в редакции.

Через нее проходили сообщения о похищениях и исчезновениях людей, о пытках и убийствах. Для Наташи это был не просто мониторинг – в каждом случае она пыталась помочь людям, обращаясь к властям и предавая преступления гласности.

Наталья Эстемирова была отмечена многочисленными международными наградами, включая премию Парламента Швеции «Право на существование» (2004), медаль Роберта Шумана (Европейский парламент, 2005), премию имени Анны Политковской (2007), учрежденную организацией Reach all women in war, премию «Human Rights Watch Defender Award» (2007).

Наташа жила как «свободный человек в несвободной стране», но одновременно взаимодействовала с властями: входила в комиссию по инспекции тюрем, месяц возглавляла Общественный совет Грозного (с этого поста ее «уволил» президент Чечни). Наташа осознавала грозящую ей опасность: дважды после «бесед» с Рамзаном Кадыровым на несколько месяцев выезжала из РФ, но потом вновь возвращалась в Чечню.

Утром 15 июля 2009 года Наталью Эстемирову похитили неизвестными возле ее дома. Тело найдено в тот же день, около 15 часов, в Ингушетии, у села Гази-Юрт. Наташу убили выстрелами в грудь и в голову. Похоронена она в Чечне, в селе Кошкельды.

Общественность о Правозащитном центре

Бернар Кушнер,

министр иностранных дел Франции
(неофициальный перевод письма)

Уважаемый господин Орлов,
как Вы знаете, в ходе своего недавнего визита в Москву я посетил офис Общества «Мемориал». В очередной раз я смог оценить мужество членов общества, а также очень ненадежные условия безопасности, в которых они ежедневно проводят свои акции в защиту прав человека в России.

В этот трудный период, в то время, как «Мемориал» и Вы лично подвергаетесь испытаниям, вызванным бесчинствами, осуществляемыми в отношении российского сообщества защитников прав человека, а также в связи с делом о клевете, возбужденным против Вас, позвольте мне от имени французского руководства и от себя лично выразить Вам свою поддержку и солидарность.

Будьте уверены, что в неустанной битве во имя защиты прав Человека, которую на протяжении многих лет Вы ведете в России, мы с Вами.

Лорд Франк Джадд,

член Палаты лордов Парламента Великобритании
(из интервью радиостанции «Эхо Москвы», 8 марта 2010 года)

Они [представители чеченских НПО] говорили, как важна была деятельность «Мемориала», как она им помогала. И мы озабочены тем давлением, которое оказывается на «Мемориал» в деле защиты прав человека. Мы думаем, что крайне важно, что те, кто находится у власти, делали бы ясным для себя то, что эти организации должны защищаться государством. Мягко говоря, те экивоки, те иносказания, которые были в их адрес высказаны, не должны исходить из уст государственных деятелей. Их работа должна гарантироваться государством!

Владимир Познер,

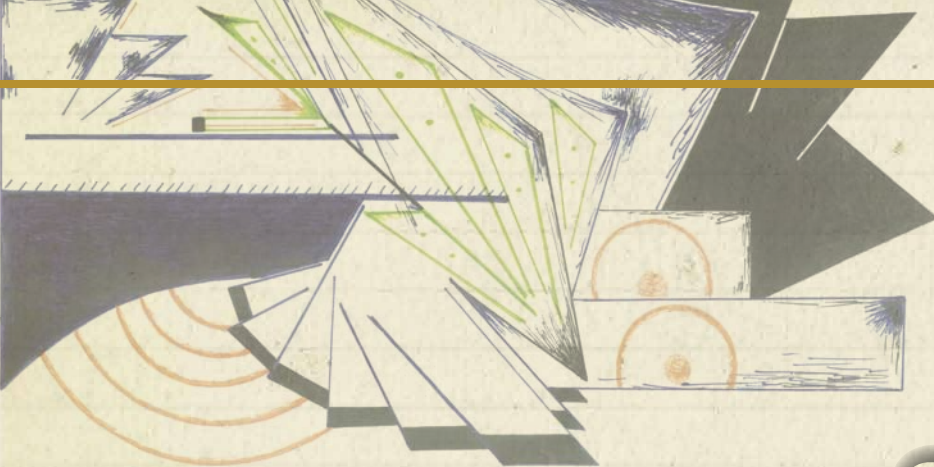
президент Академии российского телевидения

(из речи на церемонии вручения медали Уполномоченного по правам человека в РФ «Спешите делать добро», 8 декабря 2009 года)

[У сотрудницы Правозащитного центра «Мемориал» в Чечне Натальи Эстемировой] была одна мотивация – право человека на права человека, и прежде всего на жизнь, на достоинство человеческое.

Талантливый учитель, потом она занялась правозащитной деятельностью. В начале второй чеченской войны Наталья работала в Грозном, а с 2000 года трудилась в Правозащитном центре «Мемориал» в Грозном. У нее дома в Грозном часто останавливались журналисты, правозащитники, приезжающие туда в командировки. Она их принимала, помогала, организовывала встречи с жертвами пыток, бомбардировок, семьями, пострадавшими от власти. Ей доверяли, и было очевидно, что ей можно доверять.

По словам Владимира Познера, Наталья Эстемирова, Анна Политковская и Станислав Маркелов занимались одним делом – «выносили на свет темные дела».



Руководитель одной из чеченских НПО

(из материала «Кавказского узла», 17 декабря 2009 года)

Нам сегодня очень нужны действительно работающие организации. И в этом плане возобновление «Мемориалом» своей работы в Чечне – огромный плюс. Я с большим уважением отношусь к своим коллегам из этой организации, которые работали здесь с самого начала второй военной кампании, рискуя своими жизнями, и продолжают работать с не меньшим для себя риском. Об этом свидетельствует убийство Наташи Эстемировой и тот факт, что несколько сотрудников «Мемориала» вынуждены были покинуть территорию Чечни.

Суайр Белассен,

президент FIDH

(из интервью Радио «Свобода» по поводу приезда в Москву на слушания по делу «Рамзан Кадыров против ПЦ «Мемориал» и Олега Орлова», 25 сентября 2009 года)

Как президент Международной федерации прав человека, которая объединяет 150 организаций во всем мире (среди них и российский «Мемориал»), я специально сама приехала в Москву, не ограничившись тем, чтобы послать своего сотрудника. Я это сделала в знак солидарности с Олегом Орловым. Я думаю, очень важно показать, что правозащитники всего мира поддерживают российского коллегу, имевшего смелость осудить диктатуру и репрессии в Чечне.

Барт Стес,

депутат Европарламента от Бельгии

(из материала Radio France International, 17 декабря 2009 года)

Решение [вручить премию «Мемориалу» и российскому правозащитному сообществу в целом] было принято практически единогласно. Представители всех политических сил Европарламента были уверены, что номинация «Мемориала» на эту премию – это важный сигнал в поддержку всех тех, кто борется за гражданские свободы в России, за свободу прессы, за права человека. А также за распространение информации о том, что происходит в Чечне. Убийство Натальи Эстемировой прошлым летом многим открыло глаза, это, несомненно, также определенным образом повлияло на решение о присуждении премии. Но мы также хорошо знаем, насколько важна работа «Мемориала», чьих сотрудников мы неоднократно принимали в Европарламенте.

Премия Европейского парламента «За свободу мысли» имени Андрея Сахарова



16 декабря 2009 года в Страсбурге состоялась церемония вручения премии имени Андрея Сахарова «За свободу мысли».

Премия «За свободу мысли» имени Андрея Сахарова учреждена в честь советского физика и политического диссидента Андрея Сахарова. Она вручается ежегодно начиная с 1988 года как отдельным лицам, так и организациям, которые внесли существенный вклад в дело борьбы за права человека и демократию. 14 декабря 2009 года исполнилось 20 лет со дня смерти Андрея Дмитриевича Сахарова.

Премия Европарламента получили председатель российского «Мемориала» **Сергей Адамович Ковалев**, председатель Совета Правозащитного центра «Мемориал» **Олег Петрович Орлов** и председатель Московской Хельсинкской группы **Людмила Михайловна Алексеева**, как представители Международного историко-просветительского благотворительного и правозащитного общества «Мемориал» и всех правозащитников России. Почетные дипломы лауреатам вручил председатель Европарламента **Ежи Бузек**.

Еще 22 октября, объявляя лауреатов престижной премии, Ежи Бузек сказал: «Вручая эту премию <...>, мы надеемся внести свой вклад в то, чтобы была разорвана бесконечная цепь страха и насилия, окружающая правозащитников в Российской Федерации. Мы также заявляем, что гражданские активисты во всем мире должны иметь свободу в реализации их основополагающего права на свободу слова. <...> Свобода следовать своим мыслям является основой достижения правды».

На торжественной церемонии 16 декабря от лица лауреатов выступил Сергей Ковалев. Он подчеркнул, что премии удостоен не только «Мемориал», но и все правозащитное сообщество России. Ковалев говорил о том, что уже 40 лет правозащитники отстаивают – сначала в Советском Союзе, а потом в России – европейские, то есть общечеловеческие ценности. Эта борьба всегда была трагичной. В наши дни она все чаще оборачивается гибелью самых лучших, самых бесстрашных. Минутой молчания присутствующие в зале почтили память погибших Фариды Бабаева, Анастасии Бабуровой, Николая Гиренко, Станислава Маркелова, Анны Политковской, Натальи Эстемировой.

Олег Орлов, комментируя вручение «Мемориалу» премии, сказал: «Я польщен тем, что нам – Людмиле Михайловне Алексеевой, Сергею Адамовичу Ковалеву и мне – присуждена премия имени Сахарова. Но эта премия присуждается не лично – мы получили ее как представители «Мемориала» и других правозащитных организаций России. То есть в нашем лице отдано должное российскому правозащитному движению. Я благодарен за это».



Общую поддержку МОО Правозащитному Центру «Мемориал» осуществляют:

Европейская Комиссия



Защитники гражданских прав (Стокгольм)



Норвежский Хельсинкский Комитет



Посольство Королевства Нидерландов



Институт Открытое общество «Фонд содействие»



УВКБ ООН



Министерство иностранных дел и по делам Содружества Наций Великобритании



Фонд Пакс Кристи Нидерланды



Национальный фонд поддержки демократии (США)



Финансирование деятельности МОО ПЦ Мемориал

27,41%	Commission of European Communities
11,10%	УВКБ ООН 120
7,41%	Global conflict prevention pool. (British Embassy in Moscow: Comprehensive Human Rights Activities in the North Caucasus as a Measure for Conflict Reduction)
7,24%	УВКБ ООН 124
6,00%	European Community. (Conflict prevention and improvement of interethnic relations in North Ossetia through economic stabilization and interethnic tolerance building)
5,29%	OSI Assistance Foundation, New York. (Monitoring of Human Rights Violations in Ingushetia and Chechen Republic)
4,60%	Russisch-Deutscher Austausch. („Nachhaltige sozioökonomische Entwicklung und Jugendförderung zur Stärkung der interethnischen Versöhnung zwischen Osseten und Inguschen in Nordossetien (Russland)“)
4,49%	OSI Assistance Foundation, New York. (Strengthening Human Rights Capacity Using International Mechanisms)
4,16%	EC. (Strengthening the Rule of Law and Promotion of Democratic Reforms in the North Caucasus)
4,00%	Royal Netherlands Embassy in Moscow. (Information-Analytical Center in the North Caucasus)
3,74%	The Norwegian Helsinki Committee. (Hot Spots)
3,20%	EHRAC. (Strengthening Human Rights Capacity in the Russian Federation)
2,66%	OSI. (Monitoring of Human Rights Violations in Kazakhstan, Kyrgyzstan, Uzbekistan during the «Fight against Terrorism Campaign»)
2,47%	OSI Assistance Foundation, New York. (Development of Database of Missing People or victims of Extrajudicial Executions after Abduction in the Zone of Armed Conflict in the Northern Caucasus)
2,43%	OSI Assistance Foundation, Budapest. (Consolidation and Development of Minority Advocacy in Krasnodar Krai/2009 Project)
1,39%	The Norwegian Helsinki Committee. (Counting Falsifications of Criminal Cases in the Framework of Anti-Terrorist operation in the North Caucasus)
1,03%	The Norwegian Helsinki Committee. (Migration and Law)
0,98%	ECRE (European Council on Refugees and Exiles)
0,40%	Pax Christi. (Legal Council before the criminal Court in the North Caucasus)

Правозащитный центр «Мемориал»

Россия, Москва, 127051, Малый Каретный переулок, 12

E-mail: memhrc@memo.ru

<http://www.memo.ru>

*Для оформления подписки на наши новости
отправьте сообщение по адресу: klimova@memo.ru*

*Новости на английском языке (English newslst):
<http://groups.google.com/group/hrcmemorialeng?hl=en>*

Автор иллюстраций – Олег Орлов