



МЕЖДУ ПЕРЕМИРИЕМ И ВОЙНОЙ

Предисловие	2
1. Введение	4
2. Размещение военных объектов среди жилых массивов, неизбирательные удары по населенным пунктам.....	6
2.1. Донецк.....	11
2.1.1. Микрорайон «1-я площадка» (Куйбышевский район).....	12
2.1.2. Гибель и ранение пассажиров автобуса.....	13
2.1.3. Территория больницы № 21.....	14
2.1.4. Путиловский рынок (Киевский район)	16
2.1.5. Поселок Новороссийский (Киевский р-н)	18
2.1.6. Поселок Горького (Киевский р-н)	20
2.1.7. Улица Буслаева, бомбоубежище на Киевском проспекте (Киевский р-н)	20
2.1.8. Поселок «Азотный» Куйбышевского района	21
2.2. Разрушение сел Новосветловка и Хрящеватое Луганской области	23
2.2.1. Гибель мирных жителей при выезде из села Хрящеватое 18 августа 2014 г.	28
2.3. Город Первомайск	34
2.4. Город Попасная	38
2.5. Город Дебальцево	42
2.6. Город Марьинка.....	45
3. Гуманитарная ситуация	47
3.1. Гуманитарная ситуация на территориях, контролируемых сепаратистами	47
3.2. Гуманитарная ситуация на территориях, контролируемых правительством Украины	55
4. Выводы.....	59

Предисловие

Мы писали этот доклад в то время, когда военные действия в восточных областях Украины вновь резко интенсифицировались, и война вспыхнула с прежней силой. Доклад же основан на сведениях, собранных нами в период «затишья» – довольно условного, поскольку в это время обе стороны продолжали наносить артиллерийские удары, под которые попадали не только военнослужащие, бойцы вооруженных формирований и военные объекты, но и мирные жители и гражданские объекты. В докладе рассмотрены и отдельные события предыдущего периода – времени наступления украинских сил, а затем контрастступления сил сепаратистов.

Однако нам представляется, что оценки и выводы, сделанные в докладе, остаются актуальными и сейчас, и с большой вероятностью, к сожалению, в последующий период – несмотря на новые соглашения, достигнутые в Минске.

Для нас как правозащитной организации представляются наиболее важными те аспекты вооруженного конфликта, которые касаются соблюдения или несоблюдения сторонами конфликта норм гуманитарного права и прав человека. А в этой сфере, по нашему мнению, главные тенденции уже были отчетливо обозначены к концу 2014 года.

* * *

В конце ноября и начале декабря 2014 г. на территории Украины в зоне вооруженного конфликта работала мониторинговая миссия Правозащитного центра «Мемориал».

С 25 по 30 ноября представители ПЦ «Мемориал» **Олег Орлов** и **Ян Рачинский** находились на той части территорий *Донецкой и Луганской областей Украины*, которая контролируется сепаратистами – сторонниками самопровозглашенных *Донецкой народной республики* (далее ДНР) и *Луганской народной республики* (далее ЛНР). Поездка эта осуществлялась ими совместно со старшим исследователем международной правозащитной организации «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch) **Татьяной Локшиной** (Москва). Группа правозащитников работала в *городах Донецк (Донецьк) и Иловайск (Іловайськ) Донецкой области, городах Луганск (Луганськ), Первомайск (Первомайськ), Лутугино (Лутугине) и селах Хрящеватое (Хрящувате) и Новосветловка (Новосвітлівка) Луганской области*. Кроме того, **30 ноября** участники мониторинговой миссии посетили *город Марьинка (Мар'їнка) Донецкой области*, который находится под контролем украинских сил. Поездка эта осуществлялась при поддержке международной платформы «Гражданская Солидарность» в рамках её работы.

Затем с **1 по 5 декабря** **О.Орлов** в составе группы, в которую входили представители Харьковской правозащитной группы (**Владимир Глущенко, Юрий Гуков и Людмила Ключко**), «Европейского обмена» (**Вольфганг Темплин и Кристина Шуберт**), ПЦ «Мемориал» (**Олег Орлов**), работал в ряде населенных пунктов *Донецкой и Луганской областей*, находящихся под контролем законных властей *Украины*: в *городах Краматорск (Краматорськ), Артемовск (Артемівськ), Николаевка (Миколаївка) и Дебальцево (Дебальцеве) Донецкой области, в городе Попасная (Попасна) Луганской области*.

В ходе этих поездок прежде всего исследовались случаи обстрелов населённых пунктов, гибели и ранения мирных жителей, причинённых такими обстрелами разрушений, гуманитарная ситуация (безопасность, снабжение продуктами, условия жизни населения, медицинская помощь). Участники миссии выезжали в места, подвергшиеся обстрелам, опрашивали местных жителей, включая жертв и свидетелей обстрелов, встречались с рядом лиц, осуществлявших властные полномочия, посещали больницы, где беседовали с медицинским персоналом, посетили несколько пунктов раздачи гуманитарной помощи, ряд бомбоубежищ, где временно размещены жители разрушенных или подвергающихся обстрелам домов, опрашивали прохожих на улицах.

Собранная в результате этой работы информация представлена в данном докладе. При необходимости мы использовали также сведения, опубликованные в СМИ, Интернете или собранные другими правозащитными организациями.

Описанные в докладе случаи обстрелов населенных пунктов, гибели или ранения мирных граждан ни в коей мере не образуют исчерпывающего перечня, это лишь отдельные примеры, позволяющие, тем не менее, составить общую картину.

Фотографии, представленные в докладе, сделаны участниками мониторинговой миссии ПЦ «Мемориал». Несколько исключений обозначены в тексте доклада.

Оценки, выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе, сделаны исключительно Правозащитным центром «Мемориал».

Следует подчеркнуть, что это была не первая подобная миссия ПЦ «Мемориал» в зону вооруженного конфликта в восточных областях Украины.

С ранее изданными докладами ПЦ «Мемориал», а также иными материалами общества «Мемориал», посвященными вооруженному конфликту в восточных областях Украины, можно ознакомиться здесь: <http://www.memo.ru/d/212074.html>

Мы благодарим за помощь международную платформу «Гражданская Солидарность», Харьковскую правозащитную группу (Харківська правозахисна група), «Европейский обмен», Центр гражданских свобод (Центр Громадянських Свобод) и Украинский Хельсинкский союз по правам человека (Українська Гельсінська спілка з прав людини).

1. Введение

11 июля 2014 г. ПЦ «Мемориал» в своем заявлении «Долг ответственной власти – обеспечить безопасность мирного населения»¹ квалифицировал происходящее на востоке Украины – учитывая размах боевых действий и число жертв среди мирного населения – не как «анти-террористическую операцию»², а как вооруженный конфликт немеждународного характера. Критерии такого конфликта сформулированы во Втором Дополнительном протоколе к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года: антиправительственные вооруженные силы или другие организованные вооруженные группы, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью территории государства, который позволяет им осуществлять непрерывные и согласованные военные действия. Ситуация на востоке Украины в целом отвечала этим критериям.

Важнейшую, если не ключевую роль в эскалации конфликта в *марте-июне 2014 г.* сыграла Россия. Российские государственные и полугосударственные теле- и радиоканалам развернули агрессивную пропаганду насилия и вооруженного сопротивления властям Украины. С территории России были организованы неофициальные поставки оружия сепаратистам, поток людей, беспрепятственно пересекающих границу для участия в конфликте в соседней стране. Этот поток не только не пресекался властями России³, но, по имеющимся данным, был в значительной мере ими организован и оплачен⁴. 16 августа существование такого организованного потока с территории России подтвердил и новый премьер ДНР А.Захарченко, публично объявивший о поступлении подкрепления, состоящего из 150 единиц бронетехники и 1200 человек, прошедших обучение на территории России⁵. Он же заявил, что в составе сил ДНР воюют офицеры российской армии, «находящиеся в отпуске» с места своей постоянной службы⁶.

В начале июля 2014 г., после того, как отряды сепаратистов под командованием Стрелкова (Гиркина)⁷ были вынуждены покинуть г. Славянск, началось наступление украинских сил. В течение июля и первой половины августа украинские силы подошли вплотную к Донецку и Луганску. Луганск был взят ими в полукольцо, коммуникации между Донецком и Луганском были перерезаны. Именно в этот период украинскими силами были заняты ранее находившиеся под контролем сепаратистов вышеназванные населённые пункты: Николаевка (4 июля), Краматорск (5 июля), Артемовск (7 июля), Дебальцево (29 июля), Попасная (24 июля), Иловыйск (29 июля), Марьинка (7 августа), Лутугино (27 июля), Хрящеватое (14 августа), Новосветловка (13 августа). Первомайск украинским силам занять не удалось.

¹ <http://www.memo.ru/d/202995.html>

² Власти Украины вопреки фактам до сих пор упрямо именуют происходящее в Донецкой и Луганской областях «антитеррористической операцией».

³ http://vk.com/wall-57424472_40503; <http://www.apn.ru/special/article31766.htm>; http://www.golos-epohi.ru/?ELEMENT_ID=12278; Ягодкин А. Как провожают добровольцев / Новая газета, 30.06.2014 г. (<http://www.novayagazeta.ru/society/64637.html>)

⁴ Макаренко В. Ферма для «диких гусей» / Новая газета, 11.06.2014 г. (<http://www.novayagazeta.ru/politics/63990.html>)

Костюченко Е. Армия и добровольцы / Новая газета, 03.09.2014 (<http://www.novayagazeta.ru/society/65096.html>)

Костюченко Е. Ваш муж добровольно пошел под обстрел / Новая газета, 18.06.2014 (<http://www.novayagazeta.ru/inquests/64052.html>)

Казаков И. Глава фонда свердловских ветеранов спецназа: "Я помогаю добровольцам отправиться воевать на Украину" / Новости Е1., 24.12.2014 г. (http://www.e1.ru/news/spool/news_id-416966.html)

⁵ <http://www.business-gazeta.ru/article/111709/>

http://www.bbc.co.uk/russian/rolling_news/2014/08/140816_ru_zakharchenko_dnr_fighters_russia

⁶ <http://novorossia.su/ru/node/5757>

⁷ <http://www.memo.ru/uploads/files/1309.pdf>

19 августа наступление украинских сил захлебнулось, а **20 августа** началось контрнаступление сил сепаратистов. Оно стало успешным в результате участия в нем подразделений регулярной российской армии и передачи сепаратистам значительного объема вооружений.

Прямое участие в конфликте подразделений российской армии подтверждается не только случаями пленения российских солдат на территории Украины, многочисленными журналистскими расследованиями, фактами, собранными нашими коллегами из международных и российских правозащитных организаций, но и сведениями, полученными сотрудниками ПЦ «Мемориал» в ходе работы как на востоке Украины, так и на Северном Кавказе⁸.

Украинские силы, понеся серьезные потери, были вынуждены оставить часть ранее отбитых у противника территорий *Донецкой и Луганской областей* – в частности, упомянутые нами выше города *Иловайск* (29 августа – 3 сентября) и *Лутугино* (1 сентября), села *Хрящеватое* (28 августа), *Новосветловка* (28 августа). В районе населённых пунктов *Иловайск*⁹, *Амвросиевка*¹⁰, *Петровское*¹¹, *Лутугино*^{12, 13} подразделения украинских сил попадали в окружение, в результате чего значительное число бойцов украинских сил оказались в плену у сепаратистов.

29 августа 2014 г. Международное общество «Мемориал» обратилось к Президенту России с заявлением, в котором назвало действия РФ по отношению к Украине агрессией¹⁴.

Именно прямое масштабное участие подразделений российских войск в боевых действиях на востоке Украины дает нам основание констатировать наличие вооруженного конфликта международного характера между Украиной и Россией. К аналогичному выводу пришли такие международные правозащитные организации Международная Амнистия¹⁵ и Хьюман Райтс Вотч¹⁶.

Следует отметить, что наличие международного вооруженного конфликта на территории Украины не исключает квалификации боевых действий между правительственными войсками и силами самопровозглашенных ДНР и ЛНР, как немеждународного вооруженного конфликта. В соответствии с нормами международного гуманитарного права для признания международного

⁸ Солопов М. Отпуск миротворца / Ежедневная деловая газета РБК, 02.10.2014 г.
(<http://rbcdaily.ru/politics/562949992517088>)

Жилин И. Есть информация о 38 российских воинских частях / Новая газета, 12.01.2015 г.
(<http://www.novayagazeta.ru/society/66773.html>)

Украина: Множатся доказательства военных преступлений и российского вмешательства
(<http://amnesty.org.ru/node/3055/>)

Сведения о массовой гибели российских военнослужащих «на учениях в Ростовской области» собрали правозащитники, которые требуют от властей России внятных ответов
http://soldiersmothers.ru/novosti/novost/?tx_ttnews%5Btt_news%5D=793&cHash=74c4c0cc02f8afb68e2aa97f84a5aab5;
http://soldiersmothers.ru/novosti/novost/?tx_ttnews%5Btt_news%5D=760&cHash=cee346ad735ddb1cfc3a2037cedbffd6;
http://soldiersmothers.ru/novosti/novost/?tx_ttnews%5Btt_news%5D=754&cHash=82069648d64dd3163704f8da0cfb419e

Сотрудникам ПЦ «Мемориал» в процессе работы на С. Кавказе также удалось получить информацию, свидетельствующую не только об участии добровольцев из этого региона в вооруженном конфликте на Украине, но и о направлении туда в июле-сентябре 2014 г. целых подразделений из частей Министерства обороны РФ, расквартированных в Чеченской Республике (<http://www.memo.ru/uploads/files/1386.doc>;
<http://www.memo.ru/uploads/files/1385.pdf>).

Кроме того, сотрудники ПЦ «Мемориал» в ходе мониторинговой миссии в конце ноября получили свидетельства местных жителей о том, что в села, расположенные к югу от Луганска, 28 августа первыми зашли военнослужащие российской армии, а уже вслед за ними ополченцы ЛНР.

⁹ http://ru.wikipedia.org/wiki/Бои_за_Иловайск

¹⁰ <http://www.segodnya.ua/regions/donetsk/ukrainskie-pogranichniki-vyrvalis-iz-okruzheniya-vozhle-amvrosievki--547729.html>; <http://123ru.net/amvrosievka/2014-08-30/>; <http://www.novorosinform.org/news/id/6563>

¹¹ <http://novorospolk.ru/opolchency-soobshhili-o-vzlyatii-v-okruzhenie-pod-luganskom-750-ukrainskix-voennykh/>

¹² <http://hvylya.net/news/posledstviya-obstrelya-lutugino-gde-v-okruzhenii-nahodilas-30-ya-brigada-video.html>;
<http://nv.ua/ukraine/30-ya-brigada-s-bolshimi-poteryami-vyrvalas-iz-okruzheniya-v-Lutugino-SMI-10059.html>

¹³ <http://therussiantimes.com/news/12669.html>; <http://minprom.ua/news/164384.html>

¹⁴ <http://www.memo.ru/d/206192.html>

¹⁵ <http://amnesty.org.ru/node/3055/>

¹⁶ <http://m.hrw.org/news/2014/09/11/eastern-ukraine-questions-and-answers-about-laws-war>

характера за конфликтом между Украиной и сепаратистами помимо оказания поддержки, предоставления оружия и обучения необходимо установить осуществление общего контроля со стороны России над вооруженными формированиями ДНР и ЛНР, который может выражаться в организации, координации или планировании боевых действий последних¹⁷.

При отсутствии доказательств такого контроля в рассматриваемый период времени можно констатировать параллельное существование конфликта международного характера между Украиной и Россией и конфликта немеждународного характера между правительственными вооруженными силами Украины и вооруженными формированиями ДНР и ЛНР.

К первому случаю применимы в полном объеме Женевские конвенции 1949 года, а также Первый Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года. Конфликт с силами ДНР и ЛНР попадает под действие Второго Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года и общей для Женевских Конвенций 3-й статьи. Несмотря на то, что поведение сторон в конфликтах регулируются различными международными договорами, все, что касается защиты и гарантий, предоставляемых гражданскому населению, а также ограничения методов и средств ведения войны, практически не различается в силу применимости норм международного гуманитарного права обычно-правового характера.

В результате усилий мирового сообщества **5 сентября 2014 г.** были достигнуты Минские договоренности¹⁸, которые, в частности, предполагали прекращение огня и начало переговоров об отводе тяжелого вооружения от линии соприкосновения противников. Однако договорённость о прекращении огня не выполнялась. В частности, СМИ сообщали о том, что в течение **октября, ноября и декабря 2014 г.** силы ДНР продолжали подвергать атакам позиции украинских войск в районе Донецкого аэропорта, стремясь выбить их оттуда. В результате огонь, в том числе и с применением тяжелой артиллерии и систем залпового огня, велся с обеих сторон вдоль линии разделения, проходящей с северо-западных до юго-западных окраин *Донецка*. Серьезные нарушения режима прекращения огня происходили и в ряде других мест вдоль линии разделения противоборствующих сторон.

Грубым нарушением Минских договоренностей стало также проведение выборов в органы власти ДНР и ЛНР **2 ноября 2014 г.** Протокол предусматривал проведение досрочных местных выборов в соответствии с Законом Украины «О временном порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей» (Закон об особом статусе), однако вместо этого на территориях, контролируемых сепаратистами, были проведены выборы «глав» ДНР и ЛНР, а также «парламентов» ДНР и ЛНР.

2. Размещение военных объектов среди жилых массивов, неизбирательные удары по населенным пунктам

В соответствии с нормами международного гуманитарного права воюющим сторонам следует заботиться о том, чтобы не допустить разрушения гражданских объектов и причинения вреда гражданскому населению, которые не могут являться законной целью для нападения. Исключение составляют лишь гражданские лица, принимающие непосредственное участие в боевых действиях (только на время такого участия), и гражданские объекты, используемые в военных целях. В связи с этим международное гуманитарное право накладывает следующие ограничения на ведение боевых действий:

¹⁷ ICTY, The Prosecutor v. Dusko Tadić, IT-94-1-A, Appeals Chamber, Judgment, 15 July 1999 para. 137 (<http://www.icty.org/x/cases/tadic/acjug/en/tad-aj990715e.pdf>).

¹⁸ Официальное название – «Протокол по итогам консультаций Трехсторонней контактной группы относительно совместных шагов, направленных на имплементацию Мирного плана Президента Украины П. Порошенко и инициатив Президента России В. Путина». Подписи под ним поставили: со стороны России полномочный посол РФ на Украине Михаил Зурабов, со стороны Украины — бывший президент Леонид Кучма, который имел мандат от руководства страны, со стороны ОБСЕ — швейцарский дипломат Хайди Тальявини.

- вооруженные силы не имеют права целенаправленно уничтожать гражданские объекты и причинять вред гражданскому населению¹⁹;

- они также не могут вести огонь по военным объектам, в случае если их разрушение может повлечь за собой причинение вреда гражданскому населению и/или объектам, существенно превышающего военное преимущество, которое государство может получить в результате такого нападения²⁰;

- государство обязано принимать все возможные меры предосторожности при выборе средств и методов ведения войны, чтобы избежать причинения вреда гражданскому населению и/или гражданским объектам, а также провести предварительную оценку соразмерности планируемого нападения²¹;

- государство обязано предпринять все необходимые меры для того, чтобы обезопасить гражданское население²², и отказаться от нападения, если в ходе его планирования или проведения становится очевидна несоразмерность вреда²³;

- государство не имеет права проводить неизбирательные атаки. Неизбирательными в этом контексте могут считаться как само оружие, так и способ его применения. Это положение прямо указывает на недопустимость использования методов и средств ведения войны, действие которых априори невозможно направить на конкретные военные объекты, а также последствия от которых неизбежно ставят под угрозу здоровье гражданского населения, и которые в каждом таком случае поражают военные объекты и гражданских лиц или гражданские объекты без различия²⁴. На недопустимость неизбирательных нападений в контексте вооруженного конфликта на территории Украины особо обращал внимание Международный Комитет Красного Креста²⁵.

Несмотря на то, что многие из этих положений в конвенционной форме содержатся только в договорах, регулирующих ведение военных действий в условиях международного вооруженного конфликта, все эти ограничения носят обычно-правовой характер и в равной степени применимы в ситуации вооруженного конфликта немеждународного характера²⁶. Кроме того, аналогичная защита вытекает из общей статьи 3 Женевских Конвенций 1949 года, статьи 12 Второго дополнительного протокола к Женевским Конвенциям 1949 года, а также положений Второго протокола с поправками к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. Эти нормы напрямую применяются в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера.

¹⁹ Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I). Женева, 8 июня 1977 года, 1125 UNTS 3, ст.ст. 48, 52; Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв немеждународных вооруженных конфликтов (Протокол II). Женева, 8 июня 1977 года, 1125 UNTS 609, ст. 13.2, Протокол II с поправками к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Протокол II с поправками к Конвенции о конкретных видах обычного оружия), 3 мая 1996 года, 1342 UNTS 137, ст. 3(7).

²⁰ Протокол I, ст.ст.51, 57; Протокол II с поправками к Конвенции о конкретных видах обычного оружия, ст. 3(8)(с).

²¹ Протокол I, ст. 57(2)(а); Протокол II, ст. 13; Протокол II с поправками к Конвенции о конкретных видах обычного оружия, ст. 3(10).

²² Протокол I, ст. 57(1); Протокол II, ст. 13; Протокол II с поправками к Конвенции о конкретных видах обычного оружия, ст. 3(10).

²³ Протокол I, ст. 57(2)(с); Второй протокол к Гаагской Конвенции о защите культурных ценностей в случае Вооруженного Конфликта 1954 года, Гаага, 26 марта 1999 года, 38 I.L.M. 769, 2253 U.N.T.S. 172, ст. 7.

²⁴ Протокол I, ст. 51(4); Протокол II, ст. 13; Протокол II с поправками к Конвенции о конкретных видах обычного оружия, ст. 3(8).

²⁵ “Кризис на Украине: МККК призывает все стороны щадить гражданских лиц”, пресс-релиз от 20 января 2015 года, МККК, < <https://www.icrc.org/rus/resources/documents/news-release/2015/ukraine-crisis-icrc-calls-all-parties-spare-civilians.htm>>.

²⁶ Более подробно см. “Обычное международное гуманитарное право, Том 1: Нормы”. Хенкертс, Жан-Мари и Досвальд-Бек, Луиз, МККК, 2006, С. 32-38, 48-56, 65-70, 72-83.

Таким образом, использование систем залпового огня, таких как «Град», «Ураган», «Смерч» при нападении на военные объекты, находящиеся в населенных пунктах в непосредственной близости от места жительства предварительно не оповещенного и не эвакуированного гражданского населения, можно квалифицировать как неизбирательное нападение, запрещенное международным гуманитарным правом. Кроме того, такое нападение потенциально может нарушить и иные положения международного гуманитарного права в части отсутствия надлежащего планирования военной операции и принятия всех необходимых мер для предотвращения нанесения ущерба гражданскому населению и/или гражданским объектам.

Даже в ситуации, когда нападение было направлено на конкретный военный объект (например, блокпост), оно будет считаться незаконным в случае, если военное преимущество от его уничтожения было минимальным и не могло перевесить ущерб, который, как разумно было полагать, будет нанесен гражданскому населению. В случае, если государство не могло предположить, что в результате этого нападения будет нанесен ущерб гражданскому населению, необходимо оценить, были ли приняты все необходимые меры по защите гражданского населения при планировании атаки, в частности была ли проявлена должная осторожность при выборе средств и методов ведения войны.

* * *

Собранные нами факты дают основание утверждать, что стороны вооруженного конфликта в восточных областях *Украины* игнорировали обязанность предпринимать все возможное для того, чтобы избежать или снизить до минимума гибель и ранение мирных жителей, разрушение гражданских объектов. В результате действий обеих сторон конфликта происходит не оправданная никакой военной необходимостью гибель мирных жителей, разрушаются города и села *Донбасса*.

Во многом нарушения носят симметричный характер.

Во время наших поездок мы были свидетелями того, как на территории, находящейся под контролем сепаратистов, в городах *Донецк* и *Первомайск* среди жилых кварталов или в непосредственной близости от жилых кварталов и больниц располагаются военные объекты, включая и артиллерийские позиции, с которых ведется огонь²⁷.

Украинские силы вели себя аналогичным образом, по крайней мере, в ходе их летнего наступления на *Луганск*²⁸. На то, что подобная практика продолжалась и в течение осени, указывают записанные нами рассказы жителей *Марьинка*, однако сами мы проверить эту информацию не смогли²⁹.

Вместе с тем, в ходе посещений находящихся под контролем украинских сил городов *Попасная* и *Дебальцево*, выяснилось, что, по крайней мере, основная часть военных объектов и все огневые артиллерийские позиции вынесены за пределы городов³⁰.

Украинские силы наносили удары по позициям сепаратистов в населенных пунктах, не считаясь с возможными жертвами среди мирного населения.

В результате минометных и артиллерийских обстрелов страдали жилые микрорайоны, непосредственно в которых не располагались никакие военные объекты³¹. Это происходило на протяжении длительного времени – в августе, сентябре, октябре, ноябре.

Мы не знаем, было ли это следствием неумения и плохой подготовки военнослужащих, ведущих огонь по позициям сепаратистов, или результатом преступной халатности, но число

²⁷ См. разделы доклада: 2.1.1. Микрорайон «1-я площадка» Куйбышевского района; 2.1.3. Территория больницы № 21; 2.3. Город Первомайск.

²⁸ См. раздел доклада: 2.2. Разрушение сел Новосветловка и Хрящеватое Луганской области

²⁹ См. раздел доклада: 2.6. Город Марьинка

³⁰ См. разделы доклада: 2.4. Город Попасная; 2.5.. Город Дебальцево

³¹ См. разделы доклада: 2.1.1. Микрорайон «1-я площадка» Куйбышевского района; 2.1.2. Гибель и ранение пассажиров автобуса; 2.1.3. Территория больницы № 21; 2.1.4. Путиловский рынок; 2.1.7. Улица Буслаева, бомбоубежище на Киевском проспекте; 2.3. Город Первомайск

обстрелов, под которые попадают мирное население и гражданские объекты, в данном конфликте чрезвычайно велико.

И уж вовсе недопустимо, что для ударов по позициям сепаратистов, расположенным в населенных пунктах, украинские силы систематически использовали системы залпового огня.

В *Донецке* мы видели трагические последствия удара из системы «Град» в поселке «Азотный» Куйбышевского района. В своей квартире погибла женщина, на улице 12-летнему мальчику взрывом оторвало голову. Были повреждены несколько жилых домов и больница.

Осмотр места происшествия не оставлял никаких сомнений, что удар был нанесен со стороны позиций украинских сил³². Доказательства того, что удары по позициям, расположенным в населенных пунктах, совершались в том числе и с помощью систем залпового огня, мы находили и в других местах *Донецка* и в городе *Первомайске*³³.

При посещении города *Марьинка*, находящегося под контролем украинских сил, мы осмотрели место, где упал и взорвался снаряд системы «Град». Угол, под которым хвостовая часть снаряда вошла в землю, недвусмысленно показывал, откуда он прилетел – с запада, со стороны территории, целиком контролируемой украинскими силами. Местные жители рассказывали нам, что именно оттуда в направлении *Донецка* систематически ведется огонь с использованием систем залпового огня «Град». По ночам люди видят эти залпы. По словам наших собеседников, в село приезжала какая-то комиссия, которая признала, что «произошла ошибка». Таким образом, мы в очередной раз зафиксировали очевидный факт: украинские силы используют системы залпового огня «Град» для ведения огня по боевым позициям сил ДНР на окраинах *Донецка*. «Точность» этого огня такова, что страдают мирные жители.

Мы зафиксировали случаи гибели четверых и ранения десяти мирных жителей, произошедшие только во время нашего пребывания в *Донецке*³⁴.

Наибольшие, фактически сплошные разрушения от обстрелов со стороны украинских сил мы наблюдали в городе *Первомайск Луганской области Украины*. Здесь почти не осталось целых зданий. В результате в городе сложилась обстановка, приближающаяся к гуманитарной катастрофе.

Впрочем, вооруженные формирования, противостоящие украинским силам (формирования ДНР и ЛНР, а, возможно, и подразделения российской армии, поддерживающие их) аналогично вели себя по отношению к населенным пунктам Донбасса, находящимся под контролем украинского правительства.

Сёла Хрящеватое и Новосветловка представляют собой такую же зону сплошного разрушения, как и *Первомайск*. Они были разрушены артиллерийскими обстрелами уже после того, как украинские войска их заняли. Обстрелы привели к значительной гибели мирного населения. В ходе посещения села Хрящеватое мы получили от местных жителей сведения, что в наступлении на село принимали участие подразделения российских войск, которые первыми зашли в село после отступления украинских сил³⁵.

В ходе нашего посещения городов *Попасная* и *Дебальцево* мы получили сведения об обстрелах этих городов как с помощью минометов, так и систем залпового огня «Град». Зафиксированные нами удары пришлись по кварталам, где не было никаких военных объектов.

Например, в городе *Попасная* за три дня до нашего приезда минометный удар пришелся по жилым домам, школе и детскому саду. Погиб один человек. Возможно, удар был предназначен расположенному на удалении в 500 м от этого места и выполняющему сугубо полицейские функции блокпосту украинских сил. Никакой военной необходимости подвергать опасности жизни мирных жителей ради удара по такому объекту не было. За неделю до нашего посещения город подвергся удару системы «Град», что привело к ранению гражданских лиц, разрушению или повреждению жилых домов³⁶.

³² См. раздел доклада: 2.1.8. Поселок «Азотный».

³³ См. разделы доклада: 2.1.3. Территория больницы № 21; 2.1.5. Поселок Новороссийский; 2.3. Город Первомайск.

³⁴ См. разделы доклада: 2.1.2. Гибель и ранение пассажиров автобуса; 2.1.8. Поселок «Азотный».

³⁵ См. раздел доклада: 2.2. Разрушение сел Новосветловка и Хрящеватое Луганской области.

³⁶ См. раздел доклада: 2.4. Город Попасная.

Город Дебальцево многократно подвергался обстрелам с позиций сепаратистов. В ночь накануне нашего приезда, по городу снова был нанесен удар из системы залпового огня «Град». Можно предполагать, что удар был направлен на военный объект (вероятно, штаб бригады), размещенный на самой окраине города, однако снаряды упали и взорвались на большой площади, в основном в жилых кварталах. В результате погибли как минимум двое мирных граждан – мужчин, ранена женщина, полностью разрушены два частных дома и гараж, повреждены несколько пятиэтажных многоквартирных домов. Наклон торчащих из земли хвостовых труб от снарядов «Град» ясно указывал направление, откуда прилетели снаряды – со стороны позиций сепаратистов между *Горловкой и Енакиевом*³⁷.

В течение всего вооруженного конфликта в восточных областях Украины неоднократно происходили случаи гибели людей, бегущих из зоны боев. И каждый раз такие трагические случаи становились предметом спекуляций и взаимных обвинений.

В ходе нашего посещения *села Хрящеватое* мы собрали сведения об одном таком событии и попытались составить картину происшедшего. **18 августа 2014 г.** местные жители на двух грузовых машинах украинских сил и нескольких легковых автомобилях выезжали из села, стремясь спастись от страшных обстрелов со стороны сил сепаратистов и поддерживающих их подразделений российских войск. Сразу же за околицей колонна попала под обстрел, одна машина была уничтожена, во второй были убиты и раненые. Всего погибли 20 человек, не менее семи человек получили ранения разной тяжести.

Сразу же после события стороны конфликта выступили с взаимными обвинениями. Украинская сторона говорила о преднамеренном «ударе террористов» по беженцам³⁸. Сепаратисты отрицали свою вину и даже обвиняли в трагедии украинские силы³⁹. Российские пропагандисты называли сообщения о гибели людей «дезинформацией»⁴⁰.

Сопоставляя собранные нами свидетельства, сообщения СМИ, заявления официальных лиц, рассказы выживших беженцев и шофера грузовика на роликах, размещённых в Интернете, а также результаты осмотра нами остатков грузовика, мы пришли к следующим выводам:

- Факт вывоза группы жителей с. Хрящеватое украинскими военными из зоны артобстрелов 18 августа 2014 г., безусловно, имел место.

- Очевидно, эта эвакуация не была заранее спланирована и сколько-нибудь серьезно подготовлена. О выезде с военными договорился местный житель. Также очевидно, что в данном случае не было предпринято попыток договориться с сепаратистами о создании условий для безопасного вывоза мирных жителей.

- То, что людей вывозили в военных машинах, на которых до этого в село привезли военные грузы, резко усиливало для беженцев опасность подвергнуться обстрелу.

- Машины попали под обстрел. Мы не можем точно определить, какое оружие использовалось при обстреле. Однако характер разрушения грузовика говорит скорее в пользу того, что он пострадал от прямого попадания снаряда системы «Град».

- Грузовики ехали по территории, находившейся под контролем украинских сил и подвергавшейся массированным обстрелам со стороны позиций сепаратистов.

- Гибель и ранение беженцев стало результатом преступного невнимания обеих воюющих сторон к обеспечению безопасности мирного населения в зоне боёв⁴¹.

³⁷ См. раздел доклада: 2.5. Город Дебальцево.

³⁸ СМИ, представители властей Украины и самопровозглашенных ЛНР и ДНР ряд украинских должностных лиц называли этих людей беженцами. Для краткости далее мы тоже будем использовать здесь этот неточный термин, хотя правильно этих людей называть внутривойсковыми лицами (как принято в России) или внутренне перемещёнными лицами (как принято в Украине).

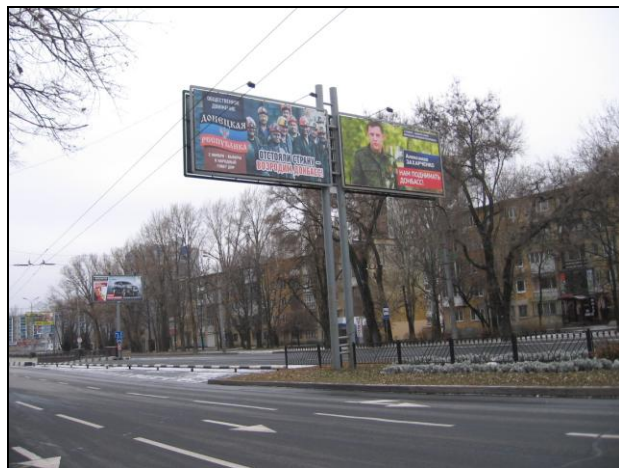
³⁹ http://www.bbc.co.uk/russian/rolling_news/2014/08/140818_rn_refugees_ukraine

⁴⁰ <http://www.vesti.ru/doc.html?id=1904696>

⁴¹ См. раздел доклада: 2.2.1. Гибель мирных жителей при выезде из села Хрящеватое.

2.1. Донецк

На момент нашего посещения основная часть жилых массивов города была цела, на большей части территории города работал общественный транспорт, работали, по примерным оценкам, половина магазинов, функционировали больницы, поликлиники, школы, городские административные учреждения. И хотя людей и машин на улицах было непривычно мало, после пяти часов вечера улицы пустели, а с 23 часов действовал комендантский час, – в целом ситуация не очень напоминала жизнь в прифронтовом городе.



Однако совсем другая ситуация сложилась на части территории *Куйбышевского, Киевского и Петровского районов Донецка*.

Во время нашего пребывания в городе его северо-западные кварталы (часть Куйбышевского и Киевского районов города), примыкающие к территории Донецкого аэропорта, практически ежедневно подвергались обстрелам. В результате этого гибли и получали ранения мирные жители, разрушались или повреждались жилые дома, больницы, городская инфраструктура. Огонь по этой части города велся со стороны позиций украинских сил, расположенных у населенных пунктов *Авдеевка (Авдіївка), Пески (Піски), Орловка (Орлівка), Водино (Водяне)*. Украинская сторона вела огонь, в том числе, и из систем залпового огня.

Неизбежно возникает вопрос – с какой целью наносились эти удары?

В ходе нашей поездки мы получили ответ на этот вопрос.

Мы были свидетелями того, как из зелёных массивов, непосредственно примыкающих к жилым кварталам, сепаратисты вели огонь из артиллерии, минометов и систем залпового огня в сторону украинских позиций, расположенных на территории аэропорта и за ним. Местные жители неоднократно говорили нам, услышав эту стрельбу, что теперь следует ждать ответного огня («ответка» на местном жаргоне). Таким образом, украинские силы наносили удары по военным объектам сепаратистов, расположенных среди жилых массивов. При этом следует подчеркнуть, что атаки сепаратистов на Донецкий аэропорт с целью взять его под свой контроль являлись грубым нарушением Минских соглашений.

Только за шесть дней время нашего пребывания в Донецке его северо-западные кварталы несколько раз повергались обстрелам, мы зафиксировали гибель четырёх и ранение восьми мирных граждан.

В день нашего приезда СМИ сообщили, что 25 ноября по *Куйбышевскому и Киевскому районам Донецка* были нанесены артиллерийские удары⁴².

Мы посетили кварталы города, пострадавшие от этих ударов, исследовали их последствия, опросили свидетелей и пострадавших. В последующие дни мы проводили аналогичную работу в некоторых других кварталах, также подвергавшихся обстрелам как во время нашего пребывания в *Донецке*, так и до этого.

⁴² http://www.dialog.ua/news/29410_1416931104; http://www.dialog.ua/news/29399_1416927182; <http://www.pravda-tv.ru/2014/11/25/103279>

2.1.1. Микрорайон «1-я площадка» (Куйбышевский район)

Этот микрорайон расположен примерно в 4.5 км к юго-западу от терминала аэропорта. Группа правозащитников посетила его утром **26 ноября**.

В результате осмотра места происшествия и опроса местных жителей удалось выяснить следующее.

25 ноября 2014 г. на территорию жилого массива вокруг кирпичных четырехэтажных домов *11, 14, 13 по улице Шахтерской Славы* упали несколько десятков мин 120 мм миномета.



Несмотря на то, что часть обитателей этих домов выехали, многие местных жители, включая и детей, по-прежнему проживают тут. К счастью, пострадавших среди населения не было. Объясняется это двумя причинами. Во-первых, большинство мин врезались в землю, но не взорвались. Это свидетельствует о состоянии боеприпасов, которыми воюет украинская армия. Во-вторых, ни одна из мин не попала в жилые дома. Лишь одна из мин взорвалась в непосредственной близости от дома, осколок пробил окно и повредил потолок лестничной площадки.

Ещё несколько мин взорвались и уничтожили стоящие в нескольких десятках метров от *дома № 13* сараи и гаражи. Когда мы приехали, их развалины ещё дымились. Взрывами других мин были повреждены трубы, идущие от стоящей рядом котельной, а также перебиты электропровода. К нашему приезду электроснабжение домов было восстановлено, ожидался приезд ремонтной бригады, которая восстановит поступление горячей воды из котельной. По словам местных жителей, ранее эта же котельная уже получала повреждения в результате обстрела.



Местные жители уверенно утверждали, что мины летели примерно со стороны Донецкого аэропорта, т.е. оттуда, где происходит соприкосновение позиций украинской и сепаратистских сторон. Представить себе, чтобы вооруженные сторонники ДНР стали стрелять себе в тыл невозможно.

Водопровод в домах микрорайона не работает **с июля 2014 г.** из-за повреждений в результате попадания артиллерийских снарядов. Воду жители берут из колодца.

Расположенная рядом больница № 19 не работает с лета: в её помещение попал артиллерийский снаряд.

Очевидно, что большое количество неразорвавшихся мин, хвостовое оперение которых торчит из земли вокруг жилых домов, представляет реальную угрозу для безопасности местных жителей, тем более, что тут проживают и дети. Местные жители сообщили нам, что городские власти обещали, что сюда для разминирования приедут саперы МЧС.

Несмотря на случающиеся обстрелы, остающиеся тут жить местные жители не хотят покидать свои дома – по их мнению, стать беженцем страшнее и тяжелее. Тем более, что никто из местных жителей не погиб. Нам сообщили, лишь об одном пострадавшем: 7 октября на ул. *Ленкоранской* в результате обстрела осколком был ранен в ногу подросток 15 лет. Нога раненого до сих пор в гипсе.

Когда мы уже завершали работу в микрорайоне, раздалась серия артиллерийских выстрелов с огневой позиции, расположенной где-то относительно недалеко. *«Это с нашей стороны. Теперь жди ответку»* – прокомментировал наш собеседник, проживающий в одном из домов по ул. *Шахтерской Славы*.

2.1.2. Гибель и ранение пассажиров автобуса

В отличие от жителей микрорайона «1-я площадка», пассажирам автобуса № 6а, чей маршрут проходит по *Куйбышевскому району*, **25 ноября 2014 г.** не повезло – мины, упавшие около этого автобуса, взорвались.

28 ноября мы посетили городскую больницу № 21 (*Куйбышевский район, микрорайон Октябрьский пос.*), куда была доставлена часть раненых и убитых. В результате беседы с зам. главврача по медчасти больницы **Надеждой Ивановной Чегодаевой**, а также опроса находившегося на излечении водителя автобуса **Александра Шавы** удалось выяснить следующее.



Александр Шавы

Около 7:30 утра автобус отъехал от железнодорожного вокзала, его маршрут пролегал мимо больницы № 21, поэтому среди пассажиров в нем находились и сотрудники больницы, ехавшие на работу. Когда автобус проезжал *перекресток проспекта маршала Жукова и улицы Макаренко* (в двух с половиной километрах от терминала аэропорта) рядом неожиданно упала мина. От взрыва никто не пострадал, водитель немедленно остановил автобус и открыл двери. Все выскочили и легли на мостовую. В течение примерно пяти минут на перекрестке одна за другой взорвались ещё 10 мин. Затем мины перестали падать, казалось – обстрел прекратился. Все встали, водитель успел спросить: «Все целы?», и тут прилетела новая ми-

на, затем ещё пять. Часть людей, по словам водителя, просто не успели снова лечь на землю.

В результате восемь раненых (включая и водителя), двое убитых. Все они ехали в этом автобусе. Сам автобус остался цел и на следующий день находился уже снова на маршруте.

Раненых и убитых в больницы доставили проезжающие мимо бойцы вооруженных отрядов ДНР.

Согласно записям в журнале поступающих в 21-ю больницу людей, сюда были доставлены четверо раненых:

- **Виктория Куртикова**, 25 лет, работает санитаром в 21 больнице. Осколочное ранение коленных суставов.

- **Татьяна Филипповна Куленцова**, работает операционной сестрой в отоларингологическом отделении 21-й больницы. Осколочное ранение локтя.

- **Инна Павловна Алексеева**, сестра-хозяйка отоларингологического отделения 21-й больницы. Осколочное ранение брюшной полости, руки и ноги.

- **Александр Щава**, 32 года, водитель маршрутного автобуса. Осколочное ранение руки и ноги.

На момент нашего посещения больницы Куртикова и Куленцова были выписаны из больницы для продолжения лечения дома. И.А.Алексеева оставалась в тяжелом состоянии.

Сюда же были доставлены двое убитых:

- **Виктор Леонтьевич Андросов**, 70 лет, житель Донецка. Минно-взрывная травматическая ампутация левой голени.

- **Игорь Михайлович Тхоренко**, 23 года, житель Макеевки. Осколочные ранения головы, грудной клетки, брюшной полости. Работал электриком, ехал в *микрорайон пос. Октябрьский Донецка* для того, чтобы ликвидировать последствия очередного обстрела.

Остальные четверо раненных пассажиров автобуса были доставлены в Областную травматологическую больницу.

2.1.3. Территория больницы № 21

Во время нашего посещения городской больницы № 21 (*Кремлевский проспект, 12а*, 2,5 км к юго-западу от терминала аэропорта) **28 ноября** сотрудники больницы рассказали, что больница и прилегающая к ней территория неоднократно попадала под артобстрелы.

По словам наших собеседников, последний обстрел произошел **12 ноября**. Тогда на территории больницы упали шесть мин. Одна из них попала в крышу детского инфекционного корпуса, другая пробила крышу больничного гаража. Осколок третьей мины пробил стекло и влетел в ординаторскую. К счастью, никто из медперсонала и пациентов не пострадал.

До этого снаряды и мины рвались на территории больницы в сентябре и октябре.

Так **4 сентября** от взрывной волны нескольких снарядов вылетели стекла в большинстве окон больничных корпусов (всего во всех в корпусах больницы 296 окон). Один из снарядов пробил стену корпуса детского инфекционного отделения, в котором на тот момент находились четверо больных детей и три матери. Нам показали осколки этого снаряда, вне всякого сомнения – в больничный корпус попал снаряд системы залпового огня.

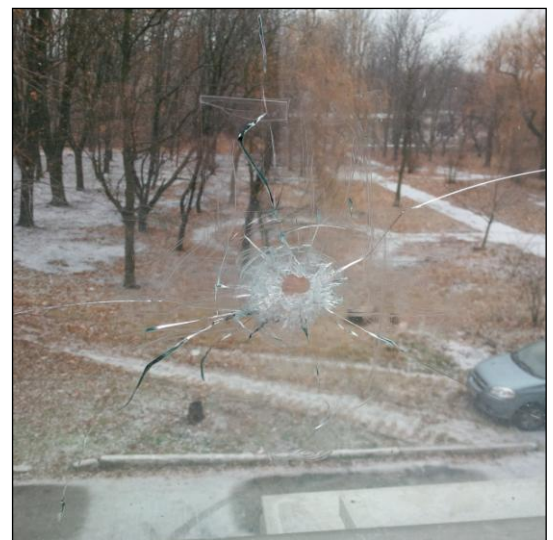


Фото Т.Локшиной



Через неделю, благодаря помощи и работе донецких волонтерских гуманитарных организаций большинство разбитых окон удалось затянуть полиэтиленовой пленкой. Но **24 сен-**

тября на территорию больницы вновь упали снаряды. Взрывной волной натянутую пленку порвало.

В операционной больницы окна заложены мешками с песком, поскольку и во время обстрела нельзя прерывать операцию.

В настоящее время благодаря гуманитарной помощи из России удалось застеклить примерно половину окон в больничных корпусах (эта работа продолжалась и во время нашего визита).

В октябре на территории больницы погибла женщина, пришедшая посетить лежащего в больнице соседа, – взрывом снаряда ей оторвало голову.



Полузасыпанные воронки сентябрьских и октябрьских взрывов у больницы.



Осколки и части снарядов падавших на территории больницы её сотрудники собирают и хранят. Это часть «коллекции», из которой видно, что сюда попадали и снаряды системы «Град».

Из числа медперсонала больницы погибла врач-педиатр **Литвицкая Елена Вячеславовна**, мать троих детей. Погибла **24 августа** не на территории больницы, а рядом со своим домом от взрыва мины.

Несмотря на крайне тяжелую обстановку, весь персонал больницы (312 человек) все эти месяцы продолжал выходить на работу. За 2014 год в хирургическом стационаре были проведены 1974 операции. На момент нашего посещения больницы там на излечении находились 166 человек.

По словам зам. главврача по медчасти больницы **Н.И.Чегодаевой**, больница в настоящее время сосредоточена, прежде всего, на оказании экстренной помощи жителям *Киевского* и *Куйбышевского районов*. В каком-то смысле больница тут является центром жизни. В этой части города не работают магазины, школы. В микрорайоне *Октябрьский поселок* есть пять школ, но они сейчас не работают⁴³. Дети должны учиться в школах в других районах, не подвергающихся обстрелам. Однако не у всех родителей есть деньги на транспорт.

Во время нашей работы в больнице несколько раз была отчетливо слышна артиллерийская и минометная стрельба, ведущаяся с позиций, расположенных где-то неподалёку. Стрельба явно нервировала наших собеседников, они стремились уйти в помещения с открытого пространства.

2.1.4. Путиловский рынок (Киевский район)

Путиловский рынок расположен на *Партизанском проспекте*, в той части *Киевского района*, которая прилегает к территории аэропорта и регулярно попадает под обстрелы (в 3 км от терминала аэропорта). **14 сентября 2014 г.** в зданиях крытых торговых рядов после попадания мин произошел пожар, после которого рынок перестал функционировать. Группа правозащитников посетила это место **26 ноября** по дороге в пос. *Новороссийский*.



⁴³ Рядом с больницей расположена печально известная школа № 63, где 5 ноября в результате разрыва снаряда погибли подростки 14 и 18 лет. Школа не функционировала, но дети продолжали играть в футбол на школьной спортплощадке.

Торговцы, продающие у ворот рынка продукты питания, сообщили нам, что **14 сентября около 14 часов** в районе рынка стали падать мины. Ясно виден след от взрыва одной из этих мин на мостовой перед входом на рынок. Мины начали рваться рядом с рынком, и лишь затем несколько из них попали в здание рынка. Именно поэтому никто на территории рынка не пострадал – люди успели разбежаться. Однако, как нам сообщили рассказчики, на прилегающих улицах в ходе этого обстрела погибли две пожилые женщины и одна девочка 15 лет. Проверить сведения о гибели этих людей сами мы не имели возможности.

Некоторые СМИ сообщали в сентябре о том, что в результате этого обстрела не только разрушен рынок, но пострадала также школа № 58. «Новости Донецкой республики» сообщали о четырех погибших, в числе которых был один боец «Русской православной армии», а также о двух, как минимум, раненных гражданских лицах, включая водителя машины «Скорой помощи»⁴⁴.

Сотрудники Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ в Украине в тот день около 15 часов приехали в район Путиловского рынка. *«Рынок попал под обстрел еще до прибытия команды СММ. Из одного здания шел дым; бригада пожарников уже работала на месте происшествия. <...> Примерно в 20 м от своей позиции, команда СММ увидела на улице тело погибшей женщины»* – было написано в «Оперативном отчете Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине, 14 сентября 2014 г.»⁴⁵ Присутствующие тут же представители ДНР сообщили сотрудникам СММ, что всего в результате обстрела погибли четыре человека. В связи с тем, что минометный обстрел возобновился, и мины начали взрываться невдалеке, команда СММ покинула место происшествия.

На сайте «Новости Донецкой республики» размещены фотографии горящего рынка и тела убитой женщины (вероятно, именно его и видели сотрудники СММ ОБСЕ)⁴⁶.



В том же материале на том же сайте можно найти и объяснения того, почему же в этот день прилегающая к аэропорту часть *Киевского района Донецка* оказалась под обстрелом: *«Почка донецкие ополченцы целый день 14 сентября пытались взять штурмом аэропорт, украинские артиллеристы снова обстреляли жилой массив. В этот раз массированному артиллерийскому обстрелу подвергся Путиловский микрорайон».*

Аналогичная информация имеется и в оперативной сводке МО ДНР за 14 сентября:

«<...>13:10 – Подразделения ДНР вступили в бой в районе аэропорта. 13:12 – Идет бой в пос. Степном.

14:02 – Обстрел позиций в районе Путиловского моста из ГРАДов.

14:15 – Из пос. Уманского по Киевскому р-ну Донецка работала артиллерия. Разбита 58-я школа. <...>»⁴⁷.

⁴⁴ <http://dnr-news.com/foto/3719-doblestnye-ukrainskie-artilleristy-v-ocherednoy-raz-nakryli-minami-kievskiy-rayon-donecka-putilovskiy-mikrorayon.html>; <http://news.bigmir.net/ukraine/845376-V-rezul-tate-obstrelov-v-Donecke-sgorel-rynok-i-postradala-shkola>

⁴⁵ <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/123558>

⁴⁶ <http://dnr-news.com/foto/3719-doblestnye-ukrainskie-artilleristy-v-ocherednoy-raz-nakryli-minami-kievskiy-rayon-donecka-putilovskiy-mikrorayon.html>

2.1.5. Поселок Новороссийский (Киевский р-н)

Поселок является частью *Донецка* и представляет собой массив частных преимущественно одноэтажных домов. Он расположен в 4 км к востоку от терминала Донецкого аэропорта.

В докладе «Комитета по развитию гражданского общества и защите прав человека» ДНР, выпущенном **24 ноября 2014 г.**, сообщалось о попадании снарядов в 13 жилых домов в *Киевском районе Донецка* в период **с 17 по 22 ноября 2014 года** по улицам *Руданского, Прохладная, Сенявина, Новороссийская, Лескова, Желябова, Светлова*. В результате обстрелов 17 ноября без газоснабжения остались 147 домов частного сектора по ул. *Руданского, Прохладной, Желябова, Сенявина, Новороссийской*⁴⁸.

Все эти указанные улицы относятся к пос. *Новороссийский*.

26 ноября группа правозащитников посетила поселок. Мы проехали по его улицам, осмотрели разрушения, опросили местных жителей.

Дорога в поселок проходит мимо массива *Путиловского лесопарка*, который примыкает к поселку. Въезды в лесопарк охраняются постами вооруженных сторонников ДНР. Нашу машину неоднократно останавливали вооруженные люди, проверяли наши документы, спрашивали, куда и зачем мы едем. Впоследствии, когда мы уже находились в Новороссийском, мы слышали, как из этого лесопарка «работала» артиллерия, а также системы залпового огня.



В поселке абсолютное большинство домов целы.

Но на улицах *Сенявина, Желябова, Руданского, Новороссийская, Прохладная* мы зафиксировали повреждения или разрушения отдельных домов. Местные жители сообщили нам, что всего в *Новороссийском* за последние месяцы были полностью разрушены или сильно повреждены 16 домов. Самый сильный обстрел был **17 ноября**.



Источник: <http://odnarodyna.com.ua/content/doma-mirnyh-zhiteley-donecka-posle-ocherednogo-obstrelya-ukrainskih-karateley-foto>

⁴⁷ <http://topwar.ru/58185-svodki-ot-opolcheniya-novorossii-za-13-14-sentyabrya-2014-goda.html>

⁴⁸ Комитет по развитию гражданского общества и защите прав человека при Совете Министров самопровозглашенной Донецкой Народной Республики был создан 7 октября 2014 г.

Дома, которые поддаются ремонту, жители самостоятельно восстанавливают.



Однако есть дома, разрушенные полностью или повреждённые настолько, что их восстановление проблематично.



Характер разрушений, воронки от взрывов, осколки, продемонстрированные нам местными жителями, указывают на то, что в посёлок попадали как артиллерийские снаряды, так и снаряды систем залпового огня.



Посёлок Новороссийский. Местные жители демонстрируют части хвостовой трубы снарядов системы «Град», которые взрывались в посёлке. Фото Татьяны Локшиной.

К счастью, по словам опрошенных нами жителей поселка, за все время никто из людей от обстрелов не пострадал – нет ни раненых, ни убитых. Отчасти это объясняется тем, что многие жители из поселка выехали.

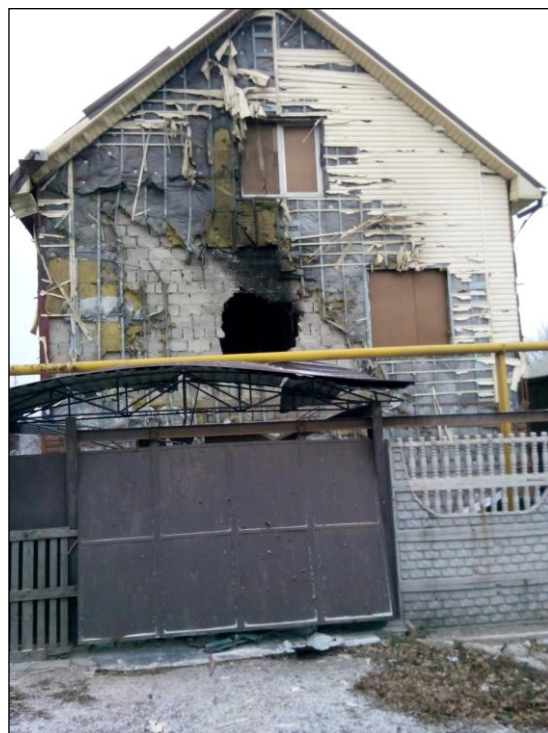
В дома поселка поступает холодная водопроводная вода. Газ по трубам поступать перестал, его привозят в поселок в баллонах. Электричество периодически из-за обстрелов отключается, но через некоторое время повреждённые электросети восстанавливают.

Жители поселка в разговорах с нами говорили, что непосредственно в самом поселке сторонники ДНР свои военные объекты не размещают, но их артиллерийские позиции располагаются в лесопарковых массивах вокруг поселка, в результате в ходе перестрелок украинская сторона в силу неточности огня попадает по жилым домам в поселке.

2.1.6. Поселок Горького (Киевский р-н)

Поселок Горького – ещё один микрорайон *Донецка*, примыкающий к территории аэропорта (находится в 3 км к востоку от терминала аэропорта). Группа правозащитников посетила его **26 ноября**.

В поселке продолжала проживать значительная часть местных жителей. На протяжении последнего месяца поселок неоднократно попадал под обстрелы. Есть разрушения как в многоквартирных домах, так и в частном секторе. Однако, к счастью, большинство домов более или менее целы, никто из местных жителей на момент нашего посещения в результате обстрелов не погиб.



Многие жители поселка работают в расположенном рядом с поселком железнодорожном депо, и, хотя на момент нашего посещения депо уже три недели не работало, по-прежнему числятся среди его сотрудников. Вплоть до самого последнего времени все работники депо продолжали получать заработную плату из бюджета Украины. *«Только благодаря этому депо поселок еще жив»* – объяснила нам местная жительница.

2.1.7. Улица Буслаева, бомбоубежище на Киевском проспекте (Киевский р-н)

Улица Буслаева застроена, в основном, пятиэтажными кирпичными многоквартирными домами. Находятся она на расстоянии около 2.5 км от терминала аэропорта. Группа правозащитников побывала в той части улицы, где расположены дома за номерами от 20 до 30.

Видно, что этот микрорайон систематически подвергается обстрелам. Выбиты почти все окна, на стенах следы от осколков, во многих домах зияют дыры от попадания снарядов или мин.

Здесь на улицах фактически нет прохожих. Многие местные жители выехали из домов, расположенных на этой улице. Из домов 22, 24, 26, 27, 28, 29, 30 все их обитатели выехали целиком ещё в августе. Несколько семей переселились в бомбоубежище, расположенное неподалёку – в подвале дома 85 по Киевскому проспекту. Этот дом расположен в 2,3 км от взлётно-посадочной полосы Донецкого аэродрома.

Мы посетили это бомбоубежище. Прямо у входа в бомбоубежище во дворе дома стоит БМП и танк Т-64, бойцы греются у костра.

В бомбоубежище постоянно проживают 20 человек, однако во время обстрелов, сюда спускаются многие другие люди из расположенных поблизости домов.

С конца сентября в бомбоубежище около 40 дней не было света. Сейчас поступление электричества налажено.

Проживающая в бомбоубежище женщина рассказала, что переселилась сюда после того, как в сентябре прямо под окном её квартиры разорвалась прилетевшая мина. Она и проживающая тут же её дочь работают в расположенной рядом больнице № 20, которая из-за обстрелов перестала функционировать. Рассказчица и её дочь обязаны ежедневно отслеживать состояние помещений больницы.

Другая обитательница бомбоубежища, **Екатерина Петровна Стольмах**, раньше работала в аэропорту, проживала в доме 30 по ул. Буслаева. На момент нашего посещения пять человек её семьи проживали в двух комнатах бомбоубежища, тут же жила и её соседка с собакой. Переселились они сюда ещё в августе, когда начались обстрелы. В сентябре их дом в результате попадания артиллерийского снаряда был повреждён, хлынувшая из пробитой трубы вода залила их квартиру, погибла вся обстановка.



2.1.8. Поселок «Азотный» Куйбышевского района

Этот микрорайон попал под удар снарядами системы залпового огня «Град» днем **27 ноября 2014 г.** Группа правозащитников посетила этот микрорайон **28 ноября**. Этот микрорайон расположен примерно в 7 км на юг от терминала Донецкого аэропорта.



Один из снарядов «Град» попал в крышу корпуса городской кардиологической больницы № 23 (ул. Целиноградская, д. 46), в котором расположен госпиталь ветеранов Великой Отечественной войны. Пробита крыша и потолок. К счастью, в госпитале на момент попадания никого из больных не было, поэтому никто не пострадал. Еще несколько снарядов «Града» разорвались неподалеку от корпусов больницы.

По словам опрошенных нами медицинских работников больницы, поселок Азотный ранее уже 6 раз попадал под обстрелы. В частности, 9 октября снаряд попал в расположенную неподалеку детскую больницу.

Ещё несколько снарядов системы «Град» попали в расположенные рядом с больницей жилые дома (в основном каменные двухэтажные). Погибли два человека (женщина и ребёнок), были ранены, по-видимому, также два человека (мужчина и женщина). Раненная женщина была

доставлена в 23-ю больницу, но, поскольку там нет хирургического отделения, её после оказания первой помощи транспортировали в областную травматологическую больницу.

Рядом с *домом 54 по улице Добронравова* – три воронки от взорвавшихся снарядов. В доме взрывными волнами выбиты все стекла и даже часть оконных рам.

По мнению местных жителей, снаряды системы «Град» прилетели со стороны поселка Авдеевка, где располагаются огневые позиции украинских войск. В одной из воронок из земли торчит часть хвостовой трубы снаряда. Её наклон ясно указывал направление, откуда прилетел снаряд – со стороны Авдеевки.



В расположенный рядом *дом 55 по улице Бутурлиновской* попал снаряд системы «Град». Он взорвался на крыше, погибла женщина, временно проживавшая в этом доме в квартире № 7. Соседи знали её только по имени – **Людмила**. Дело в том, что её дом, расположенный тоже в *поселке Азотный*, был ранее разрушен попаданием снаряда, и она вместе с двумя сыновьями временно поселилась в квартире её знакомых, которые выехали из *Донецка*. В этот день сыновья ушли на работу, а Людмила во время обстрела находилась в квартире на кухне.



Источник:
<http://doneck-news.com/photo-of-donetsk/photo-of-donetska-after-a-fire/707-27-noyabrya-doneck-posledstviya-obstrelya-azotnyy-foto.html>

Донецк
27 ноября 2014
Обстрел города



Хвостовая труба снаряда, пробившего перекрытия между вторым и первым этажами, застряла в потолке квартиры № 6.

Несколько других снарядов системы «Град» упали рядом с этим домом. Взрывом одного из них был убит мальчик 12 лет, **Русов Никита**, ученик седьмого класса школы № 46, который в этот момент бежал по улице. Свидетели рассказали, что он бежал к входу в укрытие, но не успел.

2.2. Разрушение сел Новосветловка и Хрящеватое Луганской области

Села *Хрящеватое (Хрящувате)* и *Новосветловка (Новосвітлівка)* находятся соответственно в двух и семи с половиной километрах на юго-восток от *Луганска*. Группа правозащитников посетила их **27 ноября 2014 г.**

В *Новосветловке* проживали 3711 человек⁴⁹, в *Хрящеватом* – 1216 человек⁵⁰.

На момент нашего посещения сел они находились под контролем властей самопровозглашенной ЛНР. С августа села не подвергались обстрелам. Линия разделения проходила примерно в 30 км от них за *Луганском*.

Мы опросили местных жителей, включая женщину, работающую при Свято-Покровском храме, а также медработников больницы и подстанции «Скорой помощи» в Новосветловке. Абсолютное большинство опрошенных не выезжали во время боёв, а прятались от обстрелов по подвалам.

Села страшно разрушены, в них не осталось практически ни одного целого дома. Некоторые дома частично повреждены, ещё больше полностью разрушенных. Картина значительно хуже, чем та, которую мы наблюдали даже в самых пострадавших кварталах Донецка.



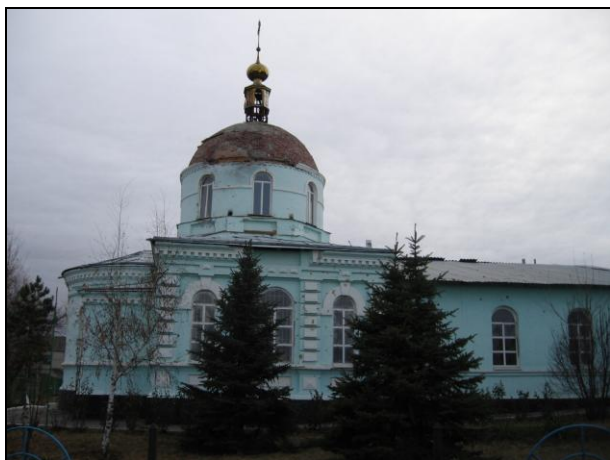
⁴⁹ Державна служба статистики України. Чисельність наявного населення України на 1 січня 2013 року, Київ-2013 http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2013/sb/06_13/sb_nnas_2012.zip

⁵⁰ <http://uk.wikipedia.org/wiki/Хрящувате>

Не лучше дело обстоит и в селе Новосветловка:



Единственное частично отремонтированное здание в Новосветловке – это церковь. Мины рвались прямо у входа в неё, были артиллерийские попадания в купол и крышу.



Все опрошенные нами местные жители однозначно утверждали, что контактных боёв в этих селах не было.

С конца июля 2014 г., по Новосветловке неоднократно была украинская артиллерия. В клубе, расположенном в центре села, ранее располагались вооруженные сторонники ЛНР, однако к этому времени, по словам местных жителей, они оттуда ушли. По сообщениям СМИ, со ссылкой на представителей ЛНР, **29 июля** в результате обстрела из системы залпового огня в селе три дома были повреждены, четыре человека ранены⁵¹. В другом сообщении уточнялось, что в центре села взорвались четыре снаряда⁵².

⁵¹ <http://pravdanews.info/ukrainskaya-armiya-rasstrelyala-iz-rszo-uragan-poselok-novosvetlovka.html>;
<http://www.regnum.ru/news/polit/1830594.html>

⁵² <http://www.ukrinfonews.com.ua/foto-obstrel-pgt-novosvetlovka/>

Первые разрушения в результате обстрелов в селе *Хрящеватое*, по словам опрошенных нами местных жителей, появились позже, **8 августа**. Семь домов были разрушены или повреждены в результате обстрелов накануне входа в село украинских сил – в ночь с 13 на 14 августа.

И это при том, что никаких крупных отрядов сторонников самопровозглашенной ЛНР в селах сосредоточено не было. Лишь на въездах в них стояли блокпосты ополченцев.

Были жертвы, были разрушения, но, тем не менее, к моменту входа украинских сил в обоих селах, по словам местных жителей, абсолютное большинство жилых домов и административных зданий ещё оставались целыми. Например, в *Новосветловке* работала больница. В ней к этому моменту, по словам медиков, оставались четверо лежащих больных.

Украинские силы вошли в *Новосветловку 13 августа*, в *Хрящеватое 14 августа* в ходе наступления с целью полностью блокировать *Луганск*. Сторонники ЛНР оставили села без боя.

В обоих селах расквартировались подразделения украинской армии, Национальной гвардии МВД Украины, а также бойцы 24-го добровольческого батальона территориальной обороны «Айдар», формально подчиненного МО Украины.

В *Новосветловке* бойцы украинских армейских подразделений и нацгвардейцы⁵³ расквартировались в тогда ещё целых зданиях гимназии и клуба. Они же расположились в южной части села у здания больницы. Бойцы батальона разместились в центральной части села в кварталах у Свято-Покровского храма. Во время обстрелов часть бойцов батальона расположились в храме, под прикрытием его массивных стен.

В *Хрящеватом* бойцы украинских сил расположились в административных зданиях.

На момент нашего посещения *Новосветловки* здание гимназии было частично разрушено в результате попаданий снарядов.



Клуб – не в лучшем состоянии.

Как нам рассказали местные жители, сильные обстрелы *Хрящеватого* начались **17 августа**, *Новосветловки* – **19 августа**. Стрельба усилилась **20 августа**. Но самые страшные обстрелы происходили **24 и 26 августа**, когда в селах снаряды взрывались беспрерывно целые сутки.

Люди, не выехавшие из сел, прятались по подвалам, иногда выходили и на кострах готовили себе пищу. Впрочем, подвалы далеко не всегда помогали. Так, сотрудники новосветловской больницы рассказали нам, что сильным взрывом был разрушен подвал детского сада, в котором прятались люди. Погибли шесть человек. Об этом трагическом случае, не уточняя количество погибших, ранее, в августе, сообщала пресс-служба батальона «Айдар»⁵⁴.

Общее число погибших мирных жителей нам называли разное. Женщина, работающая при Свято-Покровском храме, сообщила нам со ссылкой на данные сельской администрации, что в *Новосветловке* и *Хрящеватом* погибли 170 местных жителей. В подстанции «Скорой по-

⁵³ Местные жители не всегда могли четко отличить бойцов армейских подразделений от нацгвардейцев. Однако бойцов батальона «Айдар» они четко отличали от других.

⁵⁴ <http://www.segodnya.ua/regions/donetsk/voyska-rf-razgromili-selo-hryashchevatoe-pod-luganskom-549168.html>

мощи», расположенной в селе Новосветловка, нам сказали, что погибли «заведомо более 100 человек» из числа жителей села.

28 августа украинские силы были вынуждены оставить села *Хрящеватое* и *Новосветловку*.

Важно отметить, что при опросе местных жителей мы получили подтверждение прямого участия подразделений российской армии в августовских боях в Украине. В ходе беседы с группой из пяти жительниц *Хрящеватого*, наши собеседницы сообщили, что после отступления украинских сил первыми в село **28 августа** зашли подразделения российской армии и лишь вслед за ними ополченцы ЛНР.

Сотрудница подстанции «Скорой помощи» в *Новосветловке* сообщила, что в село вместе с ополченцами ЛНР пришли чеченцы. Но говорить более подробно об этих «чеченцах» она отказалась. Вполне возможно, что это были добровольцы из какого-то северокавказского региона, не имеющие прямого отношения к российской армии.

Кто же *с 17-19 по 28 августа* вел по селам огонь, который фактически уничтожил эти села?

Не может быть никаких сомнений – огонь велся силами, действующими на стороне ЛНР.

В этих двух селах, расположенных на стратегически важной дороге *Луганск-Краснодон-российская граница*, разместились не только бойцы украинских сил, но и большое количество бронетехники. Более того, как рассказали опрошенные нами местные жители, украинские силы вели огонь прямо из этих сел.

Например, в селе *Хрящеватом* местные жители прятались от обстрелов в подвалах школы и Дома культуры, где раньше были оборудованные бомбоубежища. Рядом стояли танки, которые куда-то стреляли. В случае же обстрела села военнослужащие бежали прятаться в эти бомбоубежища.

На момент нашего посещения сел на их территории ещё оставалось немало сгоревших и взорвавшихся танков и бронемашин. Поскольку контактных боёв в селах не было, вся эта техника была уничтожена огнём, который велся из гаубиц, минометов, систем залпового огня по селам. У некоторых танков башни в результате взрывов боекомплекта отброшены на сотню метров.

Огонь по селам велся вооружёнными силами ЛНР – этого не скрывали и сами сепаратисты: *«Артиллерия ополченцев уничтожила шесть украинских танков в районе поселка Новосветловка Краснодонского района Луганской области. Об этом ИТАР-ТАСС сообщили во вторник в пресс-центре армии Юго-Востока по Краснодонскому району»*⁵⁵.

*«За выходные в ЛНР ополченцам удалось уничтожить еще одну базу украинской бронетехники и сделать первые шаги по выходу из гуманитарной катастрофы. «Хоть бои были и вялотекущие, у нас есть определенные успехи. Наносили удар по Новосветловке под Краснодоном, там было скопление вражеской бронетехники и сил. Знаем точно об уничтожении более 15 человек личного состава ВС Украины», — рассказал LifeNews премьер ЛНР Игорь Плотницкий»*⁵⁶.

Впрочем, командир батальона «Айдар» **Сергей Мельничук** утверждал, что обстрелы позиций украинских сил в районе сел *Хрящеватое* и *Новосветловка* вели российские войска: *«Виден профессионализм. Скорее всего, это отборные части, танковые и ВДВ... Это видно по точности попаданий, технического мастерства. Каждый выстрел, обстрел ложится точно»*⁵⁷.

55 Из сообщения ИТАР-ТАСС от 19 августа 2014 г. (<http://itar-tass.com/mezhdunarodnaya-panorama/1388299>)

56 Сводка от ополчения: в ЛНР нанесли удар по Новосветловке под Краснодоном, уничтожено 15 нацгвардейцев. 25 августа 2014 г. (<http://rusvesna.su/news/1408956172>).

57 <http://112.ua/glavnye-novosti/melnichuk-sily-ato-otstupili-iz-hryashevato-i-novosvetlovki-108215.html/>



Сожженная бронетехника на улицах Хрящеватого.

Подбитая бронетехника стоит и рядом с корпусами больницы и подстанции «Скорой помощи» в Новосветловке. По-видимому, рядом с больницей расположилось какое-то армейское подразделение.



У больницы в Новосветловке.

Медицинские сотрудники рассказали нам, что украинские военные вели себя с ними и с пациентами больницы вполне прилично и дружелюбно: делились продовольствием, более того, поставили генератор, который дал в больницу электричество (в селе его не было). Вот только само по себе их тут расположение навлекло на больницу артиллерийские удары. Бронетехника была сожжена **17 августа**, но обстрелы продолжались, **24 августа** сильно пострадал терапевтический корпус, были попадания в больничные здания и в последующие дни, вплоть до ухода украинских сил **28 августа**.



К счастью, в самой больнице раненых и убитых среди медиков и пациентов не было. Сын одной из сотрудниц больницы погиб в селе при обстреле.

Таким образом, подводя итоги, можно утверждать, что некоторые населённые пункты *Донбасса* были разрушены в результате ударов по ним со стороны сил сепаратистов (вполне вероятно, при участии подразделений российских войск). Однако спровоцировали эти удары украинские силы, размещая среди жилых массивов военные объекты, ведя из них огонь. То есть, образ действий обеих сторон конфликта в данном случае был зеркальным отображением того, как вели себя стороны в *Донецке* (в районе аэропорта), а также в *Луганске*, *Первомайске* и др.

2.2.1. Гибель мирных жителей при выезде из села Хрящеватое 18 августа 2014 г.

18 августа 2014 г. и в последующие дни в СМИ сообщали о расстреле под селом *Хрящеватым* колонны с мирными жителями, выезжавшими из зоны боёв (и СМИ, и ряд украинских должностных лиц называл этих людей беженцами; для краткости далее мы тоже будем использовать здесь этот неточный термин). Украинские должностные лица возложили вину за это трагическое событие на вооружение формирования ЛНР. Представители ЛНР полностью отрицали вину сепаратистов.

«Москва. 19 августа. INTERFAX.RU – В Луганской области на месте обстрела колонны беженцев обнаружено 17 погибших и шестеро раненых, сообщил во вторник представитель Совета национальной безопасности и обороны (СНБО) Украины Андрей Лысенко.

"С учетом, что вчера до конца дня на месте трагедии было собрано 15 тел, и 2 тела было доставлено вместе с ранеными в больницу, то, действительно, там 17 жертв и 6 раненых", – сказал Лысенко на брифинге во вторник в Киеве. <...>

В понедельник в СНБО Украины заявили, в 9:40 по местному времени (10:40 по московскому) на трассе между Хрящеватым и Новосветловкой Луганской области из установок "Град" и минометов была обстреляна колонна мирных жителей, пытавшихся покинуть зону боевых действий. При этом представители украинских силовых структур возложили ответственность за обстрел на вооруженные формирования "Луганской народной республики".

Со своей стороны представители ЛНР отвергают обвинения в причастности к обстрелу колонны. "Конечно, никто колонну с беженцами не обстреливал", – сказал "Интерфаксу" руководитель информационного центра "Юго-Восточный фронт" Константин Кнырик. Он назвал заявления украинской стороны "сплошной пропагандой"»⁵⁸.

В этот заочный спор почему-то вмешались и представители ДНР, которые поставили под сомнение само это событие:

«Информационное Агентство Новороссия. Вице-премьер Донецкой народной республики Андрей Пургин сказал агентству Рейтер, что силы повстанцев не располагают боевыми возможностями для такого удара.

«Украинцы сами бомбят дорогу с самолетов и обстреливают "Градами". Сейчас, похоже, они убили больше мирных граждан, чем они убивали в последние месяцы. У нас нет воз-

⁵⁸ <http://www.interfax.ru/world/392184> См. также: <http://www.ua-ru.info/news/26120-terroristicheskaya-organizaciya-lnr-otricaet-obstrel-kolonny-bezhencev-svoimi-boevikami.html>; <http://ura-inform.com/ru/neformat/2014/08/19/boeviki-obstreljali-kolonnu-bezhentsev-na-luganschine-est-zhertvy>; <http://podrobnosti.ua/podrobnosti/2014/08/19/989637.html>; <http://thekievtimes.ua/society/395016-strashnaya-gibel-bezhencev-v-luganske.html>; <http://kp.ua/politics/466658-rasstrel-kolonny-bezhentsev-poysky-tel-prodolzhauitsia>

возможности отправить "Грады" в этот район», — сказал Пургин в телефонном интервью Рейтер»⁵⁹.

«Ни одна колонна беженцев не была расстреляна, особенно в те дни, когда об этом заявляют украинские военные. К тому же мы не обстреливаем свои колонны, которые сами же формируем, тем более из "Градов", — сообщил, в свою очередь, "премьер" самопровозглашенной Донецкой народной республики Александр Захарченко»⁶⁰.

Уже **19 августа** в дело вступили российские бойцы информационной войны. В интернет-газете «Вести.ру», связанной с Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной кампанией, появилась статья некоего **Антоня Лядова** «Хроника украинской дезинформации: только факты»⁶¹. Впрочем, фактов как раз статья не содержала — только голословные спекуляции. Автор доказывал очевидный факт — территория, по которой передвигалась колонна с беженцами, находилась на тот момент под контролем украинских сил. Но отсюда он непонятным образом делал вывод, что сообщение о расстреле сепаратистами колонны является дезинформацией.

Автор приводил заявления представителей сепаратистов: *«"Украинские силовики могли уничтожить колонну беженцев в ходе зачистки, так как они готовы сделать все для того, чтобы, во-первых, не дать сбежать людям из Луганска и рассказать всему миру о тех ужасах, которые вытворяет украинская армия там. А во-вторых, они понимают, что пока эти люди живы, покорить Донбасс им не удастся", — уверен лидер Славянской гвардии Народного фронта Новороссии Владимир Рогов».*

«"Никогда мы с вами не видели, чтобы киевские каратели содействовали вывозу беженцев. Соответственно, мы знаем четко, имеется много фотодоказательств, когда этому процессу содействуют ополченцы. Потому что зачастую там их жены, их дети", — говорит руководитель информационного центра "Юго-Восточный фронт" Константин Кнырик».

«Эксперты уверены, что информация об уничтожении колонны беженцев — это информационный вброс, чтобы оправдать свои карательные действия в Новороссии» — заключает г-н Лядов.

И хотя в интернете были размещены видеоролики с краткими рассказами о произошедшем уцелевших беженцев, шофера машины, в которых те ехали, и военного сопровождавшего эту машину⁶², это не убеждало «оппонентов».

Важно подчеркнуть, что машины ехали под белыми флагами — это сообщали сами беженцы.

Из всех этих сообщений оставалось непонятным, сколько машин было в колонне, как она формировалась, был ли маршрут колонны согласован украинскими военными с формированиями ЛНР.

В ходе нашего посещения села *Хрящеватое 27 ноября 2014 г.* нам удалось опросить двух жителей этого села **Николая Ивановича Головченко** и его жену **Наталью Валентиновну Головченко**, которые ехали в этой расстрелянной колонне. Наталья Головченко была ранена. Их родственники были убиты и ранены.

Согласно их рассказам, события развивались так. С **14 августа** в селе находились украинские силы. **17 августа** начались обстрелы села.

Около **5:30 утра 18 августа** в дом Головченко прибежала соседка: «Срочно берите самое необходимое, сейчас приедет военный грузовик». Выяснилось, что их сосед, **Николай Иванович Щукин**, договорился с военными, что те вывезут в Луганский аэропорт⁶³ часть жителей села. Оттуда беженцы уже сами могли бы выехать дальше от зоны боёв.

⁵⁹ <http://www.novorosinform.org/news/id/6464>

⁶⁰ <http://www.interfax.ru/world/392184>

⁶¹ <http://www.vesti.ru/doc.html?id=1904696>

⁶² http://news.liga.net/news/politics/2970594-vyzhivshie_pereselentsy_soobshchili_podrobnosti_ataki_boevikov_video.htm; <http://podrobnosti.ua/podrobnosti/2014/08/19/989637.html>

⁶³ Луганский аэропорт, расположенный в 11 км южнее села, был ранее занят украинскими войсками и мог считаться относительно спокойным (по сравнению с Хрящеватым) местом.

Николай Иванович сообщил об этом своей дочери, которая с мужем и детьми жила на той же улице села в доме напротив.

Вскоре подъехал военный грузовик⁶⁴, в открытом кузове которого уже сидели соседи Головченко. Среди них был один ребенок шести лет. Туда же погрузились Николай Иванович и Наталья Валентиновна Головченко, её 78-летняя мать **Раиса Ивановна Мамченко**, их сын, их дочь, **Алла Николаевна Головченко**, их зять и два внука – шести и семнадцати лет.

Пока грузились, обстрела не было, но солдаты торопили: *«Быстрее, быстрее, сейчас тут начнётся каша!»*

Всего в кузове этой машины находились 20 жителей Хрящеватого. Семья Головченко располагалась в задней части кузова. В кабине – двое украинских военнослужащих: шофер и сопровождающий. Перед посадкой в грузовик Николай Иванович спросил их: *«По дороге стрелять не будут?»* – *«Нет, везем в безопасное место»*.

Военные сказали, что будет ещё и второй грузовик с беженцами из села, который чуть раньше уже выехал. С ним надо встретиться по дороге.

Выехали в **6:30**. Из села выехали на проселок, по которому проехали примерно один км. Здесь у въезда на шоссе их ждал второй грузовик (ЗИЛ) с беженцами. Позже Николай Иванович узнал от одного из людей, находившихся в этом грузовике, что в его кузове разместились 25 жителей Хрящеватого.

Кроме того, тут же находились три или четыре легковых частных автомобиля с людьми.

После короткой остановки вся колонна тронулась. Вторым ехал грузовик, в котором находилась семья Головченко. Почти сразу же раздался взрыв. Солдаты остановили машину и выскочили из кабины. Затем – ещё три или четыре взрыва. Все закричали. В кузове, где находилась семья Головченко, осколками от одного из взорвавшихся снарядов или мин была убита **Раиса Ивановна Мамченко**⁶⁵, ранены опрошенная нами **Наталья Валентиновна Головченко**, её дочь **Алла Николаевна Головченко** и её 17-летний внук.

В первую машину попал снаряд или мина, она горела.

Больше взрывов не было. Военные быстро заскочили в кабину, и машина тронулась. Раненых из первой машины и трупы забрали и вывезли в аэропорт другие военные.

Выехали куда-то в поле и стояли около часа. Водитель, видимо, опасаясь новых артударов, переговаривался с кем-то по телефону. Наконец, приехали в аэропорт. Здесь в военном госпитале сразу же раненым оказали первую помощь. Позже их вывезли в больницу города *Лутугино*.

Однако Алле Николаевне Головченко, дочери опрошенных нами Николая и Натальи Головченко, оказывать помощь было уже поздно. Врачи зафиксировали смерть от кровопотери. В медицинском свидетельстве о смерти написано:

«Головченко Алла Николаевна, 19.04.1979 г.р.

Место смерти: автодорога.

Дата смерти: 18.08.2014 г.

Причина смерти: повреждение крупных кровеносных сосудов».

⁶⁴ По словам опрошенных, это был КАМАЗ, однако на видеоролике, размещённом в Интернете (http://news.liga.net/news/politics/2970594-vyzhivshie_pereselentsy_soobshchili_podrobnosti_ataki_boevikov_video.htm), шофер грузовика капитан Ковальский Роман Владимирович, который «выполнял распоряжение по вывозу мирного населения», говорит о том, что людей вывозили двумя машинами ЗИЛ-131.

⁶⁵ В медицинском свидетельстве о смерти написано: «Мамченко Раиса Ивановна, 12.09.1935 г.р. Место смерти: автодорога. Дата смерти: 18.08.2014 г. Причина смерти: осколочное ранение головы».

Что касается судьбы жителей *Хрящеватого*, ехавших в первом грузовике, то, по словам Николая Головченко, в *Лутугино* он встретил мужчину, ехавшего в той машине. Он рассказал, что сидевшие в кузове люди были из него выброшены взрывом. Из 25 человек 18 погибли. Выживших украинские военные вывезли в *Новосветловку*. И здесь эти люди попали под новый обстрел, погибла женщина.

Ни один легковой автомобиль от обстрела не пострадал.

Об этом случае мы опросили нескольких женщин, проживающих в расположенных неподалёку частично разрушенных обстрелами двухэтажных многоквартирных домах. Те сообщили нам, что им также известно, что **18 августа** из села выехала колонна из двух военных грузовиков, в открытых кузовах которых сидели мирные жители, а также нескольких легковых автомобилей. Один из грузовиков взорвался, погибли то ли 17, то ли 18 человек. Во втором тоже были убитые и раненые.

При этом они изложили нам следующую версию произошедшего: украинские военные преднамеренно заминировали свой грузовик для того, чтобы в провокационных целях взорвать беженцев. Эту же версию, хотя и несколько менее уверенно, нам изложил ранее и Николай Иванович Головченко.

При этом одна из опрошенных женщин тут же сообщила нам, что на следующий день после трагедии, **19 августа**, её и ряд других жителей села украинские военные вывезли в автобусе из села в г. *Лутугино*. По её словам, беженцам предоставили один автобус, сзади ехали легковые машины, но сколько их было, она не знает. По пути обстрелов не было, никто не пострадал. В *Лутугино* жителей *Хрящеватого* временно разместили в помещении школы-интерната. Другая женщина сообщила, что ей бойцы батальона «Айдар» тоже предлагали выехать, но она не захотела, предпочитая отсидеться в подвале.

Пресс-служба батальона «Айдар» сообщала о том, что когда бойцы батальона эвакуировали из соседней *Новосветловки* несколько десятков семей, то по сформированной колонне беженцев из 26 легковых автомобилей прямой наводкой бил танк⁶⁶. Подтвердить или опровергнуть эту информацию мы не имели возможности.

Мы нашли место, где **18 августа** произошла трагедия, и сфотографировали остатки грузовика ЗИЛ-131.



⁶⁶ <http://www.segodnya.ua/regions/donetsk/voyska-rf-razgromili-selo-hryashchevatoe-pod-luganskom-549168.htm>



Что же произошло **18 августа 2014 г.** у села *Хрящеватое*?

Сопоставляя собранные нами свидетельства, сообщения СМИ, заявления официальных лиц, рассказы выживших беженцев и шофера грузовика на роликах, размещённых в Интернете, а также результаты осмотра нами остатков грузовика, мы пришли к следующим выводам.

1) Факт вывоза группы жителей с. Хрящеватое украинскими военными из зоны артобстрелов, а также массовой гибели этих людей 18 августа 2014 г., безусловно, имел место.

2) Очевидно, эта эвакуация не была заранее спланирована и сколько-нибудь серьезно подготовлена. Согласно рассказам супругов Головченко выезд для них и других беженцев стал неожиданностью. О выезде с военными договорился местный житель Н.И.Щукин⁶⁷. Военные на грузовиках приехали в село отнюдь не за беженцами, они привезли какие-то грузы военным и заодно на обратном пути согласились отвезти людей в аэропорт. Также очевидно, что в данном случае никакое создание коридора с сепаратистами согласовано не было.

3) То, что людей вывозили в военных машинах, на которых до этого в село привезли военные грузы, резко усиливало для беженцев опасность подвергнуться обстрелу. Поднятые над машинами белые флаги лишь несколько снижали такую опасность.

4) Машины попали под обстрел. Мы не можем точно определить был ли это обстрел из системы «Град», миномета, иного артиллерийского орудия. Однако характер разрушения грузовика ЗИЛ говорит скорее в пользу того, что он пострадал от прямого попадания снаряда «Град».

Абсурдная версия преднамеренно заминированного и подорванного грузовика не выдерживает никакой критики. Однако сам факт её появления характеризует степень мифологизированности восприятия происходящего людьми, живущими в зоне конфликта.

5) Грузовики ехали по территории, находящейся под контролем украинских сил, и подвергающейся массированным обстрелам со стороны сепаратистов. Нет никаких оснований сомневаться, что и в данном случае колонна с беженцами попала под обстрел сил ЛНР или российских военных, которые в это время были введены на территорию Украины и принимали участие в вытеснении украинских сил из села Хрящеватое.

6) Гибель как минимум 17 (а по сообщению опрошенного нами выжившего беженца – 20) беженцев, ранение ещё нескольких человек стало результатом преступного невнимания обеих воюющих сторон к обеспечению безопасности мирного населения в зоне боёв.

⁶⁷ Сам он на видеоролике, размещённом в интернете, так рассказывает об этом: «Я подошел, попросил командира. Он мне сказал: Сейчас разгрузимся, через пять минут все в сборе, в машину и вперед. Мы вас отвезём в аэропорт». См. <http://news.liga.net/news/politics/2970594-vyzhivshie-pereselentsy-soobshchili-podrobnosti-ataki-boevikov-video.htm>

2.3. Город Первомайск

Город Первомайск Луганской области, расположенный в 50 км на запад от Луганска, группа правозащитников посетила 29 ноября 2014 г.

Мы подробно беседовали с представителями городских властей⁶⁸, опросили ряд местных жителей, беседовали с медработниками роддома, с рядом бойцов вооруженных формирований, осмотрели продовольственные склады, посетили общественную столовую, бомбоубежище, где говорили с его обитателями, объездили город и зафиксировали разрушения.

Города *Первомайск, Киров, Ирмино, Алмазна, Стаханов, Брянка* представляют собой конгломерат примыкающих друг к другу небольших городов. Все они находятся под контролем сепаратистов. Причем располагающиеся тут вооруженные формирования именуют себя «казачьими частями» Всевеликого войска Донского⁶⁹ и намерены строить тут «настоящее народо-властие». Этим они себя противопоставляли властям ЛНР. Бойцы местных формирований, с которыми мы беседовали, в разговорах резко негативно отзывались о «назначенном ФСБ-шниками из Москвы **Игоре Плотницком**»⁷⁰. По их мнению, он и его окружение «представляют интересы мафии». Они же говорили нам о «сфальсифицированных выборах главы ЛНР и парламента ЛНР». Впрочем, «народный мэр» города, **Евгений Ищенко**⁷¹, не скрывая наличие серьезных противоречий с руководством ЛНР, утверждал, что вся «казачья» территория, тем не менее, входит в состав ЛНР, но на правах автономии. И действительно на некоторых «казачьих» блокпостах висели два флага рядом: флаг ЛНР и флаг Войска Донского.

Центр *Первомайска* застроен многоэтажными домами, однако большая часть жилых массивов состоит из одноэтажных частных построек. До войны, в **2013 г.**, в городе проживали 38435 человек⁷². Люди работали на шести шахтах, ж.-д. станции, трёх заводах. В городе функционировали 17 школ, два лицея, техникум, филиал медицинского училища, инженерный факультет Донбасского университета, филиал Харьковского института управления. Но все это было до войны.

На момент нашего посещения *Первомайск* по степени разрушения напоминал военный *Грозный*. Подобные сплошные разрушения на востоке Украины мы видели только в селах *Хрящеватое* и *Новосветловка* (см. соответствующий раздел); ничего похожего нет ни в *Донецке*, ни в *Луганске*, ни даже в городах *Дебальцево* и *Иловайске*, которые в ходе летних боев сильно обстреливала артиллерия обеих сторон конфликта.

В ходе летнего наступления 2014 г. украинские силы в **двадцатых числах июля** подступили вплотную к *Первомайску*. Незадолго перед этим они без особого труда подавили сопротивление в городе *Попасная*, расположенном в 7,5 км западнее, но не смогли продвинуться дальше. В *Первомайске* они столкнулись с упорным сопротивлением.

Сепаратисты располагали и располагают свои позиции и военные объекты непосредственно в жилых кварталах не только на окраине города, но и в центре. Один из бойцов рассказал нам: *«Мы располагаемся в квартале, туда начинают бить украинцы, разрушают его. Мы вынуждены переходить в другое место, но и туда затем украинцы начинают наносить удары».*

⁶⁸ Говоря о городских властях, мы имеем в виду тех, кто реально на тот момент руководил жизнью города. Это не означает, что мы признаем их законность.

⁶⁹ Это не означает, что участники этих вооруженных формирований пришли сюда из России. Не исключено, что в этих формированиях есть добровольцы из российских казачьих организаций, об этом были сообщения в СМИ. Однако те бойцы и командиры таких формирований в Первомайске, с которыми мы говорили, были местными жителями.

⁷⁰ Игорь Плотницкий – с 4 ноября 2014 г. глава Луганской Народной Республики, до этого исполняющий обязанности главы ЛНР

⁷¹ Евгений Ищенко, командир сепаратистских казачьих вооруженных формирований в Первомайске, комендант города, затем одновременно стал исполнять функции мэра города. Застрелен неизвестными в Первомайске 22 января 2015 г.

⁷² Державна служба статистики України. Чисельність наявного населення України на 1 січня 2013 року, Київ-2013 http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2013/sb/06_13/sb_nnas_2012.zip



В ходе нашего посещения Первомайска мы подошли к одной из школ, на тот момент поврежденной в результате артиллерийского удара и не действующей. Выяснилось, что непосредственно за школой (а возможно, и в спортзале школы) располагался какой-то военный объект.

Оборонительные позиции располагались на окраине города, причем многоэтажные жилые дома служили для них прикрытием. Эти дома были уже сильно повреждены огнём украинской артиллерии, в них никто не жил.

Тем самым вооруженные формирования сепаратистов сами провоцировали и провоцируют украинские силы на удары по городу. Это, впрочем, никак не оправдывает удары по населённому пункту из реактивных систем залпового огня.

Некоторые кварталы Первомайска практически полностью разрушены ударами украинской артиллерии, в городе почти нет неповреждённых домов.





Как нам рассказывали местные жители, *с двадцатых чисел июля и в течение августа* происходил массированный обстрел города, в том числе и с использованием систем залпового огня. Большая часть населения бежала из города, но в нем оставались несколько тысяч невоюющих гражданских людей. В самые страшные дни обстрелов они не могли даже выйти из подвалов и бомбоубежищ, и туда ополченцы приносили воду, иначе многие умерли бы от жажды. Погибших хоронили во дворах домов. Местные власти сообщили нам о том, что в ходе июльских и августовских обстрелов погибло около 700 мирных жителей. Подтвердить или опровергнуть эту цифру у нас нет возможности, но все наши собеседники из числа обычных граждан тоже нам говорили о сотнях убитых. Евгений Ищенко показал нам в своем компьютере страшную подборку фотографий тел убитых тогда людей.



цию. Но у врачей под наблюдением в городе находятся четыре беременные женщины, которые, по-видимому, будут рожать здесь.

Мы говорили с обитательницей многоэтажного дома, в который **18 ноября** попали снаряды. Тогда жертв не было – далеко не во всех квартирах живут люди, а те, кто живет, услышав, что начался обстрел, успели убежать в подвал. Но, когда утром следующего дня ремонтная бригада приступила к ликвидации последствий обстрела, произошел новый обстрел, и один рабочий погиб.



После заключения **5 сентября 2014 г.** Минского соглашения наступило затишье, и люди, у которых в городе хоть в каком-то виде сохранилось жилье, в сентябре-октябре стали возвращаться назад. По оценкам, высказанным нам как представителями местных властей, так и простыми жителями, на момент нашего посещения *Первомайска* там находились от 10 до 20 тыс. мирных жителей. Очевидно, что никто никакой точной оценки не проводил.

Наши собеседники объяснили, что в сентябре многие люди, «хлебнувшие лиха» на чужбине, вернулись, надеясь как-то перезимовать дома. Начали ремонтировать разрушенное – на домах видны сделанные «заплатки». Но в ноябре возобновились удары по городу, хотя и не такой интенсивности, как летом.

Мы говорили с персоналом роддома, в который **15 ноября** попала мина, а ещё пять разорвались рядом⁷³. На тот момент в нём находилась одна недоношенная 7-месячная девочка. Врачи говорят, что она чудом выжила. Во время нашего визита роддом после ремонта проходил дезинфек-

⁷³ По предположению сопровождавшего нас ополченца, целью обстрела была комендатура, находящаяся в 500 м севернее роддома.



Нам показали несколько одноэтажных домов, разрушенных **23 ноября** в результате удара из «Града».



Здание одной больницы сильно повреждено, но в другой продолжают работать врачи.

Во многих домах нет ни электричества, ни газа, ни воды. В них в условиях наступивших морозов жить было нельзя. Но и там, где были электричество и газ, поступали они с перебоями из-за разрушительных обстрелов. Там, где котельные не были разрушены, в домах были даже теплые (очень слабо) батареи.

В этих тяжелых условиях ремонтные бригады как-то латали разрушенное, возобновляли поступление в дома живительных электричества и тепла. Однако эффективному восстановлению препятствовали и продолжающиеся обстрелы и нехватка стройматериалов. В городе сложилась обстановка, приближающаяся к гуманитарной катастрофе⁷⁴.

2.4. Город Попасная

Город *Попасная Луганской области Украины* расположен в 7,5 км на запад от города *Первомайск*.

В **2013 г.** здесь проживали 21917 человек⁷⁵.

В городе функционировали вагоноремонтный завод, швейная фабрика, молокозавод. Экономика города преимущественно ориентирована на железнодорожный транспорт и угольную промышленность.



Во время обстрелов люди плотно набиваются в бомбоубежище, в день нашего посещения обстрелов не было, и там находились только его постоянные обитатели, которым жить уже нигде.

⁷⁴ http://www.echo.msk.ru/blog/orlov_oleg/1454246-echo

⁷⁵ Державна служба статистики України. Чисельність наявного населення України на 1 січня 2013 року, Київ-2013 http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2013/sb/06_13/sb_nnas_2012.zip

В настоящее время в городе продолжает работать вагоноремонтный завод. Попаснянское локомотивное и вагонное депо – самое крупное в Луганской области.

Группа правозащитников посетила город **3 декабря 2014 г.** На момент нашего посещения город находился под контролем украинских властей (с **24 июля 2014 г.**).

В целом, город, в отличие от расположенного рядом Первомайска, сохранился. В нем были лишь отдельные разрушения.



Здесь мы поговорили с представителями власти, опросили ряд местных жителей, включая и пострадавших от артиллерийских обстрелов, беседовали с педагогическим коллективом школы № 1, с заведующей детским садом «Ромашка», с людьми, участвовавшими в противостоянии в городе в **апреле-июле 2014 г.**

Из полученных свидетельств сложилась следующая картина событий в городе в **апреле-июле 2014 г.**

С **апреля 2014 г.** в городе началось гражданское противостояние. Местные жители, поддерживающие идею создания ЛНР, с одной стороны, и местные жители, выступающие за единую Украину, с другой, создали отряды ополчения. И несмотря на то, что с обеих сторон у некоторых ополченцев было оружие, ни одна из сторон его не применяла.

Милиция фактически бездействовала, была пассивна и нейтральна. Городские власти заявили, что они вне политики, хотя мэр **Юрий Иванович Онищенко** и занимал проукраинскую позицию. Над городской администрацией висел один флаг – города Попасная. Районные власти занимали, наоборот, скорее просепаратистскую позицию.

Постепенно сторонники сепаратистов оказывали все большее давление на различные городские структуры и учреждения. Например, вплоть до второй половины июня над школой № 1 продолжал висеть украинский флаг. В **июне** к директору школы, **Виктору Григорьевичу Сулею**, пришли вооруженные люди и потребовали снять этот флаг. Директор отказался, последовали угрозы. В конечном счете, когда директор **23 июня** ушел в отпуск, его подчиненные вынужденно сняли флаг.

7 июля в город вошли вооруженные отряды ЛНР, прибывшие сюда из других населённых пунктов. Они разместились в здании прокуратуры. В последующие дни в Попасную входили новые отряды сепаратистов – казахи формирования, отряд «Призрак». Они размещались в различных городских административных зданиях.

11 июля мэр Онищенко был захвачен вооруженными сепаратистами и увезен в неизвестном направлении. Причиной похищения стало его участие в подготовке эвакуации из города женщин с детьми в связи с напряженной обстановкой. **15 июля** сепаратисты освободили мэра, после чего он был доставлен в больницу, поскольку был избит и получил огнестрельное ранение.

18 июля к городу подошли украинские силы. На окраинах начались бои. Попытки батальона «Донбасс» взять город с ходу не удалась, батальон понес потери. Позиции сил сепаратистов в городе подверглись артиллерийским ударам.

Как нам во время нашего визита в город сообщил и.о. главы администрации Попасненского района **Власенко Роман Геннадьевич**, во время июльских боев от обстрелов получили повреждения 10 многоквартирных зданий, и десятки частных домов.



24 июля силы сепаратистов покинули город. Наиболее активные сторонники сепаратистов из числа местных жителей ушли вместе с семьями в соседний Первомайск. Вошедшие в город украинские силы не проводили «зачисток».

С тех пор позиции сил сепаратистов располагаются в нескольких километрах от окраин Попасной. Значительные силы сепаратистов располагались в городе Первомайске и его окрестностях.

Несмотря на режим прекращения огня, город неоднократно подвергался обстрелам со стороны сил сепаратистов. При этом важно подчеркнуть, что на момент нашего посещения Попасной позиции и военные объекты украинских сил в черте города не располагались. Наши собеседники сообщили нам, что поначалу в ряде зданий административных, учебных и культурных учреждений города были расквартированы вооруженные подразделения, однако затем, в **сентябре-октябре**, все они были выведены из города⁷⁶. Несмотря на различное, порой диаметрально противоположное отношение к украинской власти, никто из наших собеседников не утверждал, что огневые позиции украинских сил находятся в пределах города.

Мы посетили некоторые из позиций украинских сил. Все они были расположены за пределами населённых пунктов.

О некоторых обстрелах города, произошедших в октябре, нам рассказали местные жители.

3 октября обстрелу подвергся вагоноремонтный завод, один человек был убит, несколько ранены.

7 и 8 октября жилые кварталы города подверглись минометному обстрелу. Это сообщение местных жителей подтверждается, оперативной сводкой сепаратистов за 7 октября: «Днем украинская артиллерия со стороны Попасной обстреляла Первомайск. В ночь на 7 октября ополчение нанесло ответный минометный удар по Попасной со стороны села Калиново»⁷⁷. В этой сводке обращает на себя внимание следующее: украинская артиллерия была «со стороны Попасной», а ответный удар наносится непосредственно по городу.

22 октября по Попасной был нанесен удар системой залпового огня «Град». Погиб один местный житель, двое были ранены.

В результате этих обстрелов в городе разрушены здание типографии (мы осмотрели эти развалины), здание станции «Скорой помощи», повреждено здание детского сада, магазина, нескольких жилых домов.

⁷⁶ Например, в школе № 1 до второй декады сентября располагались бойцы батальона «Донбасс» Педагоги школы сказали нам, что, уходя, бойцы «Донбасса» оставили помещение школы в хорошем состоянии, и поэтому вскоре, 22 сентября, в школе начались занятия.

⁷⁷ <http://freepublish.ru/novosti/novorossiya-operativnaya-svodka-za-7-oktyabrya-2014-goda/>



Разрушенное здание типографии.



За неделю до нашего приезда город подвергся удару системы залпового огня «Град». Утром **26 ноября** снаряды системы «Град» упали и взорвались на улицах *Комсомольской, Московской, Советской, Оборонной, Жданова*⁷⁸.

На ул. *Комсомольской* снаряд попал в крышу общежития строительного-монтажного эксплуатационного управления⁷⁹.



Опрошенный нами комендант общежития сообщила, что, к счастью, никто не пострадал. В этом общежитии проживают, в числе прочих, 50 жителей *Первомайска*, бежавших из своего города.

На других улицах были разрушены несколько домов. Несколько жителей были ранены.

За три дня до нашего приезда, **29 ноября в 10 часов утра**, квартал на восточной окраине Попасной подвергся обстрелу. Многочисленные сообщения украинских СМИ о том, что обстрел был произведен из системы «Град», не соответствуют действительности. Мы побывали на месте, видели воронки от взрывов, разрушения, осколки – все это указывало на обстрел из 120-мм миномета. В результате попадания в пятиэтажный многоквартирный дом был убит один человек, повреждения получили несколько других пятиэтажек.

⁷⁸ См. Видео, снятое местным жителем на ул. Московской: <http://korrespondent.net/ukraine/events/3448534-pry-obstrele-popasnoi-raneny-try-myrynykh-zhytelia-oha>

⁷⁹ <http://www.youtube.com/watch?v=RqLxQ7r0BFg>



Дом 14 по ул. Жданова. Живущая в нем пожилая женщина чудом осталась жива, поскольку в момент обстрела 26 ноября вышла из дома в подсобное помещение



В результате попадания мины в дом 29 ноября погиб пенсионер Василий Мазка

Мины взорвались и рядом со школой № 1. Вылетели стекла, осколки залетели внутрь помещения. Одна из мин повредила крышу спортзала. К счастью, это была суббота, и занятий в школе не было.



Осколок мины пробил раковину в туалете школы.



Застеклить нечем, в окна класса вставили картон.

Другие мины повредили помещение детского сада № 7 «Ромашка». В здании как раз заканчивался ремонт, детсад вскоре должен был начать функционировать. В результате обстрела выбиты все окна, двери, повреждена отопительная система.

Примерно в 500 м от школы №1 на окраине города расположен блокпост украинских сил. Возможно, что именно он был целью минометного удара, однако ни одна мина вблизи этого блокпоста не легла.

Военнослужащие, стоящие на этом блокпосту, выполняли исключительно полицейские функции, проверяя лиц, въезжающих в город и выезжающих из него. Никакой военной необходимости подвергать опасности жизни мирных жителей ради удара по такому объекту не было.

2.5. Город Дебальцево

Город Дебальцево Донецкой области Украины расположен в 29 км на юг от г. Попасная у границы с Луганской областью..

В 2013 году в нем проживало 25525 человек⁸⁰. Согласно данным переписи **2001 г.**, этнический состав населения города и прилегающих к нему населенных пунктов, входящих в городской совет, распределялся так: 64,45 % составляли украинцы, 32,57% – русские⁸¹.

⁸⁰ Державна служба статистики України. Чисельність наявного населення України на 1 січня 2013 року, Київ-2013 http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2013/sb/06_13/sb_nnas_2012.zip

В городе – крупнейший железнодорожный и автотранспортный узел Украины. В Дебальцево и прилегающих к нему населенных пунктах функционировали Дебальцевский завод по ремонту металлургического оборудования, ремонтный механический завод, завод железобетонных конструкций, Дебальцевский завод строительных материалов, фабрика по изготовлению топливораздаточных колонок, хлебозаводы. Однако на момент нашего посещения города все эти производственные объекты фактически не функционировали.

Группа правозащитников посетила город **4 декабря 2014 г.** На момент нашего посещения город находился под контролем украинского правительства (с **29 июля 2014 г.**).

В ходе посещения Дебальцево мы поговорили с представителями власти, опросили ряд местных жителей, включая и пострадавших от артиллерийских обстрелов. У нас состоялся краткий разговор с российскими и украинскими военными из «Совместного центра контроля координации вопросов прекращения огня и стабилизации обстановки (ОБСЕ, Украина, Российская Федерация)»⁸². Мы проехали по улицам города, осмотрели разрушения.

Город довольно сильно пострадал от обстрелов, многие дома разрушены.

Украинские силы взяли город под контроль **29 июля 2014 г.** За пять дней до этого в город зашли значительные силы сепаратистов. Украинские силы вели обстрел их позиций в городе.

По словам секретаря городского совета **Александра Дмитриевича Папанианну**, во время обстрелов погибли 10 мирных граждан. **28 июля** через открытый гуманитарный коридор из *Дебальцево* вышла большая часть населения. На следующий день украинские силы вошли в город. «Зачисток» в городе не было – во всяком случае, никто из местных жителей, с которыми мы беседовали в городе, ничего о «зачистках» в городе со стороны украинских сил не слышал.

На момент нашего посещения в Дебальцево, как сообщил нам А.Д. Папанианну, проживало примерно 13 тыс. человек.

В течение пяти месяцев с июля по **декабрь 2014 г.** *Дебальцево* находилось в полуокружении силами сепаратистов. На севере, востоке, юге и западе от города располагались позиции сепаратистов. Единственная дорога, связывающая *Дебальцево* с остальной контролируемой украинскими силами территорией, шла в северо-восточном направлении на г. *Артемовск*.

Город постоянно подвергался обстрелам⁸³.

По словам секретаря горсовета всего в городе разрушены или значительно повреждены 350 зданий, из них 37 многоквартирных жилых домов, 285 частных жилых домов, остальные – здания административных, социальных, культурных учреждений. В результате частых разрушений водопровода из-за артобстрелов в город недостаточно поступает воды. Бригада, ремонтирующая водовод, идущий из соседнего *Углегорска*, попала **1 ноября** под обстрел. В последующие дни ремонт продолжился, и на момент нашего посещения *Дебальцево* в город начала вновь поступать вода, но в недостаточном количестве.

По словам наших собеседников, за 12 дней до нашего приезда *Дебальцево* подверглось сильному обстрелу, 13 человек были ранены.

Накануне нашего приезда в Дебальцево, в ночь на **4 декабря**, около 3-х часов, город подвергся обстрелу из системы залпового огня. Снаряды упали в нескольких местах на значительном удалении друг от друга.

Мы посетили несколько мест попадания.

Микрорайон «Черемушки», застроенный пятиэтажными многоквартирными домами. Снаряды системы «Град» попали в два дома, в результате погиб один мужчина.

⁸¹ <http://www.webcitation.org/6CURge2tu>

⁸² Создан согласно Минским соглашениям.

⁸³ <http://ru.tsn.ua/foto/zhutkie-foto-debalcevo-posle-obstrelya-doma-bez-sveta-i-okon-pohorony-bez-groba-388029.html>;
<http://podrobnosti.ua/996403-zhilye-doma-debaltsevo-obstreljali-gradami-video.html>;
<http://hvylya.net/news/video-posledstviy-obstrelya-debaltsevo-iz-gradov.html>;
<http://telegraf.com.ua/ukraina/obshchestvo/1524548-obstrel-debaltsevo-est-zhertvyi-sredi-mirnyih-zhiteley.html>;
<http://cxid.info/stanciya-debalcevo-popala-pod-obstrel-est-postradavshie-n116731>;
<http://www.ua-ru.info/news/31421-zhurnalisty-popali-pod-obstrel-v-debalcevo-video-ataki.html>;
<http://gordonua.com/news/war/Press-centr-ATO-Boeviki-iz-Gradov-obstreljali-zhilye-kvartaly-v-Debalcevo-51802.html>;

Другие снаряды упали во дворах домов, хвостовая труба одного из снарядов системы «Град» торчала из земли.



Примерно в 400-500 м от этого места на *улице Пархоменко* снаряд системы «Град» полностью уничтожил гараж, примыкающий к частному одноэтажному дому № 168. В гараже находился трактор, который тоже уничтожен. Никто из обитателей дома, к счастью, не пострадал. Обозленный хозяин посылал проклятья в адрес обеих воюющих сторон: «Они воюют, а между ними страдаем!» и дальше нецензурно...

Из дыры в земле среди развалин гаража выглядывал край хвостовой трубы от снаряда системы «Град». Её наклон определённо указывал направление, откуда прилетел снаряд – юго-западное направление между *Енакиев* и *Горловкой* (оба этих относительно крупных города находятся под контролем сил ДНР).



Еще одно место попадания – частный одноэтажный дом 128 по *ул. Кирова*, находится примерно в 400 м от *микрорайона «Черемушки»* и примерно в 200 м от дома 168 по *ул. Пархоменко*. Дом полностью разрушен, в момент попадания в нем никто не жил. Так же, как и в предыдущем случае, среди развалин виднелась торчащая из земли хвостовая труба от снаряда системы «Град». И так же, как и в предыдущем случае, её наклон указывал, что снаряд прилетел с юго-западного направления.

Примерно в 500 м от этого места на *ул. Крупской* попаданием снаряда разрушен частный одноэтажный дом 164. Здесь погиб пожилой хозяин дома, его взрослая дочь тяжело ранена и была доставлена в больницу. Две девочки (дочки раненной женщины), к счастью, не пострадали.

Впрочем, по-видимому, список жертв этим не исчерпывается – украинские СМИ сообщали о гибели четырех мирных жителей⁸⁴.

Более, чем в 500 м от *микрорайона «Черемушки»*, уже на границе черты города за забором



Дом 164 по ул.Крупской.

⁸⁴ <http://ru.tsn.ua/ukrayina/obstrel-debalcevo-stal-samym-moschnym-za-poslednie-dva-mesyaca-399686.htm>

расположен какой-то охраняемый военный объект. Местные жители сообщили нам, что по слухам туда тоже попал снаряд или снаряды системы «Град» и один военный погиб. Позже украинское телевидение и интернет-издания подтвердили эту информацию. Со ссылкой на военных сообщалось, что под «удар террористов попал штаб 128-й горно-пехотной бригады», погиб капитан, ещё двое военных получили ранения. Сгорели две машины и БТР⁸⁵.

Скорее всего, этот штаб и был целью удара. Такой военный объект, даже и расположенный по соседству с жилыми массивами, является разрешенной целью. Однако использование для удара системы, не предназначенной для ведения избирательного огня, привело к ничем не оправданным жертвам среди мирного населения и разрушениям гражданских объектов.

Следует отметить, что мы не видели никаких огневых позиций, расположенных в черте города. Местные жители, включая и весьма отрицательно относящихся к украинской власти, говорили нам, что артиллерийские позиции украинских сил (включая и батареи систем залпового огня) располагаются за пределами *Дебальцево*. Въезжая и выезжая из города, мы сами в этом убеждались.

2.6. Город Марьинка

Небольшой *город Марьинка* (в 2011 г. в нем проживало 9978 человек) расположен в 10 км на юго-восток от окраин Донецка (где располагаются позиции сил ДНР), вдоль трассы, ведущей на запад, в Днепропетровскую область.

В 2011 г. тут проживали 9978 человек⁸⁶.

Мы посетили этот город **30 ноября 2014 г.** Здесь мы смогли опросить ряд местных жителей, осмотреть ряд кварталов и улиц.

Центр Марьинки застроен пяти и трехэтажными кирпичными многоквартирными домами, однако, в основном, жилой массив состоит из частных одноэтажных домов.

На момент нашего посещения города, он находился под контролем украинских правительственных сил, которые заняли его **4 августа 2014 г.** в ходе наступления на *Донецк*. До этого в течение июля село неоднократно подвергалось обстрелам со стороны украинских сил.

По словам местных жителей особенно сильные обстрелы происходили **11 июля**, а затем с **31 июля по 4 августа**. Обстреливала наступающая украинская армия. Например, **11 июля** снаряд попал в пятиэтажный дом № 15 по улице *Заводская*. В разрушенной квартире погибли мужчина и женщина. От мины, разорвавшейся у этого дома, погиб прохожий.



В тот же день от попадания другого снаряда был частично разрушен, а затем полностью сгорел многоквартирный трёхэтажный жилой дом № 6 по ул. *Заводская*. Большинство его

⁸⁵ <http://ru.tsn.ua/ukrayina/obstrel-debalcevo-stal-samym-moschnym-za-poslednie-dva-mesyaca-399686.html>

⁸⁶ Государственный комитет статистики Украины. Сборник: Численность наличного населения Украины на 1 января 2011. Киев 2011. Отв. за выпуск Тимошенко Г.В. - <http://stat6.stat.lviv.ua/PXWEB2007/ukr/publ/2011/chnas.zip>

жильцов в это время прятались в подвалах, но один его обитатель погиб. Рассказчики подчеркивали, что в это время рядом с домами бойцов формирований ДНР, а также их военных объектов не было, они располагались примерно в 1 км от этого микрорайона.



Были и другие попадания в жилые дома в этой части города.



Другие опрошенные местные жители сообщили нам, что в части села, которая называется *Новомарынка*, располагаются позиции украинских силовиков. Оттуда в сторону Донецка ведётся обстрел позиций сил ДНР. Со стороны Донецка «прилетает ответка». В результате эта часть села, застроенная исключительно одноэтажными частными домами, сильно разрушена. Проверить эту информации мы не имели возможности.

В СМИ есть информация о постоянных обстрелах части жилых кварталов Марынки⁸⁷.

В связи с опасной ситуацией власти рекомендовали школам в Марынке (как и в других прифронтовых населённых пунктах) работать в дистанционном режиме, т.е. ученики приходят 2 раза в неделю с 9 по 10 часов утра, им дают домашние задания. По словам местных жителей, даже эти «занятия» проводятся исключительно по инициативе учителей. Формально же все школы в селе закрыты.

Также нам сообщили, что **22 ноября** снаряд установки «Град» попал в дом по ул. *Орджоникидзе*. Выстрел был произведен с украинских позиций, расположенных перед селом *Кура-*

⁸⁷ <http://uapress.info/ru/news/show/49383>; <http://ej.by/news/world/2014/10/03/reportazh-iz-marinki-nas-bombili-dlya-telekartinki.html>

<http://nv.ua/ukraine/zhenshchina-pogibla-v-rezultate-obstrelya-terroristami-marinki-19579.html>;

<http://www.segodnya.ua/regions/donetsk/v-marinke-snova-proizoshli-obstrely-pozitsiy-sil-ato-563239.html>;

<http://kumar.dn.ua/news/polurazrushennye-krasnogorovka-i-marinka-derzhat-oboronu-video/2014-11-16-860>;

хово⁸⁸, в сторону *Донецка*. В связи с этим приезжала какая-то комиссия, которая признала, что «произошла ошибка».

Мы посетили место падения этого снаряда. Действительно, *дом № 183 по ул. Орджоникидзе* получил незначительные повреждения. Как рассказали соседи, хозяйка дома не погибла (как нам первоначально сообщили), а получила ранения. Снаряд упал и взорвался на улице у этого дома. Мы осмотрели и сфотографировали небольшую воронку с торчащей из неё хвостовой частью снаряда «Град». Угол, под которым снаряд вошел в землю, недвусмысленно показывал, откуда он прилетел – с запада, со стороны территории, целиком контролируемой украинскими силами. Примерно в этом направлении, действительно, находится *с. Курахово*, перед которым в поле расположены позиции украинских сил. Местные жители рассказывали, что именно оттуда в направлении *Донецка* систематически ведется огонь с использованием систем залпового огня «Град». По ночам люди видят эти залпы.

Таким образом, мы зафиксировали бесспорный факт: украинские силы используют системы залпового огня «Град» для ведения огня по позициям сил ДНР, расположенным на окраинах *Донецка*. «Точность» этого огня такова, что страдают мирные жители.

3. Гуманитарная ситуация

3.1. Гуманитарная ситуация на территориях, контролируемых сепаратистами

Гуманитарная ситуация здесь в конце *ноября 2014 г.* была чрезвычайно тяжелая. Более того, в относительно долгосрочной перспективе она ухудшалась. Об этом мы могли судить, сравнивая положение, которое мы наблюдали на этих территориях в ходе наших предыдущих посещений *весной* и *летом 2014 г.*

Денежные сбережения у большинства жителей подошли к концу, запасы продуктов (у тех, у кого они были) – тоже.

При отсутствии пенсий, зарплат, социальных пособий запасы продуктов, заготовленных на собственных приусадебных участках, расходуются значительно скорее, к тому же многие бежали из своих домов в августе-сентябре (в период активных военных действий) и не успели собрать урожай.

Оплачиваемой работы мало, большинство предприятий стоит.

В ходе нашей беседы с руководителем Комитета по правам человека и развитию гражданского общества при правительстве ДНР *Дарьей Васильевной Морозовой*, которая состоялась в *Донецке 26 ноября*, нам показали список имеющихся в городе вакансий. Эти вакансии предлагаются внутриперемещённым лицам – преимущественно жителям *Донецка*, у которых дома разрушены, либо в них нельзя жить из-за обстрелов. Таких людей, которых размещают в общежитиях и профилакториях, на тот период было около 2 тысяч. При этом список содержал около 300 вакансий от грузчика до системного администратора, но предлагаемые заработные платы были очень низкие – не выше 1,5-2 тыс. гривен. Курс в ноябре составлял примерно 10 рублей/ 3,3 гривен; 15 гривен/ 1 доллар США.

Тяжелую гуманитарную ситуацию усугубили Постановление Кабинета министров Украины № 595 от 7 ноября 2014 г.⁸⁹ и Указ Президента Украины N 875/2014 от 14 ноября 2014 года «О неотложных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации в Донецкой и Луганской областях»⁹⁰. Указом предусматривалось «прекращение на отдельных территориях в районе проведения антитеррористической операции в Донецкой и Луганской областях деятельности государственных предприятий, учреждений и организаций, их филиалов (отделений), представительств; эвакуацию работников (с их согласия); вывоз по возможности имуще-

⁸⁸ Марьинка находится между этими позициями и *Донецком*.

⁸⁹ <http://jurinform.com.ua/poleznaya-informaciya/zakonodatelstvo-ukrainy/postanovleniya-ukazy-podzakonnye-akty/1309-postanovlenie-kmu-ot-7-noyabrya-2014-595.html>

⁹⁰ <http://jurinform.com.ua/poleznaya-informaciya/zakonodatelstvo-ukrainy/postanovleniya-ukazy-podzakonnye-akty/1369-ukaz-prezidenta-ukrainy-875-2014-ot-14-noyabrya-2014-goda.html>

ства и документации». Этими актами на территориях, контролируемых сепаратистами, прекращались деятельность банков, осуществление платежей, выплата пенсий, социальных пособий, финансирование бюджетной сферы – правоохранительных органов, прокуратуры, больниц, поликлиник, школ и т.п.

Можно понять, почему на территории, контролируемые вооруженными сепаратистами, государство не считает возможным ввозить деньги – нет никаких гарантий, что они тут же не будут присвоены сепаратистскими властями или разнообразными вооруженными структурами, далеко не всегда подчиняющимися властям ДНР и ЛНР. Тем более, что налоги на сепаратистских территориях уже начали собирать самопровозглашенные власти.

Можно понять, почему власти Украины решили больше не финансировать на этих территориях милицию, которая с начала конфликта в восточных областях страны практически бездействовала. Можно понять, почему прекратили действовать прокуратура и суды – сепаратисты фактически отменили действие украинского законодательства и начали устанавливать собственные «законы».

Однако есть две сферы, которые ответственное государство даже в этих тяжелейших условиях было обязано финансировать – это выплата пенсий и социальных пособий и оплата работы врачей в больницах и поликлиниках.

Впрочем, власти Украины заявили, что не лишают пенсионеров причитающихся им выплат. Деньги продолжают начисляться на их счета. Однако для того, чтобы воспользоваться этими средствами, пенсионеры должны выехать за пределы «сепаратистских» территорий, зарегистрироваться на новом месте пребывания, документально подтвердить факт своего проживания на новом месте, и только после этого они смогут воспользоваться своими пенсионными средствами.

Естественно, для большинства пожилых людей, проживающих на территориях ЛНР и ДНР, выполнить эти условия оказалось не по силам. Мало кто решится ехать неизвестно куда и искать место в лагерях беженцев или тратить свою пенсию на аренду жилья. Выезжали в основном те, кого были готовы приютить родственники.

Впрочем, уже в ноябре повсюду заработали разнообразные «обходные» схемы. Во многих населённых пунктах Донбасса, контролируемых правительством Украины, появились посредники, готовые за определённую сумму обеспечить фиктивную регистрацию и документацию, доказывающую, что пенсионер с «сепаратистской» территории якобы переселился сюда. Развилось то, что стали называть «пенсионным туризмом» – пенсионеры или их родные ездят через линию фронта, чтобы получить деньги, выплатить часть посредникам и вернуться назад.

Однако большинство пенсионеров, проживающих на территориях, контролируемых сепаратистами, не имели и такой возможности получить свои пенсии.

Нам представляется, что ответственное правительство в той чрезвычайно сложной ситуации, которая сложилась в Донецкой и Луганской областях Украины, обязано в первую очередь думать о выполнении долга перед наиболее уязвимыми группами населения, в частности, пенсионерами. Власти Украины были обязаны организовать возможность получения пенсий теми людьми, которым они причитаются, на подконтрольных им (законным властям) территориях, не ставя никаких дополнительных условий. По крайней мере для тех пенсионеров, которые имеют пенсионные карточки, это снизило бы остроту проблемы.

Это же относится и к заработным платам врачей. Врачи, продолжая работать на территориях, контролируемых сепаратистами, спасают жизнь и здоровье того самого гражданского населения востока Украины, для защиты которого, по словам украинских политиков, и проводится «антитеррористическая операция».

Нет никаких технических трудностей обеспечить начисление зарплат врачам, работающим в больницах Донецка, Луганска, Горловки, Макеевки и др. населённых пунктов ЛНР и ДНР, на их банковские карточки. Эти люди продолжают делать важнейшую работу, защищая жизнь и здоровье граждан Украины в двух восточных областях этой страны.

Впрочем, к счастью, блокада не стала тотальной. Нельзя забывать, что на территории, контролируемые сепаратистами, продолжал и продолжает поступать с остальной территории Украины газ, за который никто не платит. Без этого газа жизнь зимой во многих населённых пунктах просто прекратилась бы.

Хотя значительная часть магазинов работает и в них есть продукты, многим не на что их купить.

Немало людей от голода спасает лишь гуманитарная помощь. Есть два основных потока такой помощи.

Поставку с территории, контролируемой законными властями Украины, продуктов и лекарств прежде всего в *Донецк*, но также и в некоторые другие населенные пункты *Донецкой* и *Луганской областей* осуществляет Фонд **Рината Ахметова**. Сотрудниками фонда регулярно выдаются по спискам продуктовые наборы, достаточные для того, чтобы человек не голодал в течение 2-3 недель. Выдача таких наборов осуществляется в нескольких местах в городе.



Конечно, за этой помощью выстраивались большие очереди. Конечно, не обходилось без толкотни и даже драк в очередях, без грубости со стороны раздающих продукты. Но это – неизбежные издержки в таких условиях. Главное, жители *Донецка* говорили нам, что Фонд действует, как хорошо налаженная машина.

Фонд оказывал помощь самым незащищенным категориям людей: инвалидам I и II групп; матерям-одиночкам с детьми до 18 лет; многодетным семьям; пенсионерам старше 65 лет; семьям, которые воспитывают детей-инвалидов; участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам боевых действий в Афганистане или других местах; беременным женщинам; людям, у которых разрушено жилье вследствие военных действий; детям-сиротам; переселенцам из других зон АТО. Тем, кто не может самостоятельно передвигаться, продуктовые наборы доставляются на дом.

По сообщению Фонда Рината Ахметова, на **середину ноября 2014 г.** в населенные пункты *Донецкой* и *Луганской областей* всего Фондом было доставлено 859 000 продуктовых наборов. Мы не можем подтвердить точность этой цифры, однако по нашим наблюдениям, по крайней мере, в *Донецке* эта помощь гораздо заметнее, чем российская, и очень важна для населения.

Кроме того, Фонд оказывал помощь поставками лекарств и оборудования ряду медицинских учреждений *Донецка*.

Именно благодаря такой помощи гуманитарная ситуация в *Донецке* заметно лучше, чем во многих других населенных пунктах, особенно в *Луганской области*.

Российская гуманитарная помощь передается властям самопровозглашенных ДНР и ЛНР, которые сами распределяют её среди населения и учреждений. Распределение российской помощи значительно менее прозрачно по сравнению с деятельностью Фонда Рината Ахметова.

7 августа 2014 г. сообщалось, что властями ДНР принято решение о создании Государственной комиссии по учёту, государственному контролю за поступлением, хранением и распределением гуманитарной помощи. Сообщалось, что в состав комиссии вошли ряд министров ДНР, «в работе Госкомиссии примут участие ряд депутатов Верховного совета Новороссии», а также представители Фонда землячества Донбасса и Народного фонда Новороссии. Возглавить комиссию поручили **Александру Караману**, заместителю Председателя Совета Министров ДНР по социальным вопросам⁹¹. Однако вскоре А.Караман был назначен на должность министра иностранных дел ДНР.

26 августа сообщалось, что «Комиссия по гуманитарной помощи и депутаты Верховного совета провозглашенной Донецкой народной республики разработали схему распределения гуманитарной помощи <...> Участники совещания решили основной схемой оказания помощи сделать раздачу гуманитарной помощи через специализированные пункты выдачи, которые будут в ближайшие дни открыты во всех районах как города, так и других населенных пунктах ДНР»⁹².

В дальнейшем никаких внятных сообщений о деятельности этой комиссии не было.

Впрочем, **24 октября 2014 г.** в Донецке был открыт Центр управления восстановлением ДНР⁹³, и с этого времени распределение гуманитарной помощи из России находится в его ведении. Основными получателями этой помощи становятся министерства, ведомства, учреждения⁹⁴. В распределении гуманитарной помощи через ведомства, конечно, есть свои основания, однако такой принцип распределения в корне отличается от того, что раньше декларировалось профильной Комиссией.

Ещё большую невнятицу создает рассказ «председателя парламента Новороссии»⁹⁵ **Олега Царёва**: «Мы организовали раздачу гуманитарной помощи через депутатов парламента Новороссии. Мы разделили всю Новороссию по округам, и депутаты парламента ведут прием людей, выделяют помощь тем, кому она больше всего нужна.

*При правительствах Донецкой и Луганской республик созданы также комиссии по распределению гуманитарной помощи»*⁹⁶.

Непонятно, кто и как распределяет гуманитарную помощь между разными комиссиями и депутатами, на основании каких критериев депутаты определяют самых нуждающихся, кто их контролирует?

30 октября глава ДНР **А.Захарченко**, комментируя появившуюся информацию о случаях расхищения гуманитарной помощи в ДНР, заявил, что виновных в этом будут расстреливать⁹⁷.

Еще менее понятно для нас, как распределяется российская гуманитарная помощь на территории, контролируемой властями ЛНР. Упомянутая О.Царевым Комиссия по вопросам международной гуманитарной помощи при правительстве Луганской народной республики никак в публичном пространстве не проявляется.

Уже после нашего возвращения с востока Украины ряд СМИ опубликовал сообщение, что глава ЛНР **Игорь Плотницкий** на встрече с представителями общественной организации «Луганская гвардия»⁹⁸ отказался отвечать на какие-либо вопросы, касающиеся порядка распре-

⁹¹ <http://newsinmir.com/novosti/ukraine/58039-pravitelstvo-dnr-sozdalo-goskomissiyu-po-gumanitarnoy-pomoschi.html>

⁹² <http://itar-tass.com/mezhdunarodnaya-panorama/1400562>

⁹³ http://www.rusdialog.ru/news/7548_1414156779

⁹⁴ <http://reporter.dn.ua/news/events/razdavay-gumanitarnuyu-pomoshch-iz-rossii-nachnut-12-yanvarya>;
<http://glav.su/forum/4-politics/38-ukraine-russia-relationships/threads/874212-thread>

⁹⁵ Надстроечная структура над ДНР и ЛНР, не обладающая никакой реальной властью.

⁹⁶ <http://www.nakanune.ru/articles/19657>

⁹⁷ <http://softcraze.com/rashititeley-gumanitarnoy-pomoshhi-v-dnr-budut-rasstrelyivat/>

⁹⁸ Луганская молодежная организация, поддерживающая создание ЛНР.

деления гуманитарной помощи, статистики объемов полученной помощи и её распределения. Он заявил, что некоторые аспекты этих вопросов являются военной тайной, а все, что касается непосредственно распределения, следует узнавать в профильных министерствах⁹⁹.

Несмотря на явно недостаточную прозрачность всех вопросов, связанных с российской гуманитарной помощью, она очень важна для предотвращения наступления гуманитарной катастрофы на территориях, контролируемых самопровозглашенными ДНР и ЛНР.

В ходе нашего посещения *Донецка (25-30 ноября)* наши собеседники из числа местных жителей сообщали нам, что российскую гуманитарную помощь в городе получают женщины с детьми до 14 лет, инвалиды I и II групп, ликвидаторы Чернобыльской аварии, члены семей ополченцев и пенсионеры до 65 лет. Однако четкого графика получения такой помощи не было.

В больницах Донецка, которые мы посетили в *конце ноября* (№ 21, 23, 24), нам сообщили, что они не смогли бы восстановить разрушения и повреждения корпусов, полученные в результате обстрелов, а значит, не смогли бы и работать, без стройматериалов из российской гуманитарной помощи.

Хотя в *Донецке* благодаря гуманитарной помощи и не было прямого голода, но все же нехватка продуктов ощущалась очень многими.

Об этом нам говорили обитатели бомбоубежища, расположенного в подвале *дома 85 по Киевскому проспекту*. Мы побывали там *26 ноября*. Эта часть Донецка, прилегающая к Донецкому аэропорту, постоянно подвергалась артиллерийским обстрелам, и поэтому часть обитателей домов по *ул. Буслаева* были вынуждены переселиться в бомбоубежище¹⁰⁰.

Екатерина Петровна Стольмах живет вместе с семьей в бомбоубежище с августа.

Выживают они только благодаря гуманитарной помощи. За все время, пока они тут находятся, картошку привозили один раз, ее ещё немного осталось. Но у Екатерины Петровны есть мечта, которой она с нами делится: *«Хорошо бы, чтобы привезли ещё морковку и капусту – борщца сварили бы»*.

Другая женщина, живущая тут с сентября, когда у неё под окнами дома взорвалась мина, рассказала, что они в этом бомбоубежище прожили 40 дней без электричества.

Обитатели общежития рассказали нам, что гуманитарную помощь в бомбоубежище привозят власти ДНР (очевидно, это продукты из России), а также Международный Комитет Красного Креста. Кроме того, обитатели бомбоубежища получают продукты на стадионе «Олимпийский» – там работает пункт раздачи Фонда Рината Ахметова.

Пенсии никто не получает, последний раз перевели деньги на пенсионные карточки в июле, приобрести продукты с пенсионной карточки удалось в августе 2014 г.

Все сотрудники медицинских учреждений, которые мы посетили в городах *Донецке* и *Лутугино*, в селе *Новосветловка* жаловались на нехватку медикаментов. *«Выживаем на тех запасах, которые ещё остались, или больные и их родственники приносят сами»* – сказали нам в кардиологической городской больнице № 23 Донецка. Впрочем, в больнице № 21, также указав на сильную нехватку медикаментов, сказали, что их спасает гуманитарная помощь. В *ноябре* в больницу из российской гуманитарной помощи поступили анаболики, инфузионные препараты, антибиотики – всего 60 наименований. Помогает также Международный Комитет Красного Креста – перевязочными материалами и медикаментами; для их получение больница периодически направляет машину в *Мариуполь*, на территорию, контролируемую правительством Украины. Подстанция «Скорой помощи» в Новосветловке получает медикаменты из райцентра, но местная поликлиника и больница вообще ничего ниоткуда не получают, больница фактически не функционирует. Аналогичная тяжелая ситуация была и в городской больнице *Лутугино*.

Все медработники не получают заработную плату. Где-то нам сообщили, что зарплаты не было с июля. В другой больнице сообщали, что врачи получили в октябре зарплату за август

⁹⁹ <http://www.top.lg.ua/news/Igor-Plotnickij-otkazalsya-rasskazyvat-pochemu-rossijskaya-gumanitarnaya-pomoshh-ne-popadaet-k-luganchanam-36032>

<http://newsdaily.com.ua/post/617295>

¹⁰⁰ См. раздел доклада: 2.1.7. Улица Буслаева, бомбоубежище на Киевском проспекте.

и сентябрь, а затем поступление заработной платы прекратилось. *«Скоро даже хлеб не сможем купить»* – говорили нам.

Удивительно: в таких условиях, нередко под обстрелами, без оплаты труда персонала, при нехватке медикаментов и перевязочных материалов, на время нашего нахождения на востоке Украины большинство больниц продолжали работать, сохраняя почти полный штат. Не работали больницы, чьи здания были сильно повреждены обстрелами или снаряды там слишком часто падали, например больницы № 19 и 20 в *Донецке*.

Однако при всех трудностях жизни в *Донецке*, то, с чем мы столкнулись в *Луганской области*, было значительно хуже.

В очень сильно пострадавших от ударов артиллерии сепаратистов селах *Хрящеватое* и *Новосветловка* оставшиеся люди ютились в полуразрушенных домах, никаких строительных материалов для восстановления домов сюда не поступало. Было налажено только газоснабжение. Водопровод, разрушенный *в августе*, не был восстановлен, воду привозили в цистернах, электричества тоже не было.

Жители по-разному рассказывали о том, какую гуманитарную помощь они получали. Одни сообщали, что им трижды с августа выдавали гуманитарную помощь, очевидно из российских гуманитарных конвоев, – по две банки мясных консервов и два-три кг крупы. Другие получили только один раз, в начале сентября, из того же российского источника, – 2 банки консервов, 1 кг сахара, пачку чая и немного крупы. Все наши собеседники из числа местных жителей гуманитарной помощью были недовольны, по их мнению, её раздача плохо организована, а главное – её очень мало. *«Нужен хороший контроль за тем, как её распределяют. Но этого нет»* – говорили нам.

Один раз пенсионерам и инвалидам было выплачено пособие по 1800 гривен (5454 руб. или 120 долларов США).

Одна из женщин нам жаловалась: *«После войны в августе не выдали ребенку ни одной банки сгущёнки, а солдаты давали. Есть нечего, волком выть скоро буду»*.

Страшная гуманитарная ситуация в ноябре сложилась в городе *Первомайске*. Выше в разделе доклада «2в. Город Первомайск» мы описывали состояние города, подвергшегося разрушительным обстрелам украинской артиллерии. В городе практически не осталось ни одного неповреждённого обстрелами дома. Во многих домах нет ни электричества, ни газа, ни воды. В них в условиях наступивших морозов жить было нельзя. Ремонтные бригады как-то латали разрушенное, но у них не хватало самого необходимого – шифера, фанеры, проводов, плёнки для того, чтобы затягивать окна – большинство стекол уже давно вылетели. А без этих материалов даже не сильно поврежденные дома быстро становились непригодными для жилья.

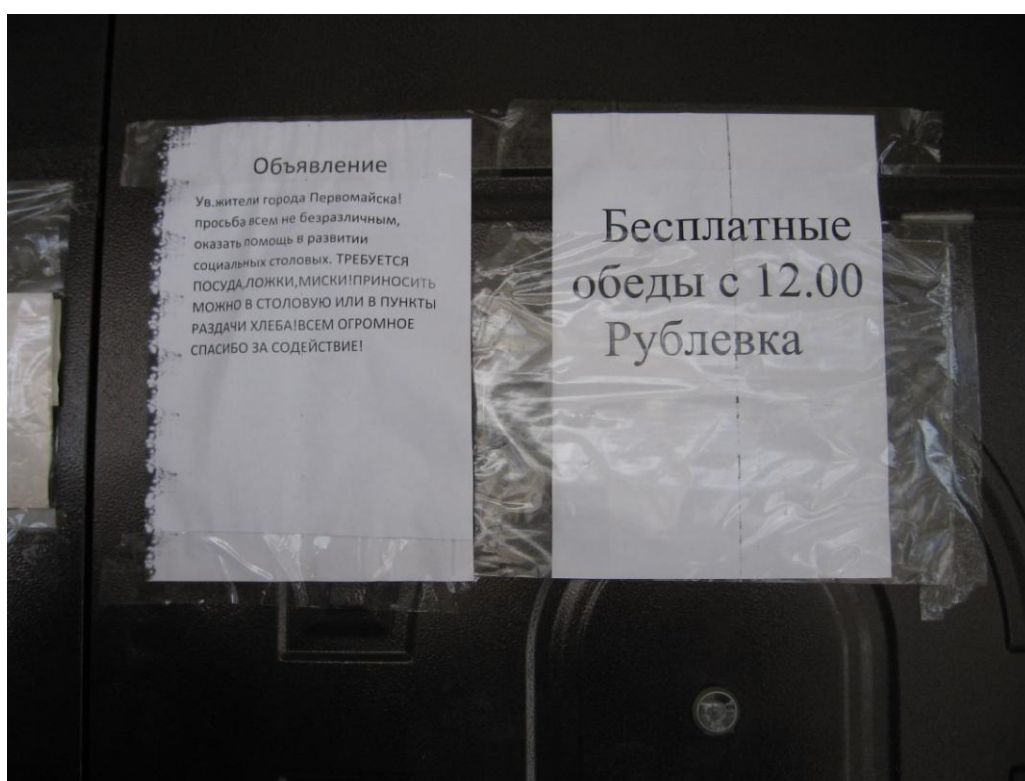
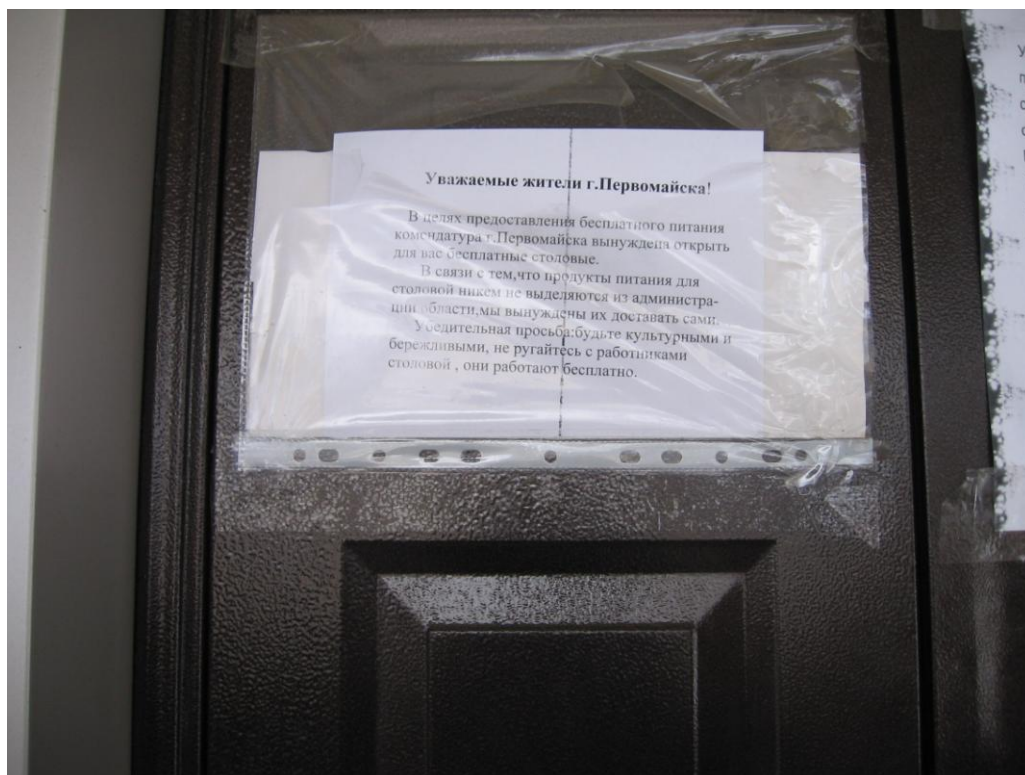
Там, где не были разрушены котельные, в домах батареи были чуть теплые.

Мы говорили с женщиной, работающей в такой котельной. Она сообщила, что может там хотя бы помыться теплой водой. Но её очень пожилые родители живут вместе с ней в квартире на восьмом этаже, им очень трудно спускаться, а потом подниматься назад – лифт уже давно не работает. Поэтому они практически не выходят из квартиры, где благодаря работающей котельной поддерживается температура около 10 градусов. Питьевая вода наверх не поступала, а текла из крана только в подвале, откуда жильцы таскали её на верхние этажи в ведрах.

Никто из работающих не получал зарплату, работали в надежде когда-нибудь в будущем получить хотя бы часть задолженности. Впрочем, как сказал мне один из местных вооружённых «казаков», им *«иногда приходится стимулировать МЧС-ников и работников «Скорой помощи» стрельбой под ноги»*.

В городе катастрофически не хватало продовольствия. И хотя в городе работали несколько магазинов, у очень многих людей на покупки просто уже не осталось денег.

Городская власть, возглавляемая комендантом-мэром-казакон **Евгением Ищенко** (о нем см. выше в разделе доклада «2в. Город Первомайск»), пыталась как-то поддерживать в городе жизнь. Организовали шесть столовых, в каждой из которых ежедневно около трёхсот человек кормили бесплатными обедами.



Планировалось открыть ещё четыре столовые. На улицах ежедневно пожилым людям бесплатно раздавали хлеб.



Но на продовольственных складах, которые нам показали, запасы подходили к концу. Причем запасы эти хоть как-то пополнялись только благодаря помощи отдельных российских бизнесменов.

От властей ЛНР продовольствие из российского гуманитарного конвоя в город поступило один раз – в *июле*. Тогда в город завезли 10 тысяч продуктовых пакетов – 1 кг риса, 1 кг гречки, три банки консервов. В *ноябре* на школьников и учителей, сотрудников больницы, «Скорой помощи» и МЧС в Луганске выделили ежемесячный паёк, за которым надо самим ездить за 50 км в *Луганск*. Стройматериалы вообще ни разу не поступали в город.

По словам бойцов местного ополчения, то, что из *Луганска* российская гуманитарная помощь до *Первомайска* не доходит – это сознательная политика властей ЛНР с целью уморить голодом и холодом *Первомайск* и другие районы с казачьим самоуправлением.

Дело в том, что города *Первомайск, Киров, Стаханов, Брянка* находятся под контролем вооруженных формирований, провозгласивших себя «казачьими частями» и намеревающимися строить тут «настоящее народовластие».

«Мы же не сепаратисты по отношению к Луганской Народной Республике. Посмотрите – вот висят два флага рядом: флаг ЛНР, но одновременно и наш флаг Войска Донского. Пусть себе в Луганске сидит никем не избранный, а просто назначенный Плотницкий. Вокруг него полно людей из мафии. Но здесь, у нас мы мафиози терпеть не хотим. За это Луганск и нас, и население наших городов наказывает, не направляя сюда гуманитарную помощь» – объясняли нам бойцы «казачьего ополчения».

Как раз когда мы были в *Первомайске*, из *России* в восточные области *Украины* двигался восьмой гуманитарный конвой. По возвращении в *Москву*, мы узнали, что ничего и из этого конвоя в *Первомайск* не поступило.

Мы обратились к Уполномоченной по правам человека в *России* и в Совет по правам человека при Президенте *РФ*. Мы высказали надежду, что власти *России* используют свое влияние для того, чтобы побудить власти самопровозглашенной ЛНР направить часть гуманитарной помощи, поступающей в их распоряжение из *России*, самым нуждающимся – в *Первомайск*.

Мы не оправдываем те нарушения норм международного права, которые допускала и допускает *Россия*, направляя эти конвои в соседнюю страну без какого-либо согласования с властями *Украины* и международными организациями. Но если уж эти конвои доставляют гуманитарную помощь, то она должна попадать к тем, кто в ней более всего нуждается.

В *последней декаде декабря 2014 г.* в *Первомайск*, наконец, впервые с *июля*, начала поступать гуманитарная помощь: продукты и строительные материалы из гуманитарных конвоев из *России*. Возможно, свою роль сыграло наше обращение к Уполномоченной по правам человека в *РФ* *Элле Памфиловой*. Нам стало известно, что она говорила об этой проблеме в российском министерстве по чрезвычайным ситуациям, ответственном за организацию и доставку по месту назначения гуманитарных конвоев.

В город также пришел груз медикаментов от Международного Комитета Красного Креста.

Власти ЛНР, как ранее в других населенных пунктах, раздали пенсионерам одноразовую помощь по 1 тыс. гривен.

В целом гуманитарная ситуация в районах, контролируемых сторонниками ДНР и ЛНР, оставалось очень плохой. Более того, сравнивая ситуацию летом, осенью и зимой, становится очевидным: в относительно долгосрочной перспективе она ухудшается.

3.2. Гуманитарная ситуация на территориях, контролируемых правительством Украины

Гуманитарная ситуация на той части территорий *Донецкой* и *Луганской* областей, которую контролировало правительство Украины, в начале **декабря 2014 г.** была непростой, но значительно лучшей, чем на территориях, которые контролировали сепаратисты.

Город Краматорск, который был занят украинскими силами **5 июля 2014 г.**, находится примерно в 45 км от фронта.

В **2013 г.** в нем проживало 164283 человек¹⁰¹.

На момент посещения Краматорска группой правозащитников **2 декабря 2014 г.**, он был уже глубоким тылом, и жизнь в нем ощущалась местными жителями как сугубо мирная. Работали предприятия: Новокраматорский машиностроительный завод, «Энергомашспецсталь», Краматорский завод тяжелого станкостроения, Старокраматорский машиностроительный завод и др.

Функционировали все школы, больницы, поликлиники, магазины.

И в *Краматорске*, и позже в *Артемовске* мы выяснили, что в городских школах, так же как и до начала конфликта, примерно в половине классов преподавание идет на русском языке.

Мы видели, что в городе идет восстановление поврежденных обстрелами домов. Таких в Краматорске немного. Это многоэтажный *дом № 2 по ул. Днепронетровская*, в который неоднократно попали мины и снаряды в **июле 2014 г.** В докладе ПЦ «Мемориал», написанном по итогам посещения зоны вооруженного конфликта **летом 2014 г.**, мы отмечали частично разрушение этого дома в результате обстрелов украинской артиллерией¹⁰². Тем приятнее было видеть, как ликвидируются последствия боев.

Кроме того, в городе была повреждено пятиэтажное жилое здание – снаряд пробил дыру в стене. Здание тоже восстанавливалось. Школа, пострадавшая от обстрелов, уже восстановлена, в ней идут занятия.

Жилые многоэтажные дома восстанавливаются за счет городского бюджета, школа была восстановлена за счет средств заводов. Значительно хуже обстоят дела с восстановлением поврежденных домов частного сектора, таких более десятка. Городские власти составили акты о разрушении, но средств на восстановление на момент нашего посещения города выделено не было.

Как нам сообщили в редакции городской газеты «Новый Краматорск», в гуманитарной помощи, которая распределялась среди нуждающегося населения в первое время после установления украинскими силами контроля над городом, на момент нашего посещения нуждались только беженцы из зоны боев. Таких людей в городе много, под их размещение выделены большинство административных зданий города, больше мест для их размещения нет. В городе сильно поднялись цены на аренду жилья. Однако никакого организованного учета вынужденных переселенцев государственные органы не ведут. Судить об их количестве можно лишь по косвенным цифрам – в школы и детсады города дополнительно приняты 1800 детей. Есть и другая цифра – в Краматорске зарегистрировались на получение пенсии почти 20 тыс. переселенцев с территории, контролируемой сепаратистами. Однако очевидно, что в значительной мере это «дутая» цифра, значительная часть этих переселенцев здесь фиктивно зарегистрировалась для того, чтобы иметь возможность получать свою пенсию (см. выше раздел доклада 3а).

¹⁰¹ Державна служба статистики України. Чисельність наявного населення України на 1 січня 2013 року, Київ-2013 http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2013/sb/06_13/sb_nnas_2012.zip

¹⁰² <http://www.memo.ru/d/206141.html>

Город Артемовск, в котором группа правозащитников находилась *с 2 по 5 декабря 2014 г.*, был практически без боя взят под контроль украинскими силами *7 июля 2014 г.* В городе нет разрушений жилых и административных зданий, кроме нескольких незначительных поврежденных. Здесь в 2013 году проживало 77620 человек¹⁰³. Город живет обычной мирной жизнью. Мы неоднократно вступали в беседы в магазинах и на улицах с его обитателями. Они по-разному относились к властям Украины и к сепаратистам. Однако единственной претензией, высказанной в разговорах, была нехватка наличных денег, сложность получения наличных с карточек в банкоматах. Эта проблема характерна не только для Артемовска, но и для ряда других городов Донецкой и Луганской областей, особенно для тех, которые находятся вблизи зоны боев. Так, в городе Дебальцево представители местной власти сообщили нам, что в городе действует только один банкомат.

Власти Украины говорят о сложности доставки наличных денег в *Донецкую и Луганскую области*. Из-за неоднократных случаев нападения вооруженных людей на почтальонов, инкассаторов, ограблений банкоматов, здесь подавляющее/значительное большинство социальных выплат производится на банковские карточки. Это же касается и большинства заработных плат. При этом установлен лимит снятия наличных с карточек – 500 гривен (около 26 евро по курсу начала декабря). Только крупные магазины имеют терминалы для оплаты товаров по безналичному расчету. Все это приводит к очередям у банкоматов.

Значительно хуже дело обстояло в городах, расположенных у линии разграничения с территориями, контролируемые сепаратистами, и регулярно подвергавшихся обстрелам.

Здесь постоянно происходили перебои с электро-, водо- и газоснабжением, с обеспечением домов теплом, так как коммуникации повреждались повторяющимися артиллерийскими обстрелами. Местные власти старались восстановить разрушенное, но ремонтные бригады неоднократно попадали под обстрелы.

В магазинах существенно более скудный ассортимент товаров. Часть магазинов закрыта. Медицинская помощь оказывается, но в больницах ощущается нехватка лекарств и препаратов. Часть школ переведена на дистанционное обучение.

В *городе Попасная* в *2013 г.* проживали 21917 человек¹⁰⁴. По оценкам районных властей, на момент нашего посещения из города выехала примерно треть населения.

По словам местных жителей, зарплаты бюджетникам выплачиваются без задержки на банковские карточки. Однако в городе далеко не во всех магазинах можно расплатиться с карточек. Получить наличные в банкомате проблематично, что создает определенные трудности.

В городе шесть школ. Из них работают в полном объеме три, остальные практикуют дистанционное обучение.

Две имеющиеся в городе больницы (Центральная районная больница и транспортная) и поликлиники работали.

По словам и.о. главы Попаснянского района **Р.Г.Власенко**, в Попасной размещено 1800 беженцев (внутренне перемещенных лиц).

Разрушенные и поврежденные дома пока не восстанавливались. Людей из разрушенных домов переселяли в общежития.

В город поступает гуманитарная помощь от Фонда Рината Ахметова, от чешской гуманитарной организации «Человек в беде», от Международного Комитета Красного Креста – продукты, медикаменты, стройматериалы. Приходят гуманитарные конвои с продуктами и от других областей Украины. Благодаря этому угрозы голода или недостатка продуктов на момент нашего посещения в городе не было.

¹⁰³ Державна служба статистики України. Чисельність наявного населення України на 1 січня 2013 року, Київ-2013.

¹⁰⁴ Державна служба статистики України. Чисельність наявного населення України на 1 січня 2013 року, Київ-2013 http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2013/sb/06_13/sb_nnas_2012.zip

По словам Р.Г.Власенко, в ряде сел и поселков района ситуация значительно худшая, чем в Попасной. Например, в село Чернухино, где до войны проживало 6 тысяч человек, неделями не поступают электричество, газ, вода. В результате артобстрелов со стороны сепаратистов коммуникации регулярно повреждаются, их ремонтируют, но новые обстрелы снова их разрушают.

В *Дебальцево*, прифронтовом городе, который на момент нашего посещения находился в полуокружении сил сепаратистов, сложилась наиболее трудная ситуация.

Здесь не хватало воды из-за регулярно повторяющихся обстрелов водонасосной станции и водовода. Бригада, ремонтирующая водовод, идущий из соседнего *Углегорска*, попала **1 ноября** под обстрел. В последующие дни ремонт продолжился, и на момент нашего посещения Дебальцево в город начала вновь поступать вода, но в недостаточном количестве. В результате воду для котельных развозили пожарные машины.

Продуктов в городе достаточно. Летом в городе раздавали продукты питания всем пенсионерам, семьям, имеющих несовершеннолетних детей, инвалидам и др. нуждающимся категориям населения. На момент нашего посещения, по словам представителей городских властей, в этом необходимости не было. В городе работали примерно 30-40 % магазинов и аптек.

Жители города, с которыми мы говорили, также не жаловались на угрозу голода.

Продуктовая помощь **в ноябре** оказывалась только беженцам и пенсионерам, получающим минимальную пенсию.

В предыдущие месяцы были перебои и задержки с выплатами пенсий и зарплат бюджетникам. Дело доходило до того, что рабочим котельных, сотрудникам «Скорой помощи» заработную плату выдавали продуктами питания. Однако **в октябре** все долги были выплачены деньгами. **В ноябре** выдали все очередные пенсии и зарплаты.

В городе была нехватка топлива для котельных и бензина.

Обучение во всех школах проходило только в дистанционном режиме.

Поврежденные обстрелами многоквартирные дома ремонтировались за счет городского бюджета. Поврежденные частные дома – нет. В город поступала гуманитарная помощь от Фонда Рината Ахметова, от чешской гуманитарной организации «Человек в беде», от Международного Комитета Красного Креста – продукты, медикаменты, стройматериалы.

Трудности города были связаны с тем, что с остальной территорией, контролируемой правительством Украины, его связывала лишь одна дорога, а сам город регулярно подвергался обстрелам. И, тем не менее, в этом прифронтовом городе постепенно налаживалась жизнь.

Отдельно следует отметить проблему беженцев, то есть лиц, временно переселившихся с территорий, контролируемых сепаратистами или из зоны боев – правильно их именовать внутренне перемещенными лицами (ВПЛ).

Выезжая на территорию, контролируемую правительством Украины, очень часто эти люди оказывались в сложной ситуации.

По сообщению Службы по чрезвычайным ситуациям Украины, на **18 октября 2014 г.** число ВПЛ составляло 420 тыс. человек. По оценке ООН, число ВПЛ на Украине на конец ноября составляло примерно 1 млн. человек.

Однако, вплоть до октября никакого закона, регламентирующего помощь государства этим людям, на Украине не было. Поэтому все вопросы регистрации по месту временного проживания, трудоустройства, обеспечения жильём, медицинской и гуманитарной помощью легли на местное самоуправление. В разных районах, городах, областях Украины эти вопросы решались по-разному, без координации с центральной властью. Не был налажен учет ВПЛ. Лишь **20 октября 2014 г.** парламент Украины принял закон «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещённых лиц», который вступил в силу **22 ноября 2014 г.**

В октябре 2014 г. правительство Украины приняло два постановления, определяющих порядок регистрации ВПЛ и определяющих сумму денежной помощи ВПЛ. На отделы социального обеспечения районов и городов областного подчинения возлагались обязанности регистрировать эту категорию граждан и назначать им выплаты. Отделы социального обеспечения

не могли справиться с громадным наплывом людей, образовались огромные очереди, желающих зарегистрироваться.

На органы социального обеспечения была возложена и функция контроля за тем, действительно ли ВПЛ проживают по адресу, указанному в документах. Это ещё больше дезорганизовало работу по помощи государства этим людям.

Фактически вопросы обеспечения ВПЛ самым необходимым очень часто решались только благодаря самоотверженной работе волонтеров-общественников.

4. Выводы

1. Факты, собранные сотрудниками ПЦ «Мемориал» и нашими коллегами из международных и российских правозащитных организаций, и изученная информация из различных источников дают основание утверждать, что, по крайней мере, со второй половины августа 2014 г. вооруженный конфликт в Донецкой и Луганской областях Украины приобрел характер международного вооруженного конфликта между Украиной и Россией.

Следует отметить, что наличие международного вооруженного конфликта на территории Украины не исключает квалификации боевых действий между правительственными войсками и силами самопровозглашенных ДНР и ЛНР как немеждународного вооруженного конфликта.

2. Стороны вооруженного конфликта в восточных областях Украины игнорируют обязанность предпринимать все возможное для того, чтобы избежать или снизить до минимума гибель и ранение мирных жителей, разрушение гражданских объектов. В результате происходит не оправданная никакой военной необходимостью гибель мирных жителей, разрушаются города и села Донбасса.

3. В ходе боевых действий стороны конфликта размещали военные объекты, включая и артиллерийские позиции, среди жилых кварталов населенных пунктов, вели с них огонь. Тем самым они неизбежно вызывали ответный огонь противника, который приводил к гибели мирных жителей, разрушению гражданских объектов.

В ходе нашей мониторинговой миссии в конце ноября мы неоднократно фиксировали наличие артиллерийских позиций сил ДНР в черте города, наличие военных объектов казачьих формирований в Первомайске.

Вместе с тем, по крайней мере в городах Попасная и Дебальцево в начале декабря артиллерийские позиции украинских сил были вынесены за пределы городов и располагались вне каких-либо населенных пунктов. Но, несмотря на это, жилые кварталы этих городов неоднократно подвергались обстрелам, в том числе, в Дебальцево из системы залпового огня «Град».

4. Особую тревогу вызывают многочисленные факты попадания жилых кварталов под огонь систем залпового огня. Поскольку эти системы технически не способны вести избирательную стрельбу, а «накрывают» значительную площадь, их применение в городах – даже против военных объектов – неприемлемо, нарушает законы и обычаи войны и может рассматриваться как военное преступление, поскольку заведомо ведёт к ничем не оправданным разрушениям и жертвам среди гражданского населения.

5. Гуманитарная ситуация в зоне конфликта тяжелая.

На территориях, контролируемых правительством Украины, наиболее трудная гуманитарная ситуация в населенных пунктах, расположенных у черты разделения воюющих сторон. В населенных пунктах Донецкой и Луганской областей, находящихся под контролем законных властей Украины и расположенных на удалении от этой разделительной черты, ситуация постепенно относительно нормализуется.

Тревогу вызывает ситуация на территориях, контролируемых самопровозглашенными ДНР и ЛНР. В относительно долгосрочной перспективе она постоянно ухудшается. В некоторых населенных пунктах ситуация находится на грани гуманитарной катастрофы. Поступление гуманитарной помощи из России и с территорий Украины, контролируемых законным правительством, спасает многих людей от голода, но не может кардинально решить проблему.

6. Тяжелую гуманитарную ситуацию на территориях, контролируемых сепаратистами, усугубило прекращение выплат заработной платы врачам больниц и поликлиник, продолжающих работать здесь и спасать жизни и здоровье населения, а также выплат пенсий пенсионерам, проживающим на этих территориях. Ответственное правительство обязано даже в создавшихся тяжелейших условиях пытаться изыскать технические возможности осуществлять эти выплаты.