

В Унцукульский районный суд Республики Дагестан
368948, Республика Дагестан, Унцукульский р-н,
п. Шамилькала
Тел.: (722) 55-05-57 (ф.), 55-36-05 (предс.)

Административный ответчик:
Администрация Унцукульского района, 368940,
Республика Дагестан, Унцукульский район, село
Унцукуль, улица Дахадаева, 1
mo_uncuk_raion@mail.ru
8 (8722) 55-62-79
8 (8722) 55-64-86

Административные истцы:

- Административный истец 1 Гаджиева Джамиля Магомедовна, 19 марта 1963 года рождения, место рождения: гор. Махачкала Республика Дагестан, гражданство: России, пол: жен, паспорт 82 08 498883, выданный Отделением УФМС России по Республике Дагестан в Унцукульском районе 23 сентября 2008 года, код подразделения 050-043, проживающая по адресу: Россия, Республика Дагестан Унцукульский район, с. Гимры, ул. Временный, д.13
- Административный истец 2 Камилова Патимат Шамсудиновна 13 февраля 1979 года рождения, паспорт серии 82 01 № 542124 выданный ОВД Унцукульского района РД 20.02.2002 г., проживающая по адресу: Россия, Республика Дагестан, с. Гимры, ул. Временный д. 13, кв. 10,
- Административный истец 3 Патахова Написат Гереевна, 01 февраля 1961 года рождения, паспорт гражданина Российской Федерации 82 05 970362, выданный ОВД Унцукульского района Республики Дагестан от 16 февраля 2006, код подразделения 052-041, проживает по адресу: село Гимры, ул. Временный, д. 31 Унцукульского района Республики Дагестан
- Административный истец 4 Супянова Аминат Магомедовна, 13 октября 1968 года рождения, место рождения: с. Гимры Унцукульского района Республики Дагестан, паспорт гражданина Российской Федерации 82 12 298168, выдан ОУФМС России по Республике Дагестан в Унцукульском районе 14 октября 2013 г., код подразделения 050-043, зарегистрированной по адресу: Республика Дагестан, Унцукульский район с. Гимры, ул. Временный, д. 12, кв. 11
- Административный истец 5 Гаджиабдулаева Патимат Ахмедовна, 16 апреля 1983 года рождения, место рождения: с.

Гимры Унцукульского района Республики Дагестан, гражданство: Россия, пол: жен, паспорт 82 07 339029, выданный Отделением УФМС России по Республике Дагестан в Унцукульском районе 24 октября 2007 года, код подразделения 050-043, проживающий по адресу: Россия, Республика Дагестан Унцукульский район, с. Гимры

Представитель административных истцов:
Агальцова Марина Владимировна (копия диплома в приложении № 2)

Адрес для корреспонденции:

Межрегиональная общественная организация
"Правозащитный центр "Мемориал"

Телефон: 8 495 225 3118, 89060883069

Факс: 8 (8617) 61 23 72

Адрес: 127051, г. Москва, Малый каретный переулок, 12

Госпошлина: 300 рублей (приложение № 1)

14 декабря 2018 года

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

ПО ОБЖАЛОВАНИЮ БЕЗДЕЙСТВИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОРГАНА

1. В административном исковом заявлении от имени пяти доверителей обжалуется бездействие Администрации МО «Унцукульский район по сбору документов для выплаты компенсации за ущерб недвижимому имуществу.

Краткое содержание административного искового заявления

2. Контртеррористическая операция проводилась в селе Гимры, Дагестан с 18 сентября 2014 года по 26 ноября 2014 года. Во время спецоперации всех жителей выселили из поселка. Когда жители вернулись, они обнаружили, что их дома были в сильно поврежденном состоянии (не было полов, стен, потолков и окон), а их вещи полностью или частично пропали.
3. Уже прошло более четырех лет с момента возвращения жителей в село Гимры после спецоперации. Но государственные органы до сих пор не выплатили компенсацию, которая предусмотрена ст. 18 ФЗ «О противодействии терроризму» и Постановлением Правительства РФ от 15 февраля 2014 года № 110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительство РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

4. В ответе на адвокатский запрос от 14 сентября 2018 года № 94-60, Администрация муниципального образования «Унцукульский район» указала, что «акты на недвижимое имущество установления ущерба, ваших подзащитных при проведении контртеррористической операции проведенной с 08.03.2014 по 26.11.2014 года на территории с. Гимры Унцукульского района, МО «Унцукульский район» не имеются, в связи с чем установление ущерба и составление сметных документаций не предоставляется возможным. Если ваши подзащитные утверждают, что акты были, нам в Администрацию МО «Унцукульский район» их никто не передавал, объясняются отсутствием документов на домовладение (зеленка, тех. паспорт и т.д.). Повторное составление актов и обследование домов невозможно, в связи с заселением жителей в свои дома» (приложение № 7).
5. В силу закона (пп. 7-22 ниже) поврежденное во время КТО недвижимое имущество должно быть восстановлено. Однако за четыре года имущество не было восстановлено. Некоторые жители вынуждены были сделать ремонт за собственный счет.
6. Мы обращаемся в суд с просьбой признать бездействие Унцукульской администрации противоречащей закону и обязать составить первичные документы для проведения восстановительных работ.

Требования закона о проведении восстановительных работ на объектах жилого фонда

7. В соответствии со ст. 1064 ГК РФ «Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Законом обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда. Законом или договором может быть установлена обязанность причинителя вреда выплатить потерпевшим компенсацию сверх возмещения вреда. Вред, причиненный правомерными действиями, подлежит возмещению в случаях, предусмотренных законом. Ст. 16.1 ГК РФ устанавливает, что в случаях и в порядке, которые предусмотрены законом, ущерб, причиненный личности или имуществу гражданина либо имуществу юридического лица правомерными действиями государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, а также иных лиц, которым государством делегированы властные полномочия, подлежит компенсации».
8. Согласно п. 1 статьи 18 Федерального закона «О противодействии терроризму» государство осуществляет в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта. Часть 2 статьи [18](#) этого закона устанавливает, что возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями, осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии с законодательством

Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

9. Согласно пункту 2 (б) Постановления Правительства РФ от 15.02.2014 N 110 (ред. от 30.09.2015) "О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» бюджетные ассигнования из резервного фонда выделяются федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение следующих мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций проведение неотложных аварийно-восстановительных работ по перечню согласно [приложению N 2](#).
10. В силу п. 6 Постановления Правительства РФ от 15.02.2014 N 110 федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не позднее 3 месяцев со или завершения контртеррористической операции обращаются в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда для осуществления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями.
11. Пунктом 10 этого Постановления установлено, что федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют в МЧС России документы, обосновывающие размер запрашиваемых бюджетных ассигнований из Резервного фонда. В пункте 12 указывается, что порядок подготовки сопроводительных документов утверждается МЧС.
12. МЧС разработало Приказ МЧС от 29 августа 2014 г. № 470, который детально регулирует процесс подготовки сопроводительных документов. В пункте 4 Приказа указано, что все обосновывающие документы на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ по перечням согласно [приложениям N 2](#) и [N 4](#) к Правилам направляются в МЧС России не позднее трех месяцев со дня окончания КТО. Таким образом, в течение тех месяцев с момента завершения КТО государственные органы должны согласовать и подать документы в МЧС России.

Порядок подготовки документов для проведения восстановительных работ в недвижимости доверителей

13. Порядок подготовки документов для получения финансирования на проведение восстановительных работ в жилищном фонде установлен в пункте 5 (пп. 5.1 и 5.2) Приказа МЧС от 29 августа 2014 г. № 470.
14. В пункте 5.2. Приказа указано, что КЧС и ОПБ органа местного самоуправления подготавливает обосновывающие документы и

представляет их на рассмотрение КЧС и ОПБ органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

15. Документы (заверенные копии), представляемые для подтверждения расходов на неотложные аварийно-восстановительные работы, соответствующие перечням, утвержденным [приложениями N 2](#) и [N 4](#) к Правилам:

а) акты обследования поврежденных объектов;

б) сметные расчеты на неотложные аварийно-восстановительные работы;

в) заключение Минстроя России по объектам (зданиям и сооружениям), имеющим повреждения основных несущих конструкций;

г) другие документы по решению КЧС и ОПБ органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

16. Акты обследования составляются на каждый поврежденный объект и должны содержать информацию о наименовании, дате наступления и классификации чрезвычайной ситуации, в результате которой произошло повреждение объекта, характеристике объекта (конструктивных элементах объекта, их размерах, материале), сумме ущерба, степени повреждения объекта, размере страхового возмещения (если объект был застрахован), балансовой и остаточной стоимости объекта, а также перечне работ, необходимых для восстановления объекта.

17. Акты обследования поврежденных объектов, находящихся в муниципальной собственности, подписываются членами КЧС и ОПБ органа местного самоуправления, согласовываются руководителем (его заместителем) управления (отдела) по делам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования и утверждаются главой (его заместителем) местной администрации, с расшифровкой подписей, указанием даты и заверяются соответствующими печатями.

18. Акты обследования поврежденных объектов, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, подписываются членами КЧС и ОПБ органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и утверждаются руководителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

19. Сметный расчет на неотложные аварийно-восстановительные работы по каждому поврежденному объекту подписывается исполнителем и утверждается руководителем (его заместителем) местной администрации, руководителем (его заместителем) уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, либо руководителем (его заместителем) поврежденного объекта с расшифровкой подписи, указанием даты и заверяется соответствующей печатью.

20. Утвержденная руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации заявка согласовывается с РЦ МЧС России, после чего представляется в МЧС России с приложением заверенных копий других обосновывающих документов для согласования.
21. Начальник РЦ МЧС России согласовывает заявку в 2-х дневный срок.
22. Таким образом, нормативно-правовыми актами именно на Администрации МО «Унцукульский район» возложена обязанность составить первичные обосновывающие документы. Но административный ответчик акты не составил. Таким образом, налицо бездействие административного ответчика.

Наличие документов (свидетельство о праве собственности, тех.паспорты) в отношении жилого помещения истцов

23. В отношении жилых помещений истцов есть свидетельства о праве собственности, тех. паспорта. В отношении них проводились сделки, следовательно, они находятся на государственном учете. Поэтому в силу Постановления Правительства были бы проведены восстановительные работы. Однако они до сих пор не были проведены.
24. Право собственности Супяновой А.М. на квартиру подтверждается свидетельством о государственной регистрации от 05.03.2014 (приложение № 8).
25. Гаджиева имеет право собственности на жилье согласно ордеру № 2148 от 15.07.2004 года (приложение № 9).
26. Гаджиабдулаева Н.А. является собственником квартиры на основании договора купли-продажи от 23 сентября 2013 года (приложение № 10). Для государственной регистрации договора купли-продажи необходима была регистрация недвижимости в ЕГРП. Без регистрации объекта недвижимости в ЕГРП регистрация договора купли-продажи была бы невозможна. Учитывая, что договор купли-продажи квартиры от Камиловой П.Ш. и ее семьи в пользу Гаджиабдулаевой Н.А. был зарегистрирован, квартира находится в государственном реестре прав на недвижимое имущество.
27. Во время проведения КТО в квартире проживала Камилова П.Ш. на основании договора безвозмездного пользования от 29 октября 2013 года (приложение № 11). Факт проживания Камиловой П.Ш. с семьей доказывается актом обследования утраченного имущества в результате контртеррористической операции, проведенной с 08.03.2014 года по 26.11.2014 года в МО «Унцукульский район» Республики Дагестан (приложение № 12). В нем указано, что по адресу с. Гимры, ул. Временный, д. 13 , кв. 13 проживает Камилова Патимат Шамсутдиновна с Камиловым Джамалудином Магомедовичем и детьми. Этот акт был подписан всеми девятнадцатью членами комиссии. Он также был подписан начальником отдела ГО, ЧС и ПБ Администрации МО «Унцукульский район» Кебедовым

М.М. Он не был подписан главой Администрации МО «Унцукульский район».

28. Согласно пункту 3.6. договора безвозмездного пользования от 29 октября 2013 года именно наниматель несет риск случайной гибели или повреждения жилого помещения, если повреждение произошло в результате действий третьих лиц. Так как действия военных подпадают под формулировку «действия третьих лиц», то именно Камилова П.Ш. должна была произвести ремонт.
29. Патахова Н.Г. проживает в доме № 31 вместе со своим мужем Шихомиром Шихомиром Загидовичем. В техническом паспорте от 30 мая 2011 года (приложение № 13) в качестве правообладателя указан Шихомиров Шихомир Загидович. Так как квартира была приобретена в период брака, то она считается совместной собственностью. Факт проживания в квартире и Патаховой Н.Г., и Шихомирова Ш.З. доказывается актом обследования утраченного имущества в результате контртеррористической операции, проведенной с 08.03.2014 года по 26.11.2014 года в МО «Унцукульский район» Республики Дагестан (приложение № 12). В акте указано, что в адресу с. Гимры, ул. Временный, д. 31, корп. «а» проживают Шихамиров Шихамир Загидович, Патахова Написат Гереевна и их дети.
30. Все эти документы на момент проведения КТО существовали, поэтому аргументация Унцукульской администрации в ответе на адвокатский запрос от 14 сентября 2018 года № 94-60, что акты невозможно составить, так как нет документов на домовладение, является несостоятельной.

Процессуальные вопросы подачи настоящего искового заявления

31. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 1 КАС суды в порядке, предусмотренном этим Кодексом, рассматривают и разрешают подведомственные им административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, в том числе административные дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов местного самоуправления и их должностных лиц, муниципальных служащих, порядок рассмотрения которых установлен главой 22 поименованного Кодекса.
32. В силу ч. 2 ст. 62 КАС обязанность доказывания законности действий (бездействия) органов, организаций и должностных лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, возлагается на соответствующие орган, организацию и должностное лицо.
33. Согласно ст. 19 КАС дела об оспаривании действия (бездействия) государственного органа рассматриваются районным судом в качестве суда первой инстанции. В связи с тем, что Администрация Унцукульского района располагается в Унцукульском районе, что подпадает под юрисдикцию Унцукульского районного суда, иск подается в Унцукульский районный суд.

Таким образом, недвижимое имущество, которое было повреждено во время КТО, принадлежит истцам. В отношении этого имущества есть документы, подтверждающие принадлежность недвижимости истцам: свидетельства о праве собственности, технические паспорта. Более того, в отношении нескольких объектов недвижимости проводились сделки по купле-продаже. Эти сделки регистрировались в ЕГРП. Регистрация сделок невозможна без наличия недвижимости в ЕГРП. Поэтому ответ Администрации Унцукульского района о том, что она не составила первичную документацию в связи с отсутствием «зеленок» и технических паспортов, является несостоятельной.

Таким образом, Администрация Унцукульского района не согласовала первичную документацию для проведения аварийно-восстановительных работ, хотя должна была это сделать в трехмесячный срок с момента проведения КТО.

На основании вышеизложенного, административные истцы просят суд признать бездействие Администрации МО «Унцукульский район не соответствующей закону в силу нарушения установленных законом сроков для согласования документов и обязать Администрацию составить первичную документацию.

Список приложений:

- 1) Документ, подтверждающий оплату государственной пошлины
- 2) Копия диплома о высшем образовании М.В. Агальцовой
- 3) Ордеры на представление интересов административных истцов
- 4) Копия адвокатского удостоверения
- 5) Копии доверенностей на представление интересов
- 6) Выписка из ЕГРЮЛ в отношении Административного ответчика
- 7) Копия ответа на адвокатский запрос от 14 сентября 2018 года
- 8) Копия свидетельства о праве собственности в отношении Супяновой А.М. от 05.03.2014
- 9) Копия ордера № 2148 от 15.07.2004
- 10) Копия зарегистрированного договора купли-продажи от 23.09.2013
- 11) Копия договора безвозмездного пользования от 29.10.2013
- 12) Ответ на адвокатский запрос от 18 августа 2016 года с актами обследования утраченного имущества
- 13) Технический паспорт от 30.05.2011.

14) Копия жалобы для отправки ответчику.

М. В. Агальцова, представитель по доверенности