

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### **касательно более широкого включения гражданского общества в действия ОБСЕ по реагированию на кризис в Украине и вокруг Украины, а также вызовов, возникших перед комплексным подходом к безопасности**

Мы, нижеподписавшиеся представители украинского, российского и международного гражданского общества, выражаем *глубочайшую озабоченность* по поводу нынешнего кризиса, несущего угрозу Хельсинкским принципам и эффективности существующих механизмов ОБСЕ в плане реагирования на вызовы во всех трех измерениях безопасности, в частности - в измерении человеческом.

*Особую обеспокоенность* у нас вызывают нарушение территориальной целостности и суверенитета Украины, продолжающееся насилие и конфликт в ее восточной части, а также нарастающая военизация всего региона, ставшие испытанием не только для жизнеспособности комплексного подхода ОБСЕ к безопасности, но и для потенциала Организации по вовлечению всех заинтересованных и необходимых субъектов для разрешения данной ситуации, которая может иметь далеко идущие последствия для ситуации с правами и безопасностью человека в ее Государствах-участниках.

*Надеясь на как можно скорейшее преодоление* нынешнего кризиса, мы также высказываем предположение, что для устранения его прямых последствий и примирения потребуются систематические усилия со стороны всех задействованных субъектов в средне- и долгосрочной перспективе.

Исходя из вышеизложенного, мы призываем Государство-председателя ОБСЕ предоставить механизм, который позволит гражданскому обществу на более постоянной основе и в более интерактивном формате, чем позволяет нынешний формат функционирования организации, внести свой вклад и высказать замечания относительно действий, предпринимаемых Организацией по отношению к кризису в Украине и вокруг Украины, а также последующих действий в рамках реализации рекомендаций.

В целях безотлагательного принятия мер по преодолению нынешнего кризиса, являющегося прямой угрозой базовым принципам, заложенным Хельсинкскими соглашениями, и продвижения более высокой степени включенности гражданского общества в действия ОБСЕ по разрешению кризисов, *настоятельно призываем* органы политического управления, независимые органы и Государства-участников ОБСЕ:

1. Под эгидой Государства-председателя создать Оперативную рабочую группу по Украине, состоящую из независимых региональных экспертов, представляющих гражданское общество, в частности - правозащитные НПО, Государство-председателя ОБСЕ, Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов и независимые органы (Бюро по демократическим процедурам и правам человека, Представителя по вопросам свободы СМИ, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств). Группа должна стать постоянной площадкой для диалога и совместных действий со стороны ОБСЕ и гражданского общества по отношению к нынешнему кризису в Украине и вокруг Украины.

В мандат Оперативной рабочей группы должно войти:

- осуществление беспристрастной оценки ситуации в Восточной Украине и Крыму;
- в мандат квалифицированной подгруппы Оперативной рабочей группы - рассмотрение прав и условий освобождения военнопленных и гражданских заложников, захваченных различными сторонами конфликта в Восточной Украине и Крыму, обеспечение прозрачности данного процесса, а также проведение расследований по делам пропавших без вести лиц и сообщений об

убийствах военнослужащих с зарубежным гражданством на территории военных действий в Восточной Украине;

- рассмотрение сообщений о случаях нарушения Кодекса поведения в отношении политико-военных аспектов безопасности ОБСЕ, в том числе случаях нарушения границ Украины и участия в военных действиях на ее территории зарубежного военного персонала и снаряжения;
- вовлечение гражданского общества из целевых стран и международных сетей гражданского общества в отбор членов Особых миссий по мониторингу (ОММ), направляемых в указанные страны, а также пересмотр и ужесточение критериев данного отбора;
- формирование совместных мобильных групп по мониторингу для направления в зоны, находящиеся под воздействием конфликта.

Предложенная Оперативная рабочая группа может стать испытательной моделью постоянного форума для диалога между ведущими региональными и международными организациями гражданского общества, а также структурами ОБСЕ, предназначенными для мониторинга условий человеческого измерения в кризисном контексте. Данный форум сможет на регулярной основе предоставлять рекомендации компетентным органам ОБСЕ и Государствам-участникам.

2. Действующий Председатель должен в срочном порядке организовать саммит с участием представителей субъектов ОБСЕ, Агентства ООН по делам беженцев и Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, а также региональных субъектов, в том числе гражданского общества, для рассмотрения положения внутренних переселенцев в Украине и просителей убежища в Российской Федерации, бежавших от военных действий в Восточной Украине.
3. Действующий Председатель должен сформировать рабочую группу, состоящую из субъектов ОБСЕ и экспертов от гражданского общества, и поручить ей проведение всесторонней оценки механизмов ОБСЕ, направленных на отражение угроз безопасности, охватывающих человеческое измерение, в том числе в контексте комплексных кризисов. Данные действия могут быть предприняты как в рамках процесса «Хельсинки+40», так и вне его.
4. Мы высоко оцениваем усилия, прилагаемые Представителем по вопросам свободы СМИ ради решения проблемы пропаганды. Однако нынешняя чрезвычайная ситуация требует более интенсивных усилий и новых подходов. В рамках нынешнего Председательства Швейцарии, предстоящего Председательства Сербии, а также на уровне Государств-участников следует рассмотреть вопрос о проведении экспертного совещания по вопросам актуальных угроз пропаганды (манипуляции информацией и злоупотреблением СМИ). Обсуждению подлежат новые подходы к установлению пределов использованию пропаганды Государствами-участниками и обеспечению стандартов беспристрастной работы СМИ.
5. Государство-председатель и Государства-участники должны обеспечить устойчивость и непрерывность работы существующей Трехсторонней контактной группы по Украине, а также повысить уровень прозрачности ее работы и предоставить каналы для плотного взаимодействия между ней и вышеописанной Оперативной рабочей группой до полного преодоления кризиса. С этой целью обсудить необходимость формирования группы из заинтересованных Государств-участников со статусом независимого органа ОБСЕ, который может перенять мандат Контактной группы и обеспечить соответствующие рамки для обсуждения путей выхода из кризиса в Восточной Украине и Крыму.

3 декабря 2014 г., Базель

Подписали:

Ассоциация украинских мониторов соблюдения прав человека в деятельности правоохранительных органов

Центр гражданских свобод

Центр развития демократии и прав человека

«Гражданин и армия»

*Координационный комитет Платформы гражданской солидарности*

«Крым SOS»

Крымская полевая миссия по правам человека

Восточно-украинский центр общественных инициатив

«Freedom Files»

Центр документации по правам человека

Правозащитный центр "Мемориал"

Дом прав человека в Киеве

Международное молодежное правозащитное движение

Московская Хельсинкская группа

«Общественная Альтернатива»

«Общественный вердикт»

Центр «Социальное Действие» (проект «Без границ»)

Украинский Хельсинкский союз по правам человека