

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ

Правозащитного центра

МЕМОРИАЛ



Содержание

■ Вступительное слово	3
■ Краткая информация о Правозащитном центре	4
■ Члены Совета Правозащитного центра	5
■ Программы и проекты ПЦ «Мемориал»	
■ Горячие точки	6
■ Сеть Миграция и право	9
■ Защита прав человека с использованием международных механизмов	12
■ Юридическая клиника по обращениям в Европейский Суд по правам человека	14
■ Поддержка преследуемых по политическим мотивам и защита гражданских активистов	16
■ Противодействие фабрикации уголовных дел об исламском экстремизме в России	19
■ Мониторинг нарушений прав человека в Центральной Азии	20
■ Гармонизация межэтнических отношений в Пригородном районе Республики Северная Осетия – Алания через создание малого бизнеса	21
■ Центр современной документации	22
■ Финансирование	23



Вступительное слово

Председателя Совета Правозащитного центра

Год был непростым. Не потому, что было тяжело, и потому что-то не смогли, не выполнили намеченное. Таким может стать следующий год, начавшийся с атаки власти на гражданское общество. А в 2012-м мы многое смогли, — это был, как говорят виноделы, «хороший год».

Он поразительно отличался от десятилетия «подлых нулевых». И начался не по календарю, в декабре 2011-го. Массовый протест, небывалые с начала 1990-х митинги за честные выборы, за свободу собраний, за свободу политзаключенным. Обществом была востребована правозащитная повестка дня, — это достижение российских правозащитников, и, отчасти, «Мемориала». В нашей миссии записано: «Воздействовать на общество...» — но результат обычно незаметен. Много лет на фронтах борьбы за права человека мы казались забытым арьергардом, — гражданское самосознание пробуждалось подспудно. Даже понимая, что власти фальсификациями на думских выборах «срывают чеку», трудно было предвидеть подобное развитие событий. Запомним это чувство радостного удивления.

Общественный подъём поставил новые задачи. На массовый протест власти ответили массовыми задержаниями (за год только в столицах — более 5000 человек) и уголовными репрессиями («Болотное дело»). Оказалась востребована информационная и правовая помощь жертвам политических преследований и гражданским активистам, — и от давно работающей в рамках ПЦ программы, и от начавшего сотрудничество с нами проекта «ОВД-Инфо».

В этой правозащитной повестке дня у общества возникли новые вопросы, — без ответов, без общепринятого понимания, без внятного обоснования, толком не поставленные. И есть соблазн простых ответов. От нас в немалой степени зависит, чем обернется этот вызов: станет проблемой — или окном возможностей. «Кто они — люди, освобождения которых мы требуем?» — об этом говорили в феврале на «круглом столе» «Политзаключенные в современной России». Тема декабрьского «круглого стола» — «Статья 282: сохранить нельзя отменить. Где поставить запятую?» Вопросы далеко не отвлечен-

ные. Не столь многочисленной, сколь заметной частью протестного движения стали националисты. В разнообразных «списках политзаключенных» появлялись осужденные за убийства на почве ненависти, — чуть ли не как «узники совести». Оказалось, что нужно говорить снова и снова о самоочевидном — например, о неприятии идеологии насилия и дискриминации.

Важной оставалась традиционная работа, сколь обширная, столь и рутинная, связанная со второй частью нашей миссии: воздействие на властные структуры и гражданский контроль там, где государство остается главным нарушителем прав человека, мониторинг, правовая помощь в «горячих точках», защита беженцев и вынужденных переселенцев, подача дел в Европейский суд по правам человека, и т. п.

Дурная бесконечность: год за годом в ходе «контртеррористических операций» силовики похищают людей, держат в незаконных тюрьмах, пытаются. Человек, похищенный на Кавказе, — или даже в центральной России, — может «исчезнуть» или быть «уничтоженным в боестолкновении». Рутинная безнаказанность насилия могла бы свергнуть мемориальцев в уныние: ничего изменить нельзя. Тысячи «исчезнувших» в России — и единичные приговоры по этим делам. Решения Страсбурга государство выполняет лишь в части выплаты компенсаций, «налога на безнаказанность». Но работа с Европейским судом не позволила замолчать имена жертв и превратить трагедию в статистику, а российские суды начинают ориентироваться на Страсбург в назначении компенсаций пострадавшим. Борьба с беспределом силовиков и фабрикацией уголовных дел о терроризме порой дает результат: в 2012 году в Ингушетии и в Дагестане удалось добиться осуждения сотрудников МВД, виновных в пытках. Каждый такой приговор расшатывает систему организованной безнаказанности, — основу преступных практик, скрытых под псевдонимом контртеррора.

Помощь конкретным людям, практика «малых дел», важна для нас не сама по себе: мы всегда пытались воздействовать на ситуацию в целом, на политику и практики государственных структур. Много лет мы повторяем: «Терроризм — реальная угроза, государство обязано применять силу, чтобы защитить своих

граждан. Но лекарство не должно быть хуже болезни. А защита прав человека есть не препятствие для безопасности, но необходимое условие». Кажется, это услышано. В Дагестане и в Ингушетии заработали Комиссии по адаптации «лиц, решивших прекратить экстремистскую и террористическую деятельность», которые вытаскивали из подполья, «из леса» многие десятки человек. 10 июля в Москве на заседании Совета по правам человека при Президенте речь шла о распространении этой практики на другие регионы, о ее осмыслении на уровне федеральном. Многие ведомства, включая Национальный антитеррористический комитет, признали правильность такой постановки проблемы.

Это не был год сплошных успехов. Власть ответила на общественный подъём валом законов, каждый из которых, регулируя использование гражданами конституционных прав и свобод, гарантированных статьями Конституции, если не отменял, то существенно ограничивал эти права и свободы. Одним из ключевых тут — «Закон о некоммерческих организациях — иностранных агентах», объявивший под угрозой штрафов, закрытия и уголовных репрессий регистрироваться «агентами» всех получателей зарубежной помощи, занимающихся «политической деятельностью». Неправовые, размытые формулировки «закона» должны были запугать и парализовать гражданское общество. Но обсуждение «закона» в среде НКО, — подчеркнуто уважительное, без навязывания единственно верных решений, — привело к единодушному его бойкоту. Ни одна организация сама не пошла всерьез ставить на себя позорное клеймо. «Мемориал» занял свое место в этом противостоянии, и готов продолжать его.

В мае Совет ПЦ «Мемориал» избрал нового председателя, — эту должность больше пятнадцати лет занимал мой друг и коллега Олег Орлов. Мы вместе начали и продолжали реорганизацию работы Центра с упором на институциональное укрепление ядра, объединяющего, организационно и информационно, все направления работы, усиливая взаимодействие программ, и стараясь постоянно обсуждать новые вызовы.

2013-й год уж точно не будет простым. Мы, надеюсь, к этому готовы.

Александр Черкасов

Правозащитный центр «Мемориал» — самоуправляемая общественная некоммерческая организация граждан, объединенных гуманистическими нравственными принципами, стремлением способствовать защите прав и формированию гражданского достоинства людей. Центр создан и действует в соответствии с нормами международного права, законодательством РФ и собственным Уставом и является членом Международного историко-просветительского, правозащитного и благотворительного общества «Мемориал».

Центр считает своей миссией содействие всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод — и в Российской Федерации, и в других государствах. Особое внимание Центр уделяет наиболее серьезным и массовым нарушениям этих прав и свобод.

ПЦ «Мемориал» — организация с большим опытом работы в области защиты прав человека в России.

Центр ставит перед собой следующие цели и задачи:

- наблюдение за осуществлением прав человека и основных свобод;
- предание гласности и распространение достоверной информации о существенных нарушениях прав человека и основных свобод, привлечение внимания общественности, государственных и международных структур к такого рода нарушениям; проведение и поддержка исследований, ставящих целью изучение массовых нарушений прав человека; содействие в условиях вооруженных конфликтов усилиям по соблюдению норм гуманитарного права и мирному разрешению конфликтов; содействие принятию властными органами законов и нормативных актов, соответствующих международным нормам в области соблюдения прав человека; просвещение в сфере теории и практики прав человека и гуманитарного права.

Руководит работой ПЦ «Мемориал» избираемый членами центра Совет. Совет избирает своего председателя и назначает исполнительного директора.

В рамках ПЦ «Мемориал» действуют семь программ:

- Горячие точки,
- Сеть Миграция и право,
- Мониторинг нарушений прав человека в Центральной Азии,
- Противодействие фабрикации уголовных дел об исламском экстремизме в России,
- Поддержка преследуемых по политическим мотивам и защита гражданских активистов,
- Защита прав человека с использованием международных механизмов,
- Гармонизация межэтнических отношений в Пригородном районе Республики Северная Осетия–Алания через создание малого бизнеса.

В рамках этих программ осуществляется:

- выявление и фиксация фактов нарушения прав человека;
- распространение информации о нарушениях прав человека; электронная рассылка пресс-релизов;
- новостная лента сайта;
- пресс-конференции;
- адресное распространение литературы и т.п.;
- юридические консультации граждан, чьи права нарушены;
- ведение уголовных и гражданских дел на национальном и международном уровнях;
- подготовка и публикация докладов, обзоров, представление аналитических материалов на российских и международных встречах;
- разработка рекомендаций для государственных органов.



Пресс-конференция «Кто срываёт мирный процесс в Дагестане?». Независимый пресс-центр, Москва, 25 мая 2012г.

Члены совета

Правозащитного центра «Мемориал»

Вахнина Людмила Всеволодовна — кандидат биологических наук, с конца 1980-х активист демократического движения, член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ, с 2003 года координатор программы «Лишний солдат».

Ганнушкина Светлана Алексеевна — математик, доцент, с конца 1980-х организует правовую и гуманитарную помощь беженцам, работает в «горячих точках» бывшего СССР и России. Руководитель программы «Миграция и Право», член Правления Международного историко-просветительского, правозащитного и благотворительного общества «Мемориал», председатель Комитета «Гражданское содействие», член Правительственной комиссии по миграционной политике.

Давидис Сергей Константинович — юрист, социолог, активный участник деятельности по защите свободы собраний и по поддержке политзаключенных с середины 2000-х. Координатор Союза солидарности с политзаключенными, член Координационного Совета оппозиции, член Бюро ФКС Объединенного демократического движения «Солидарность», член ПК ФКС «Партии 5 декабря», руководитель программы «Поддержка преследуемых по политическим мотивам и защита гражданских активистов».

Каретникова Анна Георгиевна — писатель, журналист, юрист, активист антивоенного движения. Член Общественной наблюдательной комиссии г. Москвы. Сотрудник программы «Поддержка преследуемых по политическим мотивам и защита гражданских активистов», член Союза писателей России, координатор Союза солидарности с политическими заключенными, член политического совета Московского отделения Объединенного демократического движения «Солидарность».

Коган-Ясный Виктор Валентинович — активист «мемориальского» движения с конца 1980-х, в 1995 году участвовал в экспедиции в зону вооруженного конфликта в Чеченской Республике, председатель Правления общественной организации «Региональная гражданская инициатива — право на жизнь и гражданское достоинство».

Орлов Олег Петрович — руководитель программы «Горячие точки», член Правления Международного историко-просветительского, правозащитного и благотворительного общества «Мемориал», член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ.

Пономарев Виталий Анатольевич — с конца 1980-х активист демократического движения, эксперт по Центральной Азии, журналист, в 2010 году работал в зоне вооруженного конфликта на юге Кыргызстана, руководитель программ «Мониторинг нарушений прав человека в Центральной Азии», «Противодействие фабрикации уголовных дел об исламском экстремизме в России».

Рачинский Ян Збигневич — с конца 1980-х активист «мемориальского» движения, был председателем Совета ПЦ «Мемориал», с 1990 года участвовал в экспедициях в «горячие точки», работал в зоне вооруженного конфликта в Чеченской Республике, член Правления Международного историко-просветительского, правозащитного и благотворительного общества «Мемориал», сопредседатель Московского «Мемориала».

Соболева Дарья Борисовна — социолог, сотрудник программы «Горячие точки», секретарь оргкомитета Конференции «Российские альтернативы».

Сокирянская Екатерина Леонидовна — кандидат политических наук, имеет степень PhD в Центральном Европейском университете (Будапешт). С 2003 по 2008 годы работала в отделениях ПЦ «Мемориал» в Чечне и Ингушетии, с 2008 по 2011 курировала программы ПЦ «Мемориал» в Дагестане и Кабардино-Балкарии, проводила исследования ситуации с нарушениями прав человека в этих республиках, организовывала открытие новых представительств «Мемориала» в Нальчике и Махачкале. С 2011 года возглавляет представительство Международной кризисной группы в России. Член Экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в РФ.

Черепова Ольга Ивановна — активист «мемориальского» движения с 1980-х годов, работала в программах ПЦ «Мемориал» «Противодействие этнической дискриминации в РФ», «Сеть «Миграция и право» и других.

Черкасов Александр Владимирович — председатель Совета ПЦ «Мемориал», журналист, член Правления Международного историко-просветительского, правозащитного и благотворительного общества «Мемориал», сотрудник программы «Горячие точки», член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ.

Шкапов Дмитрий Вадимович — активист «мемориальского» движения с 1989 года, работал в «горячих точках» — Таджикистане, Молдавии, в период Осетино-Ингушского конфликта. С 1998 года ведет архив ПЦ «Мемориал», с 1999 — занимается мониторингом СМИ в рамках программы «Горячие точки». В 1991–1998 годах участвовал в составлении справочника «Система исправительно-трудовых лагерей в СССР: 1923–1960».



Горячие ТОЧКИ

Руководитель — Олег Орлов
E-mail: orlov2@memo.ru

Открывая эту программу в 1991 году, мы ставили перед собой задачу исследования ситуации с соблюдением прав человека и норм международного гуманитарного права в зонах массовых конфликтов, которые могут перерасти (или уже переросли) в вооруженные столкновения, а также на постконфликтных территориях. Уже много лет работа нашей программы сосредоточена на Северном Кавказе. В настоящее время она действует в Дагестане, Чечне, Ингушетии, Северной Осетии, Кабардино-Балкарии (в большинстве регионов открыты представительства ПЦ «Мемориал»).

Цели программы: бороться против беззакония и нарушений прав человека в ходе контртеррористической деятельности; содействовать разрешению конфликтов на Северном Кавказе; противостоять использованию этих конфликтов для усиления авторитарных и антидемократических тенденций в Российской Федерации в целом.

В 2012 году сотрудники программы «Горячие точки» работали на Северном Кавказе в обычном режиме: собирали сведения о ситуации с правами человека, оказывали правовую консультационную помощь, боролись в судах против фальсифи-

кации уголовных дел, добивались наказания тех, кто попирает закон.

Вопреки распространенному мнению о невозможности что-либо сделать в современной России, нам удавалось не только помогать отдельным людям, но и влиять на государственную политику в области контртеррора, на практике доказывая преимущества методов «мягкой силы», основанных на соблюдении закона и прав человека.

Именно грубые нарушения законности в ходе контртеррористических операций провоцируют в долгосрочной перспективе рост террористической активности. Заставляя возвращаться «ржавые колеса» российской правовой системы, мы помогаем государству в борьбе с терроризмом. Каждый раз, когда преступник в погонах уходит от ответственности, когда бесследно исчезает задержанный силовиками человек, когда арестованного пытаются, когда суд выносит обвинительный приговор по явно сфальсифицированному делу, пропагандисты подполья получают дополнительные аргументы: мол, у жертв и их родственников нет иной возможности защитить свои поправные права, кроме как взяв оружие в руки. Распространенная и систематическая практика фальсификации уго-

ловных дел опасна не только тем, что осуждают невиновных, а настоящие террористы при этом остаются на свободе и продолжают свою деятельность. Заведомо ложная информация из фальсифицированных дел получает официальный статус, дезориентирует и в конечном счете делает неэффективной контртеррористическую деятельность.

Мир и стабильность на Северном Кавказе неразрывно связаны с **соблюдением прав человека**. Правозащитники, в том числе и «Мемориал», много лет повторяли это, обращаясь к обществу и властям разных уровней. Похоже, в последние годы мы были услышаны. В некоторых республиках и даже на федеральном уровне стало проявляться понимание опасности и бесперспективности использования государственного террора для борьбы с терроризмом. В Ингушетии и отчасти в Дагестане власти взяли «новый курс» на диалог с разными слоями общества, на соблюдение законности, на адаптацию к мирной жизни боевиков и их пособников, готовых сложить оружие. Этот курс проводился в жизнь непоследовательно, наталкиваясь на мощное сопротивление как силовиков, так и террористов.

Вот случай из практической работы программы «Горячие точки» — один из примеров того, как действия силовиков провоцировали рост напряженности.

Вечером 18 мая 2012 года силовики блокировали дом в Махачкале. По их заявлениям, там скрывалась группа боевиков. Но из заблокированного дома по телефону журналистам и правозащитникам сообщали: в доме только один боевик, а остальные — мирные жители, три женщины, двое маленьких детей, силовики не позволяют им выйти, готовят штурм. В окрестностях заблокированного дома собралась толпа, возмущенные люди начали перекрывать движение транспорта.

«Мемориальцы» вынужденно стали посредниками, связывая по телефону заблокированных мирных жителей с руководством спецоперации и с депутатом Госдумы от Дагестана, руководителем Комиссии по адаптации боевиков. Наутро 19 мая мирных жителей выпустили, один из них был задержан, а отказавшийся сдаться боевик был убит при штурме.

Задержанного допрашивали в РОВД, не допуская адвоката. Стало известно, что на допросе его избивают. Толпа людей собралась возле РОВД, требуя допустить адвоката. Полиция отказывалась. Начались

столкновения. В полицию полетели камни. Только автоматные очереди поверх голов рассеяли толпу.

«Мемориал» обратился к прокурору Дагестана, сообщил о происходящем в СМИ. Только 20 мая к задержанному был допущен адвокат. Мужчину освободили, поскольку у властей не было к нему никаких претензий.

Буквально на пустом месте силовики заметно осложнили ситуацию в Махачкале и в республике в целом. Им всего-то надо было сначала выпустить из блокированного дома мирных жителей, женщин с детьми, а потом — допустить к задержанному адвоката. Но установка на жесткие силовые методы контртеррора, пренебрежение к закону и вопиющая некомпетентность силовиков в итоге спровоцировали беспорядки.

Работа Комиссий по адаптации (Комиссий по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность), которые были созданы в четырех северокавказских республиках, наталкивается на противодействие со стороны органов МВД и Следственного комитета. Казалось бы, государство и общество заинтересованы в том, чтобы боевики добровольно складывали оружие, прекращали вооруженную борьбу и выходили «из леса», а в случае окружения — сдавались без боя. Но для этого боевику должна быть обеспечена возможность сдаться, защита от пыток и сфальсифицированных обвинений. Этим и призваны заниматься Комиссии по адаптации.

В 2012 году ПЦ «Мемориал» взаимодействовал с этими Комиссиями, прежде всего в Дагестане и Ингушетии. Руководитель представительства ПЦ «Мемориал» в Назрани (Ингушетия) Тимур Акиев является членом такой Комиссии, участвует в разборе поступающих в нее дел. Всего через эту структуру с начала ее работы в сентябре 2011 года прошло 39 участников или пособников НВФ, решивших прекратить борьбу. Каждое такое дело спасает жизнь не только самому вышедшему «из леса», но и силовикам, и мирным жителям.

10 июля в Москве по инициативе и при участии сотрудников программы «Горячие точки» прошло заседание Совета при президенте РФ по развитию гражданского общества

и правам человека, посвященное опыту и перспективам работы Комиссий. Кроме членов Совета, в нем участвовали руководители и сотрудники четырех республиканских Комиссий по адаптации, представители МВД, прокуратуры, Следственного комитета, Национального антитеррористического комитета, правозащитники. Дискуссия была весьма острой, интересной и в целом полезной. Впрочем, последующие события показывают, что во властных структурах побеждает точка зрения противников Комиссий по адаптации.

ПЦ «Мемориал» оказывает бесплатную **правовую помощь жертвам нарушений прав человека**. За год наши юристы оказали 2 543 консультации — помогли оформлять заявления, жалобы в суды, полицию и органы власти. Отдельные дела наши юристы ведут на стадии предварительного следствия и далее в судах. В этой работе программа «Горячие точки» тесно сотрудничает с другими программами ПЦ «Мемориал» и НКО: Комитетом «Гражданское содействие», Сводными мобильными группами правозащитников в Чечне, Комитет против пыток. Если не удается добиться справедливости на национальном уровне, дело передается программе «Защита прав человека с использованием международных механизмов» для подготовки жалобы в Европейский суд по правам человека.



©Ахмед Магомедов/«Кавказский узел»

В 2012 году удалось добиться ряда важных решений судов в разных республиках Северного Кавказа.

В Ингушетии за жестокие пытки задержанного был осужден заместитель начальника карабулакского ГОВД Илез Нальгиев. При этом правосудие столкнулось с большим сопротивлением, а начальник Нальгиева, который, очевидно, был, по крайней мере, осведомлен о действиях своего подчиненного, был полностью оправдан. Но и с такой оговоркой этот приговор — важный прецедент для Ингушетии и Северного Кавказа в целом.

В Дагестане были осуждены трое полицейских из одного высокогорного села, избивавших подростка, чтобы добиться от него признательных показаний.

Правосудие — это не только осуждение преступников, но и оправдание невиновных. Принявший ислам житель Махачкалы Сергей Евлаев попал в «разработку» местных силовиков: его неоднократно похищали, пытали, требовали признаться в действиях, которые тот не совершал, и, наконец, арестовали по обвинению в бандитизме, участии в НВФ, посягательстве на жизнь сотрудников правоохранительных

органов и незаконном хранении оружия. Благодаря работе адвоката, с которым ПЦ «Мемориал» заключил соглашение, обвинение полностью рассыпалось в суде первой инстанции. Поскольку дело очевидно было шито белыми нитками, прокуратура даже не стала обжаловать оправдательный приговор. Затем удалось через суд добиться выплаты Евлову компенсации в размере 500 тыс. руб. Это дело имело большой резонанс в Дагестане.

Особая ситуация для программы «Горячие точки» складывается в Чечне: в условиях по сути тоталитарного режима работать чрезвычайно трудно. Власти республики создали ситуацию, когда значительная часть объективной информации блокируется: люди просто боятся сообщать о том, что происходит с ними или их родственниками. Тем большую ценность приобретает любая информация оттуда. В 2012 году программа сообщала о похищениях людей в Чечне, о пытках, о злом нарушении трудовых прав, о так называемых убийствах чести. За редким исключением, люди не были готовы защищать свои права: они писали заявления в «Мемориал», но просили не добиваться возбуждения уголовных дел против силовиков, а сами иски не подавали.

Тяжело работать не только в Чечне, но и в других республиках Северного Кавказа. Руководителю представительства в Кабардино-Балкарии Рустаму Мацеву в 2012 году прямо угрожал высокопоставленный сотрудник республиканской полиции. Эта враждебность, по всей видимости, объясняется тем, что из представительства «Мемориала» в КБР постоянно поступает информация о нарушениях закона в ходе контртеррористических операций, о похищениях и пытках подозреваемых, об избиении арестованных.

В 2012 году Европейский суд по правам человека вынес лишь четыре решения по жалобам жителей Северного Кавказа, которые вели юристы ПЦ «Мемориал», — намного меньше, чем в прошлые годы. Зато среди этих решений есть два, которые Европейский суд впервые вынес по случаям похищений людей в Дагестане. Два других решения касаются серьезных нарушений прав человека в ходе боевых действий в Чечне: гибели в 2004 году при бомбардировке горного чеченского села шестерых детей и их матери (этим делом занималась Наташа Эстемирова), а также убийства российскими военнослужащими двух сестер в Грозном в 2000 году.

Важный аспект работы программы — **выпуск аналитических материалов**, книг, докладов, работа со средствами массовой информации.

Каждый квартал мы выпускали информационно-аналитический бюллетень «Ситуация в зоне конфликта на Северном Кавказе: оценка правозащитников» — своеобразный дайджест, предназначенный для политиков, общественных деятелей, журналистов, в разной степени осведомленных о ситуации в регионе.

Важное событие для программы — **выход первого тома книги «Судьба неизвестна»**, итога многолетней работы большого коллектива, собиравшего сведения о похищениях людей и насильственных исчезновениях. Книга, которая охватывает только конец 1999-го и 2000-й годы, содержит сведения о 384 людях, задержанных представителями российских силовых структур, а затем бесследно исчезнувших (или найденных убитыми), и о 187 исчезнувших при невыясненных обстоятельствах. История каждого человека, помимо описания событий, связанных с его похищением и/или исчезновением, содержит сведения о ходе поисков, о попытках добиться справедливости, возбуждения уголовных дел и о том, как власти саботировали расследование. Сказано и о решениях Европейского суда по правам человека, признававшего ответственность Российской Федерации за похищения и убийства этих людей и за нерасследование этих преступлений, что, впрочем, не мешало государству продолжать саботировать следственный процесс. Книга доказывает, что похищения и исчезновения людей в ходе «второй чеченской войны» были не единичными «экспецками исполнителя», но частью распространенной и систематической практики. Они могут быть квалифицированы как преступления против человечности, и расследование их не может

быть прекращено из-за истечения срока давности. Продолжается работа над следующими томами.

Был **доработан и выпущен в виде книги доклад «Новый курс Магомедова?»** о ситуации в Дагестане, вызвавший интерес СМИ, экспертов, дагестанской общественности.

Сотрудники программы **подготовили значительную часть раздела по Северному Кавказу в Альтернативный доклад российских НКО о соблюдении Российской Федерацией Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания** в период 2006-2012 годов. Он был выпущен в свет в ноябре 2012 года. На слушаниях в Женеве ПЦ «Мемориал» представил Рустам Мацев.

По весьма неполным данным, **за 2012 год СМИ опубликовали более 300 материалов по тематике «Горячих точек» со ссылками на ПЦ «Мемориал».**

Наступление властей России на права человека сказывается и на Северном Кавказе. Во властных структурах вновь берет верх «жесткая линия»: в борьбе с НВФ силовики используют прежде всего тактику грубой силы, незаконное насилие. Это чревато тяжелыми последствиями. Свертывание диалога власти и общества, взаимодействия между разными религиозными общинами, возврат к широкому применению методов государственного террора не может не привести к новому всплеску терроризма, который, в свою очередь, вероятнее всего, будет использован в качестве оправдания для очередного «закручивания гаек» по всей России.





Сеть Миграция и право

Программа защиты прав беженцев,
внутриперемещенных лиц и трудовых мигрантов

Руководитель — Светлана Ганнушкина
E-mail: Svetlana.gannushkina@gmail.com

Сеть юридических консультаций «Миграция и право» для беженцев, вынужденных переселенцев, лиц, перемещенных внутри страны, и трудовых мигрантов в регионах России основана в 1996 году при содействии УВКБ ООН. Основная задача Сети — защита прав и законных интересов вынужденных мигрантов: оказание им бесплатной консультативной помощи, составление юридических документов, поддержка в административных органах и судебных инстанциях по делам, связанным с определением статуса, получением гражданства, легализацией мигрантов, а также по уголовным делам на стороне потерпевших мигрантов. Кроме того, сотрудники Сети работают над анализом нормативно-законодательной базы в области миграции и разработкой предложений по ее изменению.

Общая ситуация в области миграции

В 2012 году в миграционной политике России сотрудники программы Сеть «Миграция и право» отмечают некоторые положительные изменения.

Еще в 2008 году по указанию Дмитрия Медведева, занимавшего тогда пост президента России, была возобновлена работа Государственной комиссии по миграционной политике, до этого несколько раз прекращавшей свое существование. Ее возглавил Игорь Шувалов. В работе Комиссии принимала активное участие руководитель Сети Светлана Алексеевна Ганнушкина. В первый месяц работы Шувалов дважды собрал членов Комиссии и наметил план работы. После этого вся работа протекала в рамках Секции 7 «Стратегии 2020» «Рынок труда, профессиональное образование, миграционная политика», из самого названия которой было очевидно, что все внимание будет сосредоточено на

трудовой миграции. И все же после ряда совещаний был составлен важный документ — **«Концепция государственной миграционной политики РФ до 2025 года»**. Президент утвердил ее 13 июня 2012 года.

Этот документ в основном посвящен трудовой миграции. Однако сотрудникам программы удалось внести в него важные пункты, касающиеся и вынужденной миграции, на которых акцентировали внимание ПЦ «Мемориал» и Комитет «Гражданское содействие». Речь идет о совершенствовании института убежища, борьбе с безгражданством. В первоначальном варианте Концепции упоминаний об этих проблемах просто не было.

Не без влияния сотрудников Сети в нее был включен пункт о необходимости «упрощения процедур регистрационного учета граждан Российской Федерации в целях снятия административных барьеров, препятствующих изменению места пребывания или жительства». Также, согласно Концепции, должны быть модернизированы институты получения вида на жительство и разрешения на временное проживание.

В Концепции была отмечена необходимость содействия государства в жилищном обустройстве вынужденных переселенцев и внутриперемещенных лиц, проблемы которых не решаются уже десятки лет.

В 2012 году также был принят закон, регламентирующий получение гражданства РФ. В его обсуждении сотрудники Сети принимали активное участие. Этот закон в некотором смысле представляет собой амнистию для тех, кто прибыл в Российскую Федерацию до 2002 года и не мог получить гражданство. Также под амнистию попали те, кто получал паспорт из официальных рук, но с нарушением порядка. Сотрудники Сети из регионов сообщают разнообразные сведения о практике применения этого закона. В Самаре и Борисоглебске, например, он активно применяется, в других городах и регионах работа идет вяло.

Некоторые положительные изменения были внесены в закон о беженцах. Теперь **статус беженца будет предоставляться бессрочно**, а не на три года, как прежде. Правда, раз в полтора года беженцу придется проходить перерегистрацию.



Юрист Расият Юсуповна Ясиева (вторая слева), г. Хасавюрт, встреча с трудовыми мигрантами во время выезда на место работы мигрантов для дачи правовых консультаций.

Тем не менее в законодательство было внесено и несколько пагубных новшеств, в том числе **экзамен по русскому языку для мигрантов**. Комитет «Гражданское содействие» и ПЦ «Мемориал» провели круглый стол на эту тему, в котором участвовали представители Центра социально-трудовых прав, Минобрнауки, образования Киргизии в РФ, Международной организации по миграции (МОМ) и различных НКО. Участники обсуждения пришли к выводу, что наша страна не готова к такому экзамену, но готова к созданию коррупционных механизмов его использования: свидетельства о сдаче экзамена начали продаваться раньше, чем закон вступил в силу.

Еще один **круглый стол был проведен по проблемам трудовой миграции**. В нем приняли участие Государственная инспекция по труду, ФМС России, Прокуратура г. Москвы.

В рамках работы Сети «Миграция и право» в апреле и в ноябре были проведены **два трехдневных семинара для юристов** из регионов и из Москвы. В семинарах также принимали участие адвокаты и правозащитники из других НКО, занимающиеся проблемами мигрантов, а также сотрудники ФМС России и члены Независимого экспертно-правового совета, заслуженные юристы и профессора ведущих вузов. Число слушателей семинаров превышало 100 человек.



Юрист Дроздова Елена Евгеньевна (справа), г.Пятигорск, на семинаре, который проводит Ставропольская региональная благотворительная организация «Вера, Надежда, Любовь» — наш многолетний партнер.

Апрельский семинар был посвящен последним новациям в российском праве. Лекции прочли ведущие юристы России Ю.А. Красиков, В.И. Миронов, С.А. Пашин, О.Э. Сокольский. По итогам семинара был выпущен сборник материалов «Последние изменения в гражданском и уголовном законодательстве».

На **ноябрьский семинар**, посвященный тому, как можно с помощью национальной и международной судебных систем решать проблемы убежища, был приглашен Советник по юридическим вопросам Представительства УВКБ ООН при Европейских Учреждениях в Страсбурге **Самуэль Бутраш**. Эксперт, помимо обстоятельной лекции, провел занятия с участниками семинара и проконсультировал их по конкретным делам по защите прав беженцев в Европейском суде.

Совместно с представительством Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев в РФ и Аппаратом Уполномоченного по правам человека был проведен **круглый стол «Влияние режима регистрации на реализацию прав лиц, ищущих убежище, и беженцев»**.

В марте и декабре 2012 года при участии Сети были организованы и проведены специальные заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека по проблемам миграции.

«Наша задача на ближайшее время в области миграции — как когда-то с хельсинкскими соглашениями. Они это делали для красоты, а наше зарождающееся тогда гражданское общество говорило, что будет относиться к этому серьезно. Наша задача сейчас — отнестись к концепции миграционной политики серьезно и добиваться ее выполнения».

Светлана Ганнушкина

6 мая 2012 года в Осло (Норвегия) состоялась церемония вручения премии **Шюра Линдебреккеса (Sjur Lindebrækkjes)** за демократию и права человека руководителю Сети **Светлане Ганнушкиной** и Правозащитному центру «Мемориал».

В официальном сообщении о вручении премии сказано, что, хотя последние 12 лет развитие России шло по пути ограничения свобод — под видом восстановления страны российские власти полностью подчинили своему контролю суды, средства массовой информации, гражданское общество и выборы, — все еще есть те, кто продолжает дело **Андрея Сахарова**, — это Светлана Алексеевна Ганнушкина и «мемориальцы».

Законодательное собрание Свердловской области наградило юриста Сети «Миграция и право» **Ирину Некрасову** почетной грамотой и медалью за большую работу по защите прав мигрантов.

Помимо этого, в 2012 году юристы Сети юридических консультаций «Миграция и право», как и во все предыдущие годы, вели прием посетителей, проводили консультации, составляли заявления, жалобы в суды и правоохранительные органы,

обращения в органы власти, защищали интересы заявителей в судах. Юридическая помощь оказывалась в первую очередь беженцам, лицам, ищущим убежища, лицам без гражданства, внутренне перемещенным лицам, трудовым мигрантам и, в осо-

бых случаях, другим социально уязвимым лицам.

Юристам Сети приходилось также участвовать в уголовных делах, защищая жертв сфальсифицированных обвинений.

Одним из примеров может служить дело о «гольяновских рабах» — жертвах десятилетней эксплуатации и жестокого обращения со стороны хозяев магазинов в районе Гольяново в Москве. Дело продвигается плохо, поскольку Следственное управление Следственного Комитета РФ и Прокуратура Москвы вступили в противоборство друг с другом и выясняют, что должно быть первичным — возбуждение уголовного дела и расследование или тщательная доследственная проверка фактов.

Аналогичная история развивалась одновременно на другом конце России, в Благовещенске (Амурская область), где адвокат «Мемориала» Любовь Татарец освободила из рабства гражданина Узбекистана Жавлона Шарипова, содержавшегося полгода на автомойке на ул. Кантемирова. Особенность этой истории в том, что хозяин автомойки обратился в органы правопорядка с заявлением о том, что Шарипов похищен адвокатом. И лишь показания самого Жавлона, сообщившего, что он лично попросил о помощи и добровольно уехал с Любовью Татарец, заставили следствие вынести решение об отказе в возбуждении уголовного дела против адвоката «Мемориала».

«Миграция и право» — сеть консультативных пунктов для мигрантов

46 городов, в том числе на Северном Кавказе

67 юристов (29 из них — адвокаты)

Правовая поддержка в 2012 году была оказана более 20 тысячам заявителей:

Дано 16877 консультаций по правовым вопросам;

1021 дело юристы программы вели в судах;

Подано 2718 жалоб и заявлений в суды, прокуратуру и другие правоохранительные органы;

Оформлено 1023 обращения в органы ФМС России, комиссию по гражданству, иные министерства и ведомства;

Направлено 925 обращений в местные административные органы и другие учреждения;

В 146 случаях была оказана иная помощь, включая социальную.

Закончено 830 дел, из них с положительным результатом — 480.

Использование международных механизмов защиты:

10 жалоб подано в Европейский Суд по правам человека,

4 жалобы в Комитет по правам человека ООН

Итого:

135 человек получили временное убежище,

987 — гражданство РФ,

1102 — разрешение на временное проживание,

682 — вид на жительство.



Адвокат Сабина Павловна, г. Самара, на приеме



Юрист Эльза Любовь Александровна, Калуга, на встрече с сотрудниками УФСИН по проблемам иностранных граждан и лиц без гражданства



Защита прав человека

с использованием
международных механизмов

Руководитель — Татьяна Касаткина
E-mail: kasatkina@memo.ru

Программа возникла в 2000 году как совместный проект Правозащитного центра «Мемориал» и Европейского центра защиты прав человека (EHRAC, European Human Rights Advocacy Center, Лондон). Ее деятельность направлена на оказание помощи физическим и юридическим лицам в подготовке и подаче жалоб в Европейский Суд по правам человека (ЕСПЧ), осуществлении контроля за исполнением постановлений ЕСПЧ на национальном уровне, а также на повышение профессионального уровня юристов, адвокатов и активистов НКО, направляющих жалобы в ЕСПЧ.

В 2012 году значительные усилия участников программы были сосредоточены на делах, связанных с массовыми акциями протестов после фальсификации итогов парламентских и президентских выборов, а также по последним законодательным нововведениям в России. Традиционно большое внимание программа уделяла ведению дел от жителей Северного Кавказа, где отмечается серьезное ухудшение с соблюдением прав человека в Дагестане. Продолжали участники программы осуществлять контроль и за исполнением российскими властями постановлений ЕСПЧ, в том числе по «чеченским делам». Не отказалась программа и от обычной практики орга-

низации публичных выступлений и проведения мероприятий, направленных на повышение квалификации юристов. Необычным же этот год стал для программы в том смысле, что впервые в своей истории нам пришлось прибегнуть к 18 статье Конвенции, а также заняться непривычной для «Мемориала» экологической тематикой.

В этом году в рамках программы было рассмотрено в общей сложности от 40 до 50 случаев, которым ее сотрудники дали юридическую оценку. В итоге около двух десятков дел были взяты в разработку, в суд удалось направить восемь жалоб. По трем поданным ранее делам были вынесены судебные постановления.

Ведение дел в ЕСПЧ

В 2012 году после массовых протестов конца 2011 — середины 2012 годов, вызванных фальсификацией результатов парламентских и президентских выборов, возникла целая волна судебных разбирательств по нарушениям прав человека — преимущественно **права на свободу собраний** (статья 11 Европейской Конвенции) и **права на справедливое расследование** (статья 6). Программа подала в ЕСПЧ три жалобы по этим событиям — «**Гуковский против России**», «**Петухов против России**» и «**Фрумкин против России**». Заявители были арестованы в ходе митингов и впоследствии признаны виновными в нарушении правил проведения публичных мероприятий и/либо неподчинении законному распоряжению сотрудников полиции. В качестве наказания заявителям назначили штраф и/либо административный арест на 15 суток. В жалобах юристы доказывают, что в отношении заявителей были нарушены статьи 6 и 11 Конвенции.

21 ноября 2012 года вступил в силу так называемый **закон об «ино-**

странных агентах». Юристы программы совместно с представителями десяти ведущих российских НКО начали готовить жалобу на закон с использованием регламентированного Конвенцией статуса потенциальной жертвы, поскольку на тот момент закон еще не был применен ни к одной из правозащитных организаций и для проведения обычной юридической процедуры не было достаточных оснований. Жалоба была подана в 2013 году.

В 2012 году программа подала первую за все время своей работы жалобу в ЕСПЧ на нарушение российскими властями **статьи 18 Конвенции** (пределы использования ограничений в отношении прав). Заявитель — бывший служащий внутренних войск, **майор МВД Игорь Матвеев**. Он утверждает, что против него было инициировано уголовное преследование, чтобы наказать его за **обнародование разоблачительных материалов о высшем руково-**



©Юлия Климова/ПЦ «Мемориал»

дстве Восточного Командования МВД, а также заставить его прекратить вскрывать случаи коррупции в МВД.

В списке дел, которые были взяты в программу в прошлом году, есть и дело на необычную для «Мемориала» экологическую тематику. Группа жителей Владикавказа пожаловалась на катастрофическое **ухудшение экологической ситуации** и, следовательно, условий их жизни из-за работы завода «Электроцинк». Юристы подали жалобу в ЕСПЧ на нарушение ст. 8 (право на уважение частной и семейной жизни) Конвенции. Также программа привлекла юриста, занимающегося исчерпанием дела на национальном уровне. Удалось добиться того, что суд обязал администрацию Владикавказа провести

комплексную экспертизу места проживания заявителей. Дальнейшие действия по этому делу будут зависеть от результатов экспертизы.

Благодаря тесному сотрудничеству с программой «Горячие точки», поступает большое количество дел от жителей Северного Кавказа. В 2012 году особое ухудшение ситуации было отмечено в **Дагестане**. Фактически можно констатировать, что республика оказалась на грани гражданской войны, в связи с чем в программу поступило значительное количество дел именно оттуда. Программа рассмотрела около десяти случаев, взяла в разработку два дела, направила в суд две жалобы.

В 2012 году было вынесено два постановления по жалобам из Дагестана, поданным ранее.

Жалоба «Шафиева против России», направленная в Суд осенью 2009 года, была рассмотрена в приоритетном порядке. ЕСПЧ вынес постановление в мае 2012 года, т.е. меньше чем через три года после подачи жалобы (при рассмотрении жалобы в обычном порядке этот срок, как правило, составляет от пяти до десяти лет). Российские власти были признаны ответственными за неэффективное расследование похищения и предположительную гибель жителя Дагестана Сиражудина Шафиева. В постановлении **«Умаровы против России»** российские власти были признаны ответственными за похищение и предположительную гибель жителя Дагестана Рамазана Умарова, а также за неэффективное расследование этого преступления.

Контроль за исполнением постановлений ЕСПЧ

Сотрудники программы продолжают контролировать исполнение российскими властями постановлений ЕСПЧ, в том числе по «чеченским делам». В рамках этой работы в 2012 году были проанализированы материалы уголовных дел о похищениях, по которым ранее были поданы жалобы **«Дубаев и Берсункаева против России»** и **«Абдулкадырова против России»**. Были выработаны рекомендации по мерам, которые необходимы для проведения эффективного расследования преступлений.

Кроме того, сотрудники программы продолжают добиваться доступа к материалам ряда уголовных дел, часть из которых касается расследования убийств мирных жителей в Новых Алдах и Катыр-Юрте в 2000 году.

Программа поддерживала связь с представителями секретариата Комитета министров Совета Евро-

пы, отвечающего за международный контроль над исполнением постановлений ЕСПЧ.

В августе сотрудники программы инициировали так называемую **процедуру производства по делу о нарушении прав** (infringement proceedings) в связи с тем, что правительство РФ нарушает обязательства по исполнению постановлений ЕСПЧ. Процедура, регламентированная статьей 46 (4) Европейской Конвенции, была использована впервые с момента принятия этой статьи. Дело касалось **бомбардировки российскими вооруженными силами гражданского населения в чеченском селе Катыр-Юрт** в феврале 2000 года, когда мирным жителям не была обеспечена возможность безопасно выйти из зоны боевых действий. Несмотря на то, что ЕСПЧ дважды (в 2005 и 2010 годах) признавал власти РФ ответственными, среди прочего, за отсутствие эффективного расследования этих событий, они по сей день не провели исчерпывающего

расследования массовой гибели гражданских лиц в Катыр-Юрте.

Целью программы было побудить Комитет министров вернуть дело в ЕСПЧ, который мог бы установить систематическое неисполнение своих постановлений российской стороной и обязать власти РФ должным образом расследовать события февраля 2000 года.

В 2012 году, благодаря поданному в Следственный комитет при прокуратуре РФ совместному ходатайству «Мемориала» и АНО «Правовое содействие — Астрей», было возобновлено расследование уголовного дела по **событиям в Старо-промысловском районе Чеченской республики** в октябре 1999 — январе 2000 годов. Тогда многие мирные жители погибли в результате спецоперации российских военнослужащих, сопровождавшейся бомбардировками и расстрелами. По этим событиям в рамках программы было ранее выиграно несколько дел в ЕСПЧ.

Повышение квалификации, выступления

В конце ноября 2012 года юристы программы Кирилл Коротеев и Анастасия Ражикова провели **двухдневный семинар** в городе Назрань (Ингушетия) для сотрудничающих с «Мемориалом» юристов и адвокатов из Ингушетии, Чечни и Дагестана. В ходе семинара участников обучали технике сбора свидетельских показаний для ЕСПЧ. Более того, лекторы рассказывали о последних изменениях в практике Суда. Серьезное

внимание юристы уделили исчерпанию национальных средств правовой защиты и использованию срочных обеспечительных мер (правило 39 регламента ЕСПЧ).

В течение пяти сентябрьских дней проводился ежегодный семинар с партнерами из Лондона (EHRAC). На нем обсуждались приоритетные направления деятельности программы, ее реформа, взаимодействие с региональными юристами и новые направления для сотрудничества. В семинаре также принимали

участие региональные юристы и представители партнерских организаций.

Старший юрист программы Кирилл Коротеев выступил на **семинаре с участием членов Комитета министров и представителей НКО**, прошедшем в ноябре в Страсбурге. Его доклад был посвящен анализу проблем исполнения постановлений ЕСПЧ на материале дел программы «Мемориала».



Юридическая клиника

по обращениям в Европейский Суд по правам человека

Руководитель проекта — Элеонора Давидян
E-mail: clinic@memohrc.org

Проект начал работу в апреле 2010 года. Решение о его создании возникло в связи с тем, что в ходе консультирования юристы проекта «Мемориал»/ENHRAC отметили: даже те специалисты, которые имеют большой опыт работы с российским правом, испытывают сложности при обращениях в ЕСПЧ. Подготовка юристов, способных оказать квалифицированную помощь по ведению дел в ЕСПЧ, является основной задачей проекта.

В 2012 году «Юридическая клиника» расширила свою деятельность: проведено не два, как в предыдущие годы, а три курса по Конвенции и практике подачи жалоб. Обучение прошли 45 стажеров, 18 из них теперь готовы самостоятельно оказывать консультации. Стажеры работали над 20 делами, из них было составлено 7 полных жалоб или их правовых частей и дополнений. Жалобы касались нарушений имущественных прав, свободы собраний, права на уважение жилища, а также права на справедливое судебное разбирательство.

Работа клиники заполняет лауну в системе правового образования в российских вузах. Этим объясняется стабильный интерес, который про-



являют к ней будущие и практикующие юристы. Россия остается крупнейшим «поставщиком» жалоб в Страсбургский суд. Между тем юристов, которые обладают теоретическими знаниями и практическими навыками, позволяющими грамотно оценить перспективы дела в ЕСПЧ, подготовить жалобу и вести ее, до сих пор не хватает. Даже если в програм-

ме вуза есть отдельные курсы по европейскому праву, Европейской Конвенции и процедуре подачи жалоб в ЕСПЧ, обычно он представляет собой только изучение теории, зачастую студенты не получают практических навыков, необходимых для работы с Конвенцией. Кураторы «Юридической клиники» как раз и вырабатывают у слушателей такие навыки.

Обучение в «Юридической клинике» проходит в два этапа: теоретические занятия по принципам ЕСПЧ (по завершении проводится учебное судебное разбирательство на материалах дел, уже рассмотренных ЕСПЧ) и консультирование реальных заявителей по вопросам нарушений Европейской Конвенции. Курс состоит из 12 занятий (по 2 занятия в неделю) и длится около 6 недель. Занятия проходят в Москве и включают не только лекции тренеров, но и обсуждение наиболее проблемных тем.

На втором этапе обучения слушатели курса консультируют реальных заявителей по перспективам обращения в Страсбург, в том числе помогают составить жалобу или дополнения к жалобе в ЕСПЧ. Каждый занимается отдельным делом, сделанную работу обсуждают группой из двух-трех человек под руководством опытного куратора. Некоторыми делами занимается группа слушателей, вырабатывающих стратегию работы над делом. В результате заявители получают грамотно составленную жалобу, а учащиеся приобретают необходимый практический опыт работы по заявлениям в ЕСПЧ.

В феврале 2012 года руководитель «Юридической клиники» приняла участие в **Межвузовской научно-практической конференции «Бесплатная юридическая помощь и правовое просвещение населения в деятельности юридических вузов»**, которая проходила в Российской правовой академии Министерства юстиции РФ. Она выступила с докладом о соотношении изменений в гражданско-процессуальном кодексе с критериями приемлемости ЕСПЧ.

В апреле трое сотрудников «Клиники» приняли участие в **семинаре-тренинге для преподавателей юридических клиник «Проведение интерактивного занятия в юридической клинике»** в Московской государственной юридической академии. Они ознакомились с учебными программами известных российских юридических клиник, основными учебными клиническими дисциплинами, интерактивными методами преподавания, а также поучаствовали в мастер-классах создателей и преподавателей клиник.

Куратор Надежда Ермолаева выступила с обзором стандартов ЕСПЧ по гарантиям свободы слова и собраний на **семинаре для общественных защитников**, организованном Сергеем Давидисом и движением «Солидарность» в апреле в связи с предстоящими массовыми акциями.

В октябре двое сотрудников проекта приняли участие в **третьей всероссийской конференции юридических клиник по теме «Бесплатная юридическая помощь в РФ: сотрудничество юридических клиник и социально ориентированных НКО»**, организованной АНО «Центр развития юридических клиник», где выступили и приняли участие в мастер-классах и круглых столах.

В ноябре руководитель проекта приняла участие в **научно-практической конференции «Проблемы оказания юридической помощи на современном этапе развития государственности: опыт деятельности юридических клиник»** в Санкт-Петербургском филиале Российской таможенной академии. Руководитель провела мастер-класс по критериям приемлемости жалоб в ЕСПЧ, в котором участвовали около 30 студентов и преподавателей юридических клиник.

В течение года «Клиника» организовала для стажеров четыре экспертные встречи со специалистами в области защиты прав человека в ЕСПЧ, включая адвоката Каринну Москаленко.





Поддержка преследуемых

по политическим мотивам
и защита гражданских активистов

Руководитель — Сергей Давидис
E-mail: sergei.davidis@gmail.com

Работа программы ведется по двум основным направлениям:

- **Поддержка преследуемых по политическим мотивам в уголовном порядке,**
- **Защита преследуемых гражданских активистов**

Поддержка преследуемых по политическим мотивам в уголовном порядке.

В 2012 году количество случаев преследования по политическим мотивам значительно увеличилось, по сравнению с предыдущим годом. Это связано, в первую очередь, с масштабными протестными выступлениями, которые после декабря 2011 года охватили крупные города России. В 2012 году федеральное законодательство претерпело настолько серьезные изменения, что можно говорить об устойчивой тенденции на дальнейшее усиление репрессий по политическим мотивам в будущем (закон об НКО—«иностранных агентах», закон о государственной измене, закон о митингах и пр.).

Одно из крупнейших дел 2012 года — так называемое **«Болотное дело»**. Уголовное преследование уже почти 30-ти человек началось после событий на Болотной площади в Москве 6 мая, когда сотрудники полиции применили силу для прекращения согласованного публичного мероприятия. Обвинение против участников оппозиционной манифестации было выдвинуто по статьям 212 (массовые беспорядки) и 318 (применение насилия в отношении представителя власти) УК РФ. Сотрудники программы активно занимались этим делом в течение всего года.

В мае-июне были организованы общественные слушания по «Болотному делу». Подавляющее большинство подконтрольных правительству СМИ и в первую очередь федеральные телеканалы освещали «Болотное дело» крайне тенденциозно и, в основном, необъективно. Задачей общественных слушаний было реконструировать объективную картину

произошедшего, отражающую и позицию участников самого мероприятия на Болотной площади. В ходе обсуждения этого в большой мере удалось достигнуть.

В конце июня был создан **Комитет 6 мая**; он объединяет гражданских активистов и представителей общественных и политических движений, ставящих своей задачей «противодействие политическим репрессиям в отношении участников демократического протестного выступления на Болотной площади». Сотрудники программы ПЦ «Мемориал» принимают активное участие в работе Комитета. В тесном сотрудничестве с «Росузником», «Общественным вердиктом», Союзом солидарности с политзаключенными, «Агорой» и другими организациями осуществляется координация деятельности активистов и адвокатов по «Болотному» и по связанному с ним делу **«Анатомии протеста-2»** (в фильме НТВ «Анатомия протеста-2» показаны переговоры координатора «Левого фронта» Сергея Удальцова и бывшего главы комитета парламента Гру-

зии по обороне и безопасности Гиви Таргамадзе о якобы финансировании последних акций протеста в России. Этот фильм стал основанием для заведения уголовного дела по статье «массовые беспорядки»).

По ряду менее громких дел, признанных «Мемориалом» случаи политического уголовного преследования, оказывалась материальная помощь: в деле **нижегородских антифашистов**, питерской **«Другой России»**, первом деле **Сурена Газаряна**, деле московского активиста **Станислава Позднякова**.

Программа в 2012 году продолжала осуществлять **постоянный мониторинг уголовного преследования по политическим мотивам**. В результате этого мониторинга выявлялись случаи, удовлетворяющие критериям программы, по каждому из них составлялась подробная справка, а затем кандидатура предлагалась на обсуждение Совету ПЦ «Мемориал». После утверждения кандидатуры Советом (в спорных случаях проводится очное обсуждение) справка разме-



©Евгений Фельдман



©Евгений Фельдман

щалась на сайте, информация о признании человека политзаключенным рассылалась в СМИ.

В 2012 году политзаключенными или незаконно преследуемыми по политическим мотивам в уголовном порядке были признаны 38 человек. Среди них — активисты разного толка: левые (Дмитрий Путенихин, антифашисты из Нижнего Новгорода; Ольга Комарова, Татьяна Харламова, Ольга Шалина и другие члены «Другой России»), правые (Максим Калининко, Даниил Константинов), либералы (Сурен Газарян из «Яблока», Станислав Поздняков из «Солидарности»), активисты, не придерживающиеся какой-либо определенной политической идеологии («Pussy Riot»), далекие от политики люди (ученые Евгений Афанасьев и Святослав Бобышев).

4 февраля на митинге в Москве были утверждены списки политзаключенных, которые впоследствии были переданы в Администрацию президента. Эти списки большей частью основывались на материалах программы.

Критерии, используемые программой для определения политического характера преследований, были в значительной степени взяты за основу обсуждения на международной встрече, прошедшей в Вильнюсе в августе 2012 года. Сергей Давидис принял участие в совместной работе по модернизации этих критериев, проводящейся в рамках международного сотрудничества правозащитных организаций стран бывшего СССР по инициативе белорусских правозащитников. На 2013 год назначена очередная встреча.

Программа проводила и информационную работу, в рамках которой ее сотрудники приняли участие в организации нескольких общественных кампаний, выступали на радио, в печатных и интернет-СМИ, комментировали события по запросу журналистов.

Для поддержания общественной дискуссии, поисков консенсуса по особо острым вопросам программа провела ряд «круглых столов». В феврале «круглый стол» был посвящен теме «Политзаключенные в сов-

ременной России. Проблема и подходы». В декабре эксперты говорили о статье 282 (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства) УК РФ, которую власти часто используют для борьбы с инакомыслящими. В дискуссиях участвовали представители общественных организаций разного толка, журналисты, адвокаты. Стенограммы и видео «круглых столов» размещены на сайте «Мемориала».

Защита преследуемых гражданских активистов

Велся постоянный мониторинг ситуации с преследованиями гражданских активистов и в неуголовном порядке. В 2012 году наиболее распространенной формой были репрессии в рамках Кодекса об административных правонарушениях, хотя зафиксированы были и **попытки привлечь органы опеки для воздействия на гражданских активистов**, действуя через их детей (случай Марии Бароновой). Имели также место случаи избиения активистов, превентивных задержаний, особенно перед большими публичными мероприятиями, людей снимали с поездов, задерживали на улицах, не выпускали из квартир.

Суть большей части преследований — посягательство на свободу собраний, гарантированную 31 статьей Конституции РФ. Масштаб выступлений вырос — вырос и масштаб преследований. С декабря 2011 года по июнь 2012 года репрессиям такого рода подверглись около пяти тысяч человек, в основном в Москве, Санкт-Петербурге, Нижнем Новгороде, Краснодарском крае, Ростовской области, Республике Коми. На сайте «Мемориала» с июня прошлого года размещаются **сводки о преследованиях гражданских активистов** в неуголовном порядке. Информацию сотрудники программы получают из печатных и интернет-СМИ, социальных сетей. Каждая сводка охватывает период в две недели.

В 2012 году программа принимала активное участие в организации системы сбора информации о задержаниях в ходе политических акций и митингов в Москве. Были созданы первичные базы данных, разрабатывалась методика работы. Начатая совместно работа привела к созданию **сайта ОВД-Инфо**, который отслеживает, сколько человек было задержано на той или иной акции, в каких отделениях полиции и в каких условиях они содержатся, какие обвинения им выдвигаются и что им присуждает суд.



©Евгений Фельдман

В ключевых случаях преследований мы оказывали активистам **юридическую помощь** в рамках имеющихся средств. Например, такая помощь была оказана всем трем задержанным 6 мая на Болотной площади, которые получили 15 суток ареста, была организована работа по обжалованию незаконных действий мирового судьи Сибирева, судившего задержанных на Болотной.



Программа зафиксировала несколько случаев неуголовного преследования за экстремистскую деятельность (признания материалов экстремистскими). Значимую информационную поддержку оказывали Василию Бокину из Ульяновской области, опубликовавшему в газете «Наш голос» статью в защиту его родного мордовского языка. По мнению прокуратуры, эта статья — экстремистский материал.

В Нижнем Новгороде в 2012 году начался суд о признании экстремистским материалом объемной монографии «Международный трибунал для Чечни» (авторы — Станислав Дмитриевский, Оксана Чельшева, Богдан Гварели), во многом основывающейся на фактах, собранных в ходе мониторинга ситуации на Северном Кавказе программой «Горячие точки».

Сотрудники отслеживают эти дела.

В начале года совместно с рядом общественных организаций был проведен **семинар для общественных защитников по административным делам**. На нем опытные защитники Е. Приходина, А. Горинов, Н. Ермолаева поделились опытом помощи активистам в ОВД, российских судах, ЕСПЧ.

Программа участвовала в организации нескольких публичных мероприятий, посвященных солидарности с политзаключенными, например акции сбора новогодних поздравлений узникам, прошедшей 29 декабря, пикетов. 26 июля и 30 октября участвовали в организации митингов, посвященных солидарности с политзаключенными.

ОНК

В 2012 году была продолжена работа в рамках Общественной наблюдательной комиссии Москвы, в состав которой входит сотрудник

программы Анна Каретникова. В ходе этой деятельности Анна постоянно посещала следственные изоляторы и ОВД, осуществляла мониторинг условий содержания тех политзаключенных, которые находятся на территории Москвы. Среди многих ей при-

ходилось неоднократно встречаться и оказывать возможную помощь осужденным **участникам группы «Pussy Riot»**. В результате ее работы, в частности, стали известны **обстоятельства похищения и транспортировки в Москву Леонида Развозжаева**.



“В ответ на нарастание репрессий, которыми власть реагирует на рост протеста, уровень организованной помощи им также растет... За этот год тема преследований гражданских активистов, вообще политических репрессий переместилась с периферии в фокус общественного внимания”.

Сергей Давидис на Общероссийской конференции правозащитных организаций 23 сентября 2012 года, Москва



Противодействие фабрикации уголовных дел об исламском экстремизме в России

Руководитель — Виталий Пономарев
E-mail: ponvit@gmail.com

Программа была создана в 2005 году и стала ответом ПЦ «Мемориал» на резкое усиление с осени 2004 года масштабов необоснованных преследований в России представителей независимых мусульманских сообществ (за пределами Северного Кавказа) под предлогом борьбы с экстремизмом и терроризмом.

В 2012 году основное внимание программы было сосредоточено на мониторинге соблюдения прав человека в рамках уголовных и экстрадиционных дел, связанных с кампанией по борьбе с терроризмом и «исламским экстремизмом» в России (за пределами Северного Кавказа). Оказывалось содействие соблюдению прав мусульман, ставших жертвами необоснованных преследований по религиозным мотивам (совместно с программой «Миграция и право» и партнерскими организациями). Вместе с тем в фокусе основных мероприятий программы в 2012 году было и противодействие принудительному возвращению на родину мусульманских беженцев из государств СНГ, находящихся в России.

В этом году был опубликован **248-страничный отчет «Российские спецслужбы против “Рисале-и Нур”: 2001-2012»**, ставший результатом многомесячной работы. Он содержит детальный анализ практики необоснованного давления на последователей турецкого исламского мыслителя Саида Нурси в различных регионах России. В исследовании представлена картина того, как, используя антиэкстремистское законодательство, российские спецслужбы манипулировали информацией и экспертными заключениями для обоснования сомнительных запретов книг Саида Нурси, фабрикации уголовных обвинений, лоббирования запрета на религиозную деятельность, связанную с распространением и изучением «Рисале-и Нур». Дан подробный обзор соответствующих уголовных, экстрадиционных и гражданских дел в различных регионах России. Отмечались случаи незакон-

ного ограничения гражданских прав верующих и попытки воздействия на общественное мнение путем распространения дезинформации через СМИ.

К выходу доклада был приурочен **круглый стол, посвященный давлению на последователей Саида Нурси в России**. Он прошел 31 октября; в нем приняли участие эксперты, журналисты, представители мусульманских сообществ.

После террористических актов в Казани 19 июля 2012 года, в результате которых был ранен муфтий Татарстана и убит его заместитель, отмечается заметное усиление давления на независимые мусульманские группы. Многих подлинных и мнимых последователей различных мусульманских течений задерживали, обыскивали, их гражданские права ограничивались, в ряде случаев фабриковались уголовные обвинения по различным статьям Уголовного кодекса. В ходе **пресс-конференции 30 июля, проведенной совместно с правозащитниками из Башкортостана**, отмечались попытки спецслужб манипулировать СМИ и угроза роста напряженности в Поволжье в связи с масштабными незаконными действиями правоохранительных органов.

Сотрудники программы проводили мониторинг уголовного дела в Челябинске, где в отношении группы мусульман в конце июля было выдвинуто сомнительное обвинение в подготовке насильственного захвата власти. Промежуточные результаты работы правозащитников и адвокатов были представлены на **пресс-конференции в Москве 7 ноября**. В ноябре волна арестов дошла до Москвы. Сотрудники программы оказывали помощь преследуемым, а также осуществляли мониторинг уголовного дела.

Велась работа и по поступавшим на протяжении года обращениям от мусульман Поволжья, проводилось интервьюирование мусульман, освободившихся из мест лишения свободы.

В 2012 году продолжался мониторинг астраханского дела о терроризме. Официальная версия о подготовке исламистами террористических актов в Астрахани в мае 2011 года широко освещалась в российских СМИ. Однако изучение материалов показало, что обвинение в подготовке взрывов было сфабриковано, задержанные подвергались жестоким пыткам, некоторые улики были подброшены, а судебное разбирательство не было объективным и справедливым. В июне 2012 года **«Мемориал» опубликовал полученное из СИЗО письмо обвиняемого Муссы Ясулова**, детально описавшего незаконные методы ведения следствия. Неприглядную картину того, как велось следствие и судебное разбирательство, продемонстрировало и **слушание по кассационным жалобам в Верховном Суде России 5 декабря 2012 года**, наблюдение за которым вели участники программы. На основе материалов этого и других дел готовится доклад о ситуации в Астраханском регионе.

На протяжении года **проводились консультации для мусульман из России и стран СНГ**, преследуемых по религиозным мотивам, по вопросам процедуры обращения за убежищем; по некоторым случаям готовились сопроводительные письма для УВКБ ООН и миграционных служб, оказывалось содействие в обращении за убежищем, в том числе людям, не владеющим русским языком.

В декабре 2012 года были опубликованы пресс-релизы, связанные с угрозой экстрадиции и незаконными действиями сотрудников спецслужб Узбекистана в отношении мусульман из этой страны, содержащихся в пенитенциарных учреждениях России. Один из них был жестоко избит, другой из-за стресса, вызванного угрозой жестоких пыток, покончил жизнь самоубийством. **Публикации «Мемориала» об этих инцидентах имели широкий общественный резонанс.**



Мониторинг нарушений прав человека в Центральной Азии

Руководитель — Виталий Пономарев
E-mail: ponvit@gmail.com

Программа была создана в 1999 году после начала массовых политических репрессий в Узбекистане. ПЦ «Мемориал» — единственная российская правозащитная организация, стабильно работающая в Центральной Азии.

В 2012 году основными направлениями работы программы были: мониторинг нарушений прав человека в ходе кампании борьбы с терроризмом в Центральной Азии; мониторинг ситуации на юге Кыргызстана, ставшем зоной масштабных межэтнических столкновений в июне 2010 года; содействие защите беженцев из Центральной Азии.

31 мая совместно с Норвежским Хельсинкским Комитетом и Freedom House был опубликован **200-страничный доклад «Хроника насилия: события июня 2010 г. на юге Кыргызстана (Ошский регион)»**. Доклад ос-

нован на материалах, собранных в ходе работы в зоне масштабного межэтнического конфликта. Эта работа была начата «Мемориалом» почти сразу после начала столкновений в Оше и продолжалась около двух лет. При подготовке доклада было проведено более 300 интервью, изучены 550 видеозаписей, 3000 фотографий, большое число документов.

16 февраля предварительная версия доклада была презентована в ходе **круглого стола в Бишкеке «Хронология июньских событий 2010 г.: «белые пятна» и проблемы реконструкции»**, в котором приняли участие представители государственных структур Кыргызстана — Аппарата Президента, МВД, Генеральной прокуратуры, Государственной службы национальной безопасности, а также правозащитники и адвокаты.

15 марта прошло обсуждение в Институте этнологии и антропологии РАН в Москве, где руководитель программы выступил с докладом о проделанной работе. В ходе дискуссии отмечалось, что «отчет меняет очень сильно представления об ошских событиях» и по диапазону использованных источников заметно превосходит все предшествующие публикации.



«... Мы держим перед собой не просто еще одно альтернативное описание ошского межэтнического конфликта, а, пожалуй, самую качественную попытку реконструкции трагических событий, способную серьезно пошатнуть устоявшиеся представления о причинах и виновниках кровавой бойни».

Международное информационное агентство «Фергана», 31 мая 2012 года

<http://www.fergananews.com/articles/7381>

Материалы доклада использовались также в ходе «круглого стола» 27 сентября в Варшаве в рамках ежегодного Совещания ОБСЕ по человеческому измерению.

Типографская версия на русском и английском языках была представлена совместно с Норвежским Хельсинкским Комитетом в Вене 19 июня.

С июня была **начата работа по подготовке аналогичного доклада по Джалабадской области**. Его публикация запланирована на сентябрь 2013 года.

В рамках программы в 2012 году мы продолжали осуществлять мониторинг нарушений прав человека в ходе кампании борьбы с терроризмом в Западном Казахстане (Актюбинская, Атырауская и Западно-Казахстанская области) и Кыргызстане. В ходе поездок в регион проводилось интервьюирование и сбор документальных материалов.

Обновлялись электронные списки жертв политически мотивированных уголовных преследований в Узбекистане в 1998-2012 годах, включающие в настоящее время более 7000 имен осужденных и 1200 находящихся в международном розыске.

Постоянным направлением работы программы оставались **консультации, предоставляемые беженцам из Центральной Азии** по вопросам получения убежища, мониторинг инцидентов, связанных с попытками принудительного возвращения беженцев на родину из государств СНГ, подготовка сопроводительных писем для УВКБ ООН и миграционных служб. Сотрудники программы отвечали на запросы миграционных служб разных стран (Швеции, Норвегии, Бельгии и пр.) как по конкретным делам, так и по ситуации в Центральной Азии в целом.



Гармонизация межэтнических отношений в Пригородном районе Республики Северная Осетия–Алания через создание малого бизнеса

Руководитель — Юлия Чардина
E-mail: jchardina@gmail.com

Созданная в 2007 году программа направлена на снижение межэтнической напряженности в Пригородном районе Республики Северная Осетия–Алания и на интеграцию проживающего там ингушского меньшинства, посредством выстраивания горизонтальных связей между общинами, мультикультурного обучения, а также создания и развития предприятий малого бизнеса. Для чего в рамках программы ведется консультирование в совместных группах осетинской и ингушской молодежи, проводятся совместные мероприятия для школьников, что позволяет использовать потенциал школы как института социализации и интеграции, а также организован-

Центр содействия малому бизнесу для помощи в создании предприятий малого бизнеса для населения этого района.

В 2012 году ситуация в Пригородном районе Северной Осетии–Алании, в селах совместного проживания осетин и ингушей оставалась стабильно напряженной. Программа проводила мониторинг в селах Чермен, Тарское, Донгарон, Куртат, Камбилеевская, Октябрьское, Ногир и др. В некоторых населенных пунктах между осетинами и ингушами нет никаких контактов. В других отмечены незначительные положительные изменения. Например, в селе Тарское в ингушской школе работают две учительницы-осетинки.

В 2012 году мониторинг и прочая деятельность программы сильно затруднялась противодействием местных властей, которые неоднократно на разных встречах заявляли о том, что присутствие ПЦ «Мемориал» на Кавказе нежелательно, выражая при этом удовлетворение работой нашей программы. Летом в помещении представительства ПЦ «Мемориал» в селе Куртат была проведена прокурорская проверка. Все требуемые документы, в том числе и по ремонту помещения, были переданы в прокуратуру.

Несмотря на эти трудности, в 2012 году Центр содействия малому бизнесу выпустил три курса учеников, всего — 53 человека.

Курс «Как стать предпринимателем» длится три месяца, включает тематические блоки - менеджмент для малых предприятий, бухгалтерия, бизнес-план и изучение рынка, юридические и экономические аспекты ведения бизнеса. Цель курса - не только дать конкретные знания и обучить навыкам ведения бизнеса, но и создать поле для взаимодействия между осетинами и ингушами, способствовать развитию взаимопонимания между народами.

По итогам было проведено три конкурса на лучший бизнес-план. В конкурсах участвовали от 7 до 12 человек, осетин и ингушей. В общей сложности на конкурсы был представлен 31 бизнес-план. Победителя-

ми стали З. Хубаев с планом «Производство мебели» (получил призовой грант 30 тыс. руб.), Д. Кочиева с планом «Ювелирная мастерская» (40 тысяч руб.) и Т. Валгасова с планом «Круглосуточное такси» (40 тыс. руб.).

Сотрудники Центра также оказывали **индивидуальные профессиональные консультации** осетинам и ингушам, занятым в том или ином виде экономической деятельности.

По бухучету было дано 279 консультаций, по экономическим вопросам — 238, по юридическим вопросам (налогообложение, оформление и т.д.) — 170, по менеджменту и маркетингу — 109, по IT — 212.

Центр также провел два курса по компьютерной грамотности для молодежи (участвовали 12 человек) и по повышению компьютерной грамотности пенсионеров (10 человек).

В 2012 году был проведен **тренинг на тему «Профилактика конфликтов на Северном Кавказе»** для консультантов Центра, сотрудников ПЦ «Мемориал» и Комитета «Гражданское содействие» из Ингушетии, а также психологов местных школ. Тренинг проходил в четыре этапа, затра-

гивал проблемы и методы психотерапии. Участники тренинга получили новые навыки, которые будут использовать при работе с участниками программ Центра. В конце года был проведен тренинг на аналогичную тему для учителей школ.

Кроме того, прошла **серия двухдневных психологических семинаров для учителей на тему «Режиссура урока, общения и поведения учителя: общие положения и принципы»**.

Помимо этого, в четыре этапа прошел **тренинг для консультантов центра по вопросам модернизации и совершенствования консультационной методики Центра**.

Программа также организовала два круглых стола для населения района на более широкие темы - «Содействие органами власти развитию среднего и малого бизнеса в Пригородном районе» и «Транспортное сообщение Пригородного района».



Центр современной документации

Руководитель — Дмитрий Шкапов
E-mail: shkapov@memo.ru

«Центр современной документации» был создан в 1996-1997 годах для сбора, обработки и систематизации материалов, сформированных в ходе работы ПЦ «Мемориал», информационной поддержки работы программ Правозащитного центра и других исследователей.

В 2012 году архив продолжал

принимать на хранение документы, созданные и полученные в ходе работы представительств ПЦ «Мемориал» на Северном Кавказе (Назрань, Грозный, Гудермес, Урус-Мартан). Оцифровано около 10 тысяч листов документов, касающихся различных аспектов вооруженного конфликта на Северном Кавказе. Начата работа с московским архивом видео-

материалов. Составлены подробные аннотации и сделаны текстовые расшифровки около 25 часов видео.

Проект включает в себя **общедоступные архив и библиотеку**, в которых собраны материалы по тематике прав человека и вооруженных конфликтов в России и на территории бывшего СССР.

Хранящиеся в Москве архивные фонды отражают двадцатилетнюю работу ПЦ в местах локальных конфликтов на территории бывшего СССР:

*Нагорный Карабах;
Южная Осетия;
Абхазия;
Внутригрузинский конфликт начала 90-х годов;
Приднестровский и Гагаузский конфликты;
Гражданская война в Таджикистане;
События августа 1991 года в Москве;
События октября 1993 года в Москве;
Осетино-Ингушский конфликт;
Вооруженный конфликт в Чечне;
События 1999 года в Карачаево-Черкесии;
Ситуация в Крыму, проблема крымско-татарского народа.*

Фонды Центра сформированы по темам: «Политические преследования» (в т.ч. в РФ, Грузии, Белоруссии, Центральной Азии), «Этническая дискриминация», «Миграция: беженцы и вынужденные переселенцы», «Международное общество «Мемориал» и ПЦ «Мемориал» (создание и развитие)», «Общественные организации РФ». **Архивные фонды** включают документы государствен-

ных структур, общественных организаций, информацию СМИ, доклады и сообщения правозащитных и гуманитарных организаций, листовки, плакаты, видео-, фото- и аудиоматериалы (фоно). Общее количество архивных материалов — более 20 тысяч единиц хранения, в том числе около 500 часов видеозаписей, 400 часов аудиозаписей, более 8 тысяч фотографий. Документы объединены в



Эльза Шукуева, сотрудник архива, Гудермес

более чем 30 архивных фондов. Создана и поддерживается электронная база данных.

Библиотечный фонд составляют около 4500 изданий по тематике, близкой работе программ ПЦ «Мемориал»: права человека, вооруженные конфликты, ситуация на территории бывшего СССР. Составлен промежуточный электронный каталог.

Финансирование

деятельности в 2012 году



Европейская комиссия 32,36%



Фонд Института Открытое общество 15,94%



Комиссия по правам человека ООН 13,97%



USAID 10,24%



Civil Rights Defenders 6,69%



Норвежский Хельсинкский Комитет 6,40%



Посольство Великобритании 3,81%



National Endowment for the Democracy 1,86%



Черноморский фонд регионального сотрудничества «Black Sea Trust» 1,74%



Freedom House 1,64%



«Международная Амнистия» 1,56%



Европейский центр защиты прав человека (EHRAC) 1,34%



Посольство Кореи 1,31%



Посольство Норвегии 0,35%



Посольство Франции 0,33%



Front Line 0,31%



Университет Коннектикута 0,15%

Правозащитный центр «Мемориал»

Россия, Москва, 127006,

Каретный ряд, 5/10


Тел.: +7 (495) 225-3118


Факс: +7 (495) 699-1165

E-mail: memhrc@memo.ru

<http://www.memo.ru>

 Facebook: www.facebook.com/hrcmemorial

 Twitter: [hrc_memorial](https://twitter.com/hrc_memorial)

 Livejournal: <http://hrcmemorial.livejournal.com/>

*Для оформления подписки на наши новости
отправьте сообщение по адресу: press@memohrc.org
Новости на английском языке (English newslst):
<http://www.memo.ru/s/348.html>*

*Выпуск подготовлен Юлией Климовой при участии
Сергея Данилина
Редактор — Антон Лысенков*