

В Тверской районный суд г. Москвы
Цветной бульвар, 25а
127051, Москва

Межрегиональной общественной организации
Правозащитного центра «Мемориал»
(в лице Председателя Совета —
Черкасова Александра Владимировича),
расположенной по адресу:
Мал. Каретный пер., 12
127051, Москва

Государственный орган, чьи действия оспариваются:
Министерство юстиции Российской Федерации,
ул. Житная, 14
119991, Москва

ЗАЯВЛЕНИЕ
об оспаривании решения Министерства юстиции РФ
о внесении в реестр организаций, выполняющих функции иностранного агента
(в порядке гл. 25 ГПК РФ)

21 июля 2014 г. распоряжением Министерства юстиции РФ Межрегиональная общественная организация Правозащитный центр «Мемориал» (далее — «МОО ПЦ «Мемориал»», «Заявитель») внесена в реестр организаций, выполняющих функции иностранного агента. 25 июля 2014 г. уведомление об этом было направлено заявителю (приложение 4).

Заявитель полагает, что решение Министерства юстиции РФ о включении МОО ПЦ «Мемориал» в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, необоснованно, противоречит Федеральному закону от 7 января 1996 г. № 7-ФЗ (в ред. от 4 июня 2014 г.) «О некоммерческих организациях» (далее — «Закон о некоммерческих организациях»), Конвенции о защите прав человека и основных свобод (далее — «Конвенция»). Ходатайство о приостановлении действия оспариваемого решения прилагается (приложение 6).

Подсудность настоящего заявления Тверскому районному суду г. Москвы

В соответствии со вторым предложением ч. 2 ст. 254 ГПК РФ заявление в порядке гл. 25 ГПК РФ может быть подано по месту жительства (нахождения)

заявителя. Это положение распространяется как на граждан, так и на юридические лица (см. правовую позицию Конституционного Суда РФ, выраженную в Определении от 22 апреля 2004 г. № 213-О по жалобе Общественного благотворительного учреждения Институт общественных проблем «Единая Европа» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2004. № 6). Соответственно, заявитель вправе подать заявление по месту своего нахождения.

МОО ПЦ «Мемориал» расположена по адресу Мал. Каретный пер., 12 в г. Москве; на этот адрес распространяется территориальная юрисдикция Тверского районного суда г. Москвы. По этим основаниям заявление подается в Тверской районный суд г. Москвы.

Незаконность и необоснованность оспариваемого решения Министерства юстиции РФ

Заявитель утверждает, что решение Министерства юстиции РФ о включении МОО ПЦ «Мемориал» в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, принятое на основании абз. 3 п. 7 ст. 32 Закона о некоммерческих организациях, не основано на положениях указанного Закона.

Так, в соответствии с п. 6 ст. 2 Закона о некоммерческих организациях некоммерческая организация признается выполняющей функции иностранного агента при соблюдении двух условий: такая организация получает финансирование из иностранных источников и участвует в интересах этих источников в политической деятельности, понимаемой в соответствии с данным законодательным положением как участие, независимо от целей и задач, указанных в уставных документах организации, в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

В нарушение положений п. 6 ст. 2 указанного Закона Министерство юстиции не указывает ни на получение заявителем финансирования из иностранных источников, ни на участие МОО ПЦ «Мемориал» в политической деятельности, ни на связь финансирования из иностранных источников с политической деятельностью.

Кроме того, Главным управлением Минюста России по г. Москве в феврале-марте 2014 г. была проведена проверка соответствия деятельности МОО ПЦ «Мемориал» за 2012 — февраль 2014 г. В соответствии с актом, составленным по результатам проверки, нарушения положений законодательства РФ, связанного со статусом некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, установлено не было. При таких обстоятельствах, Министерством юстиции РФ не указано на основания, позволяющие принять иное решение, чем уже принятое Главным управлением Минюста России по г. Москве.

Таким образом, решение Министерства юстиции о включении МОО ПЦ «Мемориал» в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, не основано на требованиях п. 6 ст. 2 Закона о некоммерческих организациях, а потому произвольно.

Нарушение положений ст. 11 Конвенции

Заявитель утверждает, что оспариваемое решение Министерства юстиции РФ не преследовало ни одной из правомерных целей, перечисленных в ч. 2 ст. 11 Конвенции. Во всяком случае, бремя доказывания обратного лежит на Министерстве юстиции РФ.

Заявитель также утверждает, что вмешательство не было необходимым в демократическом обществе, в частности, Министерством юстиции не могут быть

приведены веские, убедительные и уместные основания для внесения МОО ПЦ «Мемориал» в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Оспариваемое решение не указывает, почему деятельность МОО ПЦ «Мемориал» представляет угрозу для основ конституционного строя России, ее целостности, подрывает безопасность государства или разжигает социальную, расовую, национальную или религиозную рознь (ср. ч. 5 ст. 13 Конституции РФ). Неограниченные полномочия по проведению контроля деятельности заявителя и легкость приостановления и (или) прекращения его деятельности в результате такого контроля также несовместимы со ст. 11 Конвенции (ср. *Общество охраны природы (Tebietî Mühafize Cemiyueti) и Исрафилов против Азербайджана*, жалоба № 37083/03, постановление Европейского Суда по правам человека от 08.10.2009 г., пп. 60-65 и 69-92).

Соответственно, оспариваемое предостережение противоречит ст. 11 Конвенции.

Нарушение ст. 14 Конвенции, взятой вместе со ст. 11 Конвенции

Заявитель утверждает, его внесение в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, следующие из такого решения обязательства по идентификации себя в качестве такой организации, по предоставлению отчетности в Министерство юстиции РФ вдвое более часто по сравнению с иными некоммерческими организациями, представляют иное отношение к нему по сравнению с некоммерческими организациями, получающими российское финансирование.

По основаниям, указанным выше, Заявитель утверждает, что Министерством юстиции РФ не было и не могло быть приведено объективных и уместных оснований для оправдания различия в отношении к некоммерческим организациям, получающим финансирование из источников различной гражданской принадлежности. Заявитель утверждает, что таких причин и не может существовать, поскольку современное международное право гарантирует возможность некоммерческих неправительственных организаций получать на равных условиях финансирование как внутри страны, так и из источников вне ее (см. Рекомендация Комитета Министров Совета Европы о правовом статусе неправительственных организаций в Европе, CM/Rec(2007)14, 10 октября 2007 г., § 50; Совет ООН по правам человека, Доклад Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на свободу ассоциации, документ ООН A/HRC/20/27, 21 мая 2012, §§ 67-72).

Соответственно, имело место нарушение ст. 14 Конвенции, взятой вместе со ст. 11 Конвенции.

На основании изложенного, руководствуясь чч. 1-2 ст. 258 ГПК РФ,

ПРОШУ:

Решение Министерства юстиции РФ от 21 июля 2014 г. о внесении МОО ПЦ «Мемориал» в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, признать незаконным.

Обязать Министерство юстиции РФ исправить допущенные нарушения.

«__» августа 2014 г.

/А.В. Черкасов/

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Квитанция об оплате государственной пошлины
2. Копия Устава МОО ПЦ «Мемориал»
3. Выписка из протокола заседания Совета МОО ПЦ «Мемориал»
4. Копия письма Министерства юстиции РФ, 25.07.2014
5. Копия акта проверки МОО ПЦ «Мемориал» Главным управлением Минюста России по г. Москве
6. Ходатайство о приостановлении действия оспариваемого решения, 2 экз.
7. Копия настоящего заявления

(Приложения 2-5 в Министерстве юстиции РФ имеются)