

Свидетельство

Правозащитного центра “Мемориал” и Комитета “Гражданское содействие”

о положении выходцев из Чеченской Республики в России

Общая информация об организациях, представляющих информацию.

Правозащитный центр “Мемориал” – одна из крупнейших правозащитных организаций в России, имеющая распространённую сеть родственных организаций по всей стране и за ее пределами. С 1995 года члены организации многие месяцы провели в Чеченской Республике. По собранным материалам в рамках программы “Горячие точки” были изданы книги "Россия – Чечня: цепь ошибок и преступлений", "Звенья", М., 1998; "Точечные удары", "Звенья", М., 1999; "Проблемы жертв военных действий в Чеченской Республике" "Р-Валент", М., 2000; "Дискриминация по признаку места жительства и этническому признаку в Москве и Московской области. Август 1999-декабрь 2000", "Звенья", М., 2001; серия "О положении в России жителей Чечни, вынужденно покинувших ее территорию" "Р-Валент", М., 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007 гг., 2009г. "Условное правосудие" "Р-Валент", М., 2003, «Здесь живут люди», «Звенья» 2003-2008 гг. В апреле 2009г. выпущен седьмой доклад "О положении в России жителей Чечни. Октябрь 2007 г. – апрель 2009г " "Р-Валент", М., 2007г. Доклад, как и все предыдущие, переведен на английский и немецкий языки.

В мае 2009г. доклад был представлен в Германии, Франции, Норвегии, США.

Большая часть изданий помещена на сайтах «Мемориала» www.memo.ru и Сети «Миграция и Право» Правозащитного центра «Мемориал» refugee.memo.ru.

Участники программы “Горячие точки” постоянно организуют экспедиции в регионы, проводят мониторинг ситуации и выступают с заявлениями о нарушениях прав человека. Каждые три месяца программа выпускает бюллетень о положении с правами человека на Северном Кавказе.

Члены ПЦ “Мемориал” непрерывно ведут наблюдение за положением жертв военных действий, как в Чечне, так и в других регионах России, где в настоящее время функционирует уже 50 юридических консультаций Сети “Миграция и Право”, четыре из которых находятся в Чечне.

В Москве работа консультационного пункта проводится на базе благотворительной организации помощи беженцам и вынужденным переселенцам “Гражданское содействие”, первой в России организации, еще в 1990г. взявшей на себя обязанность помогать вынужденным мигрантам - www.refugee.ru .

Юристами сети “Миграция и право” только за 2009 год оказано около 20 тысяч консультаций, написано 5000 заявлений и иных документов в правоохранительные и административные органы, проведено более тысячи судебных дел.

Текущая ситуация в Чеченской Республике. Так называемая, «чеченизация» конфликта не привела к улучшению ситуации с правами человека в Чеченской Республике, поскольку этот процесс включил в себя не только создание местных органов власти, силовых структур из местных жителей, но и делегирование этим

структурам от федеральных сил права на незаконное насилие над мирным населением, которым бесконтрольно пользуются люди Рамзана Кадырова.

В результате за последние годы в Чечне сформировался тоталитарный режим, основанный на насилии, доносах и страхе. В 2007 г. резко сократилось число похищений людей правоохранительными структурами и случаев применения пыток (что уже само по себе свидетельствует о том, что незаконное насилие негласно регулируется сверху), тем не менее, похищения, пытки и другие нарушения прав человека по-прежнему остаются в республике обычным явлением. С середины 2008г. число похищений снова начало расти. В 2009г. оно увеличилось вдвое по сравнению с предыдущим годом. Кроме того, получить сведения о таких случаях правозащитникам стало значительно труднее, чем в предыдущие годы, так как все больше пострадавших отказываются давать информацию о совершенном против них или их близких насилии, опасаясь преследования со стороны властей.

Мониторинг похищений и исчезновений, проводимый «Мемориалом», представлен в таблице ниже. При этом надо учитывать, что наш мониторинг покрывает не более 30% территории Чечни.

Похищения, исчезновения

| | Всего похищены | освобождены или выкуплены | найжены убитыми | исчезли | под следствием |
|----------------|----------------|---------------------------|-----------------|---------|----------------|
| годы | | | | | |
| 2006 | 187 | 94 | 11 | 63 | 19 |
| 2007 | 35 | 23 | 1 | 9 | 2 |
| 2008 | 42 | 20 | 4 | 13 | 5 |
| 2009 ноябрь | 90 | 58 | 10 | 18 | 4 |

Похищение 3 августа 2008г. и бесследное исчезновение Махмадсалиха Масаева, открыто сообщившего о том, что он в течение четырех месяцев содержался в тайной тюрьме Рамзана Кадырова и давшего об этом интервью «Новой» газете (<http://www.novayagazeta.ru/data/2008/49/10.html>), показывает, какая судьба ждет каждого, осмелившегося говорить правду. Убийство в центре Москвы 24 сентября 2008г. Руслана Ямадаева, главы единственного клана, который был способен конкурировать с Кадыровым, и покушение 28 марта 2009г. в Дубае на его брата Сулима Ямадаева, делает Кадырова единственным, безраздельным и неконтролируемым хозяином Чечни и ее жителей.

С середины 2007г. началась кампания по преследованию родственников

предполагаемых боевиков. Несколько семей были изгнаны из домов. Дома других были сожжены. Остальных путем угроз заставляют каяться под телекамеры, не только призывать своих родственников вернуться, но проклинать их во время похорон.

В нашем распоряжении находится несколько заявлений семей, которые подвергаются постоянному преследованию и угрозам за, якобы, воюющих или уехавших за границу родственников. Однако заявители обращаются к нам не за защитой их интересов в России, как это обычно было в прошлые годы, а с просьбой помочь им выехать за пределы РФ. Такого рода поддержку наши организации не оказывают и оказывать не могут. Все обращающиеся к нам граждане поставлены об этом в известность, и, тем не менее, они оставляют такие заявления, считая единственным для себя выходом эмиграцию и обращение за убежищем.

15 июля 2009г. правозащитное сообщество понесло огромную утрату: была похищена и расстреляна наша коллега – правозащитник, журналист, общественный деятель Наталья Эстемирова. «Мемориал» выпустил заявление, в котором возложил на Президента ЧР Рамзана Кадырова ответственность за это убийство и обстановку правового произвола, созданную в Чечне под его руководством. Власти Чеченской Республики ответили потоком продолжающейся по сей день ругани в адрес «Мемориала» и его сотрудников. Президент ЧР в интервью радио «Свобода» 8 августа 2009г. позволил себе ряд оскорбительных высказываний в адрес убитой. Никто из руководства России не пресек эти оскорбления. Открытая работа приемных «Мемориала» была временно приостановлена.

Менее чем через месяц - 10 августа были похищены сотрудниками правоохранительных органов и председатель гуманитарной организации «Спасем поколение» Зарема Садулаева и ее муж Алик Джабраилов. Той же ночью они были расстреляны, наутро их тела со следами пыток были найдены на окраине Грозного.

16 декабря в Страсбурге представителям «Мемориала» Сергею Ковалеву, Людмиле Алексеевой и Олегу Орлову была вручена премия Европарламента «За свободу мысли», носящая имя Сахарова. В тот же день Правозащитный центр «Мемориал» распространил заявление, в котором сообщал о возобновлении своей работы в Чеченской Республике.

В ответ на это заявление Уполномоченный по правам человека Нурди Нухажиев по своей рассылке распространил заявление с резкой критикой и оскорблениями в адрес «Мемориала», якобы подписанное 32-мя чеченскими неправительственными организациями. На направленные нами «подписавшимся» личные письма все они ответили, что о заявлении впервые услышали от нас. Однако НИКТО из них не решился выступить с открытым заявлением и протестом по этому поводу, и только четверо дали разрешение сослаться на них при разоблачении фальшивки. Все они рассказали о том, что из аппарата, так называемого, Уполномоченного по правам человека ЧР они получили прямые угрозы оказаться в списке, который будет подан лично Рамзану Кадырову. 12 января на сайте Нухажиева появилось новое заявление аналогичного содержания, его «подписало» уже меньшее число руководителей чеченских НПО, но среди них— трое из тех четверых, разрешивших дезавуировать свою подпись под предыдущим заявлением. И снова никаких публичных опровержений, только звонки с объяснением своей непричастности к заявлению. Такое поведение наиболее активных членов общества говорит о том, что даже в таком простом случае люди чувствуют, что им и их близким в случае неповиновения

угрожает смертельная опасность.

Опасность грозит не только активистам гражданского общества. Возвратившиеся из-за границы чеченцы попадают под подозрение, становятся жертвами вымогательства и фабрикации уголовных дел.

В последнем докладе о положении чеченцев в России подробно приводится история Зубайра Зубайраева, возвратившегося в РФ из Австрии по личным причинам и потому, что доверился пропаганде, убеждающей чеченцев в полной безопасности возвращения. Сейчас Зубайр Зубайраев находится в заключении, где подвергается изуверским мучениям, имеющим цель унижить его человеческое достоинство, наказать за то, что он осмелился жаловаться, сломить его духовно и физически.

Положение чеченцев в тюрьмах стало одной из основных тем названного доклада. Один из описанных в нем случаев получил драматическое развитие во второй половине 2009г. В октябре - после окончания срока наказания по сфабрикованному делу - должен был выйти из заключения Шамиль Хатаев. Однако в конце срока Шамиль был жестоко избит охранниками. Приглашенный нами адвокат в течение нескольких месяцев не мог добиться встречи с подзащитным, не давали свидания Шамилю с матерью и женой. Он так и не вышел на свободу, против него снова возбуждено уголовное дело по нелепому обвинению в «дезорганизации деятельности учреждения, обеспечивающего изоляцию от общества» (ст.321 УК РФ). Искалеченный Шамиль из колонии прямо отправился в СИЗО. Число таких примеров огромно, мы регулярно получаем жалобы на фабрикации уголовных дел против чеченцев и бесчеловечное обращение с ними в тюрьмах. При всей жестокости российской пенитенциарной системы чеченцы, безусловно, составляют в этом отношении группу особенного риска.

С начала военных действий в Чеченской Республике первые лица государства не раз давали силовым структурам ясный сигнал, что о соблюдении закона можно не беспокоиться и следует отчитываться числом уничтоженных предполагаемых участников незаконных вооруженных формирований (НВФ). Такая установка была в очередной раз дана Президентом РФ 8 января 2010г., на встрече с директором ФСБ Дмитрий Медведев сказал: «В том, что касается бандитов, наша политика остается прежней. Их нужно просто уничтожать, делать это жестко и делать это систематически, то есть регулярно, потому что, к сожалению, бандподполье еще существует. Нужно методично действовать "по всей поляне", если где-то появился след, значит, нужно искать их и уничтожать».

Этот подход провоцирует похищение мирных жителей, тела которых, переодетые в камуфляж и часто со следами пыток, позже выдаются за тела уничтоженных участников незаконных вооруженных формирований. Один из таких случаев мы смогли проследить, благодаря конфиденциальной информации, полученной нами от неизвестного лица – возможно, находящегося на службе в чеченской милиции. Звонивший сообщил нам, что такая участь ждет Алихана Маркуева, 1988г.р., прошедшего в 2008г. амнистию после года пребывания в НВФ. 28 июля 2009г. Алихан был увезен из собственного дома сотрудниками Аргунского ОВД и пропал. 19 октября 2009г нам поступило сообщение о планируемом убийстве Алихана, о чем мы немедленно поставили в известность прокуратуру и МВД Чечни. Однако остановить преступление не удалось. 27 ноября на окраине села Сержень-Юрт был найден труп Алихана Маркуева с огнестрельными ранениями. Рядом с убитым лежал автомат.

Родственникам сообщили, что Алихан погиб во время спецоперации.

Сложившаяся в Чеченской Республике ситуация накладывает отпечаток и на методы, которыми действуют правозащитники. Мы, впервые за многие годы, лишены возможности открыто говорить все, что знаем о происходящем в Чечне. Это резко отличает Чечню от Ингушетии, где ситуация также критическая, но власти не препятствуют ее открытому обсуждению и сами участвуют в нем. Заговор молчания приводит к тому, что по миру распространяется легенда о стабилизации ситуации в Чеченской Республике. Отсутствие адекватной информации приводит к тому, что в миграционных органах и властных структурах стран Европы все шире распространяется убеждение в том, что настало время вернуть на родину всех (или почти всех) прибывших из Чеченской Республики лиц, ищущих убежища.

Коротко о возможной альтернативе расселения. В наших ежегодных докладах мы уже много лет представляем свидетельства того, что никакой альтернативы проживанию в Чечне с риском для жизни у выходцев из Чечни нет, поскольку власти делают все от них зависящее для возвращения всех чеченцев в Чеченскую Республику. Попытки покинуть ее и поселиться в других регионах РФ не приводят к успеху: намерение Рамзана Кадырова собрать всех чеченцев в Чечне поощряется федеральной и региональными властями. Чеченцам снова и снова отказывают в аренде жилья, регистрации, приеме на работу. Происходит это в оскорбительной форме, унижающей национальное и человеческое достоинство.

О постоянной опасности оказаться в местах лишения свободы уже было сказано выше. Это относится также и к тем чеченцам, которые постоянно проживают в других регионах. Сотрудники силовых структур подбрасывают им наркотики, оружие и взрывчатые вещества, против них фабрикуются дела о терроризме. В судах они также не могут рассчитывать на гуманное обращение и справедливость. Оказавшись в учреждениях пенитенциарной системы, чеченцы подвергаются унижению, избиениям и постоянному риску для жизни.

Жители Чечни и выходцы из нее не имеют и материальной возможности обеспечить себя жильем. Компенсация за утраченное в Чеченской Республике жилье составляет 120 тыс. рублей, приблизительно - 4 тыс. USD. На эти деньги не только нельзя купить дом или квартиру, но их не хватит даже на аренду более чем на 3-6 месяцев, в зависимости от региона. Кроме того, в последние три года из бюджета практически не выделяются средства на выплату компенсаций. В 2009г. получили компенсацию всего 87 семей, такими же темпами планируются выплаты на следующие два года. С учетом того, что положительные решения принимались только в отношении семей, покинувших Чечню во время признанных властями военных действий, можно утверждать, что тысячи семей ожидают выплаты компенсации минимум 6 лет.

Таким образом, все вышесказанное позволяет сделать следующие выводы.

Жители Чечни не находятся в безопасности на территории России. Куда бы они не переехали и где бы они ни жили, их ожидают притеснения и опасность

лишиться свободы и здоровья. Следовательно, возвращение в страну происхождения выходцев из Чечни, ищущих убежища в странах Европы недопустимо, поскольку нарушает Конвенцию ООН 1951г. и Протокол 1967г. «О статусе беженца».

**Председатель Комитета «Гражданское содействие»,
член Правления Общества «Мемориал»,
член Совета при Президенте РФ по содействию развитию институтов
гражданского общества и правам человека,
член Правительственной комиссии по миграционной политике**

Светлана Ганнушкина