**Прекращение вооруженного конфликта в Восточной Украине и эффективное преодоление последствий конфликта**

**Обращение к Новому Председательству ОБСЕ, Совету министров ОБСЕ/  
всем странам-участникам ОБСЕ**

С начала вооружённого конфликта на части территорий Донецкой и Луганской областей погибло более 9.700 человек, 22.000 людей были ранены, около двух миллионов человек стали беженцами, региональная инфраструктура сильна повреждена.[[1]](#footnote-1) В зоне конфликта зафиксированы многократные нарушения международного гуманитарного права, в том числе вследствие применения пыток и незаконных казней, ведения неприцельного обстрела гражданских объектов, в частности, медицинских, использования в военных целях гражданских строений и транспортных средств. Доступ международных гуманитарных организаций в зону конфликта сильно ограничен. Ситуация на части территорий Донецкой и Луганской областей существенно усложняет движение Украины к построению демократического и правового государства.

Десятки гражданских групп и организаций как из самой Украины, так и из других стран-участников ОБСЕ, активно работают в кризисном регионе восточной Украины и – там, где они имеют доступ - играют существенную роль в защите основных прав человека. Их работа очень важна при документировании нарушений прав человека, в просвещении населения относительно его основных прав, в мероприятиях по примирению, при создании диалоговых площадок и форматов и преодолению последствий вооруженного конфликта. Сотрудничество гражданских организаций Украины, России, других европейских стран является основой для многочисленных гражданских инициатив нацеленных на возвращение мира.

В то же время, не существует **защиты прав человека прежде всего** в **отдельных районах Донецкой и Луганской областей**, поскольку там отсутствует доступ к правосудию как на национальном, так и на международном уровне. Как особо отмечено в последней резолюции ПАСЕ №. 2133 (2016) от 12 октября 2016 г., Российская Федерация согласно международному праву несет ответственность за нарушения прав человека на этих территориях, поскольку фактически контролирует находящиеся там вооруженные группировки.

**Исходя из опыта работы в зоне вооруженного конфликта на востоке** **Украины и наших знаний о регионе и его проблемах, мы считаем необходимым обеспечить следующие условия, как необходимые для урегулирования конфликта и взаимопонимания жителей в Украине:**

1. Восстановление безопасности: стабильное перемирие – условие как успешной реализации Минских соглашений, так и восстановления доверия среди стран-участников ОБСЕ после грубого нарушения межгосударственных договорённостей о неприкосновенности границ и мирном урегулировании споров. Для восстановление безопасности необходимо полное восстановление контроля Украины над своими границами.
2. Защита основных прав и свобод человека: реализация основных гражданских и политических прав – необходимое предварительное условие для проведения местных выборов. Возможность свободного волеизъявления предполагает беспрепятственное участие украинских партий во всем избирательном процессе, свободную работу украинских СМИ в регионе до и во время выборов, а также участие в выборах внутренне перемещенных лиц.
3. Амнистия участников конфликта (в случае, если они не были причастны к военным преступлениям или преступлениям против человечества) может мотивировать их прекратить участие в конфликте. Необходимо настаивать на принципе неотвратимости наказания лиц, совершивших военные преступления и преступления против человечества. Привлечение виновных к ответственности – один из шагов в миротворческом процессе, отвечающий чувству справедливости десятков тысяч жертв вооруженного конфликта и их семей.
4. Необходимо вовлечь население этих территорий и других граждан Украины в диалог относительно совместного будущего страны.

**Мы призываем Австрию как председателя ОБСЕ** и **все страны-участни**ики **ОБСЕ в 2017 году к сотрудничеству в реализации следующих пунктов:**

1. Полное соблюдение режима прекращения огня и международных пактов о правах человека и норм международного гуманитарного права всеми конфликтующими сторонами;
2. Обеспечение мониторинга СММ ОБСЕ соблюдения режима прекращения огня на линии контакта в режиме 24/7 и расширение мандата миссии на всю украино-российскую границу и все пункты пропуска.
3. Обеспечение свободного доступа международных гуманитарных, правозащитных и миротворческих организаций на всю территорию Донбасса и особенно на территорию отдельных районах Донецкой и Луганской областей;
4. Незамедлительное обеспечение прямого, постоянного и беспрепятственного участия гражданских инициатив и организаций в процессе мониторинга и урегулирования конфликта, через

* регулярные консультации Секретариата ОБСЕ и Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов СММ ОБСЕ с профильными НKО,
* организацию первой консультационной встречи уже в начале 2017 го года,
* разработка механизма участия гражданских инициатив в переговорном и миротворческом процессе на всех уровнях;

1. Обеспечение мониторинга **ситуации в местах ограничения свободы (в том числе и незаконных)**, гарантии доступа к ним с целью сбора полных **данных о задержанных лицах и** проверки условий их содержания.
2. Вовлечение международных экспертов и НКО в процесс безотлагательного освобождения пленных и незаконного удерживаемых лиц, предусмотренного Минскими соглашениями;
3. Предоставление украинским законодателям **помощи экспертов по международному праву при разработке законов об амнистии**. Амнистия необходима для процесса примирения, но не должна стать синонимом безнаказанности. Ее реализация должна проходить в соответствии с обязательствами Украины и других стран, предусмотренными международными договорами в строгом соответствии с международным гуманитарным правом.
4. Повышение уровня знаний квалификации **национальных и региональных властей Украины**, проведение специальных мероприятий в том числе с целью повышения уровня правосознания среди служащих, военных и членов избранных местных, региональных и национальных органов власти Украины.
5. **Информирование и разъяснение актуального и возможного последующего мандата СММ ОБСЕ** среди населения (особенно в регионе конфликта) ради обеспечения прозрачности лучшего понимания работы ОБСЕ.
6. Поддержка проектов НКО в сфере гражданского мониторинга, улучшение ситуации местного населения, создания и развития миротворческих инициатив.

Мы, как и многие другие гражданские организации, намерены разработать совместные предложения по устойчивому регулирования конфликта как на региональном, так и на международном уровне.

**Принято участниками инициативной группы по созданию „CivilMPlus“[[2]](#footnote-2), открытой платформы гражданских организаций для содействия мирному процессу в Восточной Украине, и подписано рядом других НКО и активистов.**

Берлин, 9 Ноября 2016 г.

Подписи

**CivilMPlus**

* Association EASTERN PERSPECTIVE, Kraków
* Association of Middle East Studies, Kyiv
* Valentina Cherevatenko (Chair of the Council of the Women of the Don Union), Novocherkassk
* Centre for Civil Liberties, Kyiv
* East-Ukrainian Center for Civic Initiatives, Luhansk / Kyiv
* German-Russian Exchange (DRA e.V.), Berlin
* Human Rights Centre “Memorial“, Moscow
* Helsinki Foundation for Human Rights, Warsaw
* Olga Koreniuk (Women’s International League for Peace and Freedom), Kyiv
* Sergey Krivenko, Human Rights Initiative "Citizen and Army", Moscow
* Luhansk Regional Human Rights Center “Alternative”, Luhansk/Kyiv
* Oleksiy Matsuka, head of Donetsk Institute of Information, Donetsk/Kyiv/Slovyansk
* MEMORIAL Germany e.V.
* Galina Pokhmelkina, PhD (psychotherapist, mediator, coach), Moscow
* Ilona Sologoub, VoxUkraine, Kyiv
* Ukraine Action, Paris
* Vostok SOS, Luhansk / Kyiv
* Łukasz Wenerski, Analyst/ Project coordinator, Institute of Public Affairs, Warsaw
* Andrey Yurov, human rights defender, Voronezh/Moscow

**Civic solidarity platform**

* Center for the Development of Democracy and Human Rights, Moscow
* Human Rights Movement “Bir Duino-Kyrgyzstan”, Bishkek
* Public Verdict Foundation, Moscow
* Helsinki Citizens Assembly – Vanadzor, Armenia
* Promo LEX Association, Chişinău
* Institute Respublica, Kyiv
* The Netherlands Helsinki Committee, the Haague
* Kazakhstan International Bureau for Human Rights and Rule of Law, Almaty
* Moscow Helsinki Group
* The Kosova Rehabilitation Center for Torture Victims, Pristina
* Ukrainian Helsinki Human Rights Union, Kyiv
* The Barys Zvozskau Belarusian Human Rights House, Vilnius
* Protection of Rights without Borders, Yerevan
* Bulgarian Helsinki Committee, Sofia
* Swiss Helsinki Committee, Bern

1. http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine15thReport\_ru.pdf [↑](#footnote-ref-1)
2. Участники создают открытую и свободную площадку, в рамках которой общественные некоммерческие (правозащитные, миротворческие, гуманитарные и др.) организации и отдельные представители гражданского общества из Украины, России и других стран Европы имеют возможность осуществить заметный совместный вклад в международные переговоры о восстановлении Донбасса, как мирного региона демократической Украины – часть общей открытой Европы.Участники намерены сформировать и выполнить план мероприятий для разрешения вооруженного конфликта и облегчения жизни людей, пострадавших в его результате на Востоке Украины. Тем самым они хотят тоже создать прецедент эффективного гражданского влияния в роли равноправного участника процесса международного урегулирования подобных конфликтов, что позволит продемонстрировать возможности консолидированного международного гражданского сообщества действовать в целях защиты фундаментальных принципов прав человека и противостоять нарушениям всеобще признанных стандартов безопасности в Европе.

   Организации, входящие в данную сообщность, признают своими общими целями: обеспечение соблюдения международных принципов прав человека, поддержание и восстановления мира и верховенства права на всех конфликтных территориях в Украине.  [↑](#footnote-ref-2)